

Protokół Nr XV/2020
z posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, które odbyło się
w dniu 05.11.2020 r. w Polkowicach.

Obrady XV posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego siódmej kadencji rozpoczęły się o godz. 15:00. Posiedzenie odbywało się w trybie zdalnym, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, na co pozwala art. 15zzx ust.2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Przewodniczący Zgromadzenia prowadził obrady w siedzibie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w Polkowicach przy ul. Małej 1. Przewodniczący Zgromadzenia Zdzisław Synowiec otworzył posiedzenie i przywitał delegatów.

Przewodniczący Zgromadzenia sprawdził obecność poprzez odczytanie kolejno imion i nazwisk delegatów, a wymienieni delegaci potwierdzali swoją obecność. Na tej podstawie Przewodniczący Zgromadzenia stwierdził, że w posiedzeniu uczestniczy 10 z 19 członków Zgromadzenia. Lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu. Przewodniczący stwierdził, że Zgromadzenie zostało prawidłowo zwołane i jest władne do podejmowania prawomocnych uchwał.

Porządek obrad:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie protokołu Nr XIV/2020 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 19.06.2020 r.
3. Podjęcie uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.
4. Podjęcie uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
5. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XII/57/20 z dnia 09.04.2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości.
6. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/68/20 z dnia 19.06.2020 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.
7. Podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględnienia skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie z dnia 7 października 2020 r., na uchwałę Nr IV/33/15 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.
8. Podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględnienia skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie z dnia 7 października 2020 r., na uchwałę Nr VIII/30/19 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 12 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

9. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej ZGZM na lata 2020-2033.
10. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu ZGZM na 2020 r.
11. Sprawy różne.
12. Zakończenie obrad.

Do przedstawionego porządku obrad nie wniesiono uwag i wniosków.

Posiedzenie Zgromadzenia opuścił Piotr Wandycz.

Do posiedzenia Zgromadzenia dołączył Łukasz Puźniecki.

Ad 2. Przyjęcie protokołu Nr XIV/2020 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 19.06.2020 r.

Przewodniczący Zgromadzenia zwrócił się do członków Zgromadzenia z pytaniem, czy są uwagi do protokołu.

Wobec braku uwag przystąpiono do głosowania.

Protokół Nr XIV/2020 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 19.06.2020 r. został przyjęty przez Zgromadzenie Związku bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Do posiedzenia Zgromadzenia dołączył Roman Jabłoński.

Ad 3. Podjęcie uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

Przewodniczący Zgromadzenia oddał głos Przewodniczącej Zarządu.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, iż zmiany w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Związku związane są przede wszystkim z wnioskiem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie o zmianę aktualnie obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku, w zakresie, w jakim zapisy tego aktu uznano za niezgodne z prawem. Wniosek Prokuratora dołączony został do materiałów na posiedzenie.

Małgorzata Frąckowiak poinformowała, że zgłoszone przez Prokuratora uwagi związane są w głównej mierze z zasadami prawidłowej legislacji i nie mają większego wpływu na zakres merytoryczny Regulaminu, dlatego też Zarząd Związku rekomenduje uwzględnienie w całości wnioskowanych przez Prokuratora zmian do Regulaminu. Jednocześnie, ze względu na dużą liczbę wprowadzanych zmian, proponuje się przyjęcie nowej uchwały, a nie zmianę dotychczasowej.

Przewodnicząca Zarządu dodała, że w nowym Regulaminie doprecyzowane zostały dodatkowo zapisy dotyczące pojemników na odpady (pojemniki powinny spełniać wymagania normy PN-EN 840, być wyposażone w kółka, w szczelnie zamykaną klapę, posiadać uchwyt lub listwę ułatwiającą przetaczanie) oraz wprowadzono zapisy dotyczące zmniejszenia częstotliwości pozbywania się bioodpadów w okresie od 1 listopada do 31 marca, a także zapisy zobowiązujące właścicieli lokali użytkowych zlokalizowanych w nieruchomościach mieszanych do dostarczania frakcji selektywnie zebranych (papier, szkło, tworzywa sztuczne) do osiedlowych PSZOK.

Przewodnicząca Zarządu dodała, że projekt uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku podlega zaopiniowaniu przez właściwych miejscowo państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych, i o taką opinię wystąpiono.

Powiatowy Inspektor Sanitarny w Polkowicach wydał opinię pozytywną, z zastrzeżeniem, iż należy zwiększyć częstotliwość odbioru odpadów biodegradowalnych z nieruchomości zamieszkałych i mieszanych dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej. Przewodnicząca

Zarządu zwróciła uwagę, że opinia jest co do zasady pozytywna, a zastrzeżenia nie są dla organu wiążące. Zasugerowała więc przyjęcie uchwały w treści przedstawionej przez Zarząd. Z kolei Inspektor Sanitarny w Głogowie nie przedstawił opinii w wymaganym, 14-dniowym terminie, wobec czego, na podstawie art. 89 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, przyjmuje się, iż opinia jest pozytywna.

Wobec braku pytań i uwag, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/69/20 w sprawie w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

Ad 4. Podjęcie uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przewodniczący Zgromadzenia oddał głos Przewodniczącej Zarządu.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, że przedmiotowa uchwała jest konsekwencją zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, m.in. w zakresie zmniejszenia częstotliwości odbioru bioodpadów. Projekt uchwały, zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, został przesłany do właściwych miejscowo państwowych inspektorów sanitarnych w celu zaopiniowania.

Inspektor Sanitarny w Polkowicach wydał opinię pozytywną z zastrzeżeniem dot. zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów biodegradowalnych, natomiast Inspektor Sanitarny w Głogowie nie zajął stanowiska w ustawowym 14-dniowym terminie.

Wobec braku pytań i uwag, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/70/20 w sprawie w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Ad 5. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XII/57/20 z dnia 09.04.2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości.

Przewodniczący Zgromadzenia poprosił o zgłaszanie uwag do projektu uchwały.

Wobec braku pytań i uwag przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/71/20 w sprawie zmiany uchwały Nr XII/57/20 z dnia 09.04.2020 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 4 do protokołu).

Ad 6. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/68/20 z dnia 19.06.2020 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych w zakresie odbierania

odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi.

Przewodniczący Zgromadzenia poprosił o zgłaszanie uwag do projektu uchwały. Wobec braku pytań i uwag przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/72/20 w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/68/20 z dnia 19.06.2020 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 5 do protokołu).

Ad 7. Podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględnienia skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie z dnia 7 października 2020 r., na uchwałę Nr IV/33/15 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Przedstawiciel Gminy Przemków – Janusz Matuszak zadał pytanie dot. okoliczności wpływu skargi do Biura Związku. Ponadto Janusz Matuszak poprosił o wyjaśnienie, czy w sytuacji, gdy Zgromadzenie Związku podejmie uchwały nieuwzględniające skargi, to proces legislacyjny zakończy się, czy Prokurator będzie miał możliwość odwołania się. Jeśli tak, to do jakiej instytucji i ewentualnie, jak będzie ono skutkowało na podejmowane w dniu dzisiejszym uchwały.

Przewodniczący Zgromadzenia oddał głos Przewodniczącej Zarządu.

Małgorzata Frąckowiak poinformowała, że do Biura Związku wpłynęły dwie skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie – pierwsza na uchwałę Nr IV/33/15 Zgromadzenia ZGZM z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, druga na uchwałę Nr VIII/30/19 Zgromadzenia ZGZM z dnia 12 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Powyższymi uchwałami Zgromadzenie Związku dokonało zmiany wysokości stawek opłaty.

Przewodnicząca Zarządu wyjaśniła, że skarga dot. przyjętej metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od gospodarstwa domowego”, dla której stawka opłaty została zróżnicowana w zależności od prowadzonego gospodarstwa: jedno lub wieloosobowego. Małgorzata Frąckowiak zaznaczyła, że pierwotna uchwała z 2013 r., którą Zgromadzenie Związku dokonało wyboru metody „od gospodarstwa domowego” i wyodrębniło gospodarstwo jednoosobowe i wieloosobowe nie została zaskarżona. Przewodnicząca Zarządu dodała, że Prokuratura skarży uchwały podjęte po 1 lutego 2015 r., tj. po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która, w ocenie Prokuratury, nie pozwala już na dokonywanie zróżnicowania stawki opłaty w zależności od rozmiaru gospodarstwa domowego. Małgorzata Frąckowiak dodała, że obie skarżone uchwały nie funkcjonują już w obrocie prawnym, gdyż zostały uchylone innymi uchwałami.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, że Zarząd rekomenduje nieuwzględnianie skarg Prokuratury Rejonowej. W uzasadnieniach do projektów uchwał oraz w projektach

odpowiedzi na skargi zawarto szczegółowe wyjaśnienia wraz z argumentacją. Małgorzata Frąckowiak dodała, że skargi wraz ze stanowiskiem Zgromadzenia w tej sprawie i odpowiedziami na skargi zostaną przesłane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Do decyzji Sądu będzie należało rozstrzygnięcie sprawy.

Radca prawny Bernadetta Kulisch poinformowała, że prokuratorzy w całym kraju od kilku lat badają akty prawa miejscowego w zakresie nadzoru nad działalnością administracji publicznej. Skarżone są nie tylko uchwały, ale też decyzje administracyjne. Bernadetta Kulisch dodała, że w odróżnieniu od wojewodów, czy regionalnych izb obrachunkowych, prokuratura nie ma wyznaczonego terminu na wniesienie skargi bądź odwołania. Bernadetta Kulisch stwierdziła, iż należy uznać, że prokurator błędnie odczytał przepis ustawy. Dodała, że Związek ma 30-dniowy termin na udzielenie odpowiedzi na wniesione skargi.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, że Zarząd Związku stoi na stanowisku, iż zaskarżona uchwała została podjęta w sposób prawidłowy i jest zgodna z przepisami prawa, na podstawie których została podjęta, wobec czego rekomenduje Zgromadzeniu nieuwzględnienie wniesionej skargi. Uzasadnienie dla powyższej rekomendacji zawarto w przygotowanym projekcie odpowiedzi na skargę.

Wobec braku innych pytań i uwag przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/73/20 w sprawie nieuwzględnienia skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie z dnia 7 października 2020 r., na uchwałę Nr IV/33/15 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 1 października 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (*imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 6 do protokołu*).

Ad 8. Podjęcie uchwały w sprawie nieuwzględnienia skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie z dnia 7 października 2020 r., na uchwałę Nr VIII/30/19 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 12 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu

Przewodniczący Zgromadzenia zapytał, czy są uwagi do projektu uchwały.

Wobec braku pytań i uwag przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/74/20 w sprawie nieuwzględnienia skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Lubinie z dnia 7 października 2020 r., na uchwałę Nr VIII/30/19 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 12 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (*imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 7 do protokołu*).

Ad 9. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej ZGZM na lata 2020-2033.

Przewodniczący Zgromadzenia poprosił o zgłaszanie pytań do projektu uchwały.

Przedstawiciel Gminy Chocianów Janusz Ślipko poprosił o wyjaśnienie, dlaczego Zgromadzenie w niniejszej uchwale wyraża zgodę na zaciągnięcie przez Zarząd Związku kredytu w wysokości 2,5 mln zł.

Główna Księgowa wyjaśniła, że niniejszą uchwałą Zgromadzenie Związku nie wyraża zgody na zaciągnięcie przez Zarząd kredytu, a zwiększa limit upoważnienia Zarządu w 2020 roku z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy w łącznej wysokości nieprzekraczającej kwoty 2,5 mln zł. Wioletta Szczepańska dodała, że poprzednie upoważnienie dotyczyło limitu w wysokości 1,5 mln zł.

Wobec braku innych pytań i uwag, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/75/20 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej ZGZM na lata 2020-2033 została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 8 do protokołu).

Ad 10. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu ZGZM na 2020 r.

Przewodniczący Zgromadzenia zapytał, czy są uwagi do projektu uchwały.

Wobec braku pytań i uwag, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr XV/76/20 w sprawie zmian budżetu ZGZM na 2020 r. została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 9 do protokołu).

Ad 11. Sprawy różne.

Nie wniesiono.

Przewodniczący Zgromadzenia stwierdził, że porządek obrad XV posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego VII kadencji w dniu 05.11.2020 r. został wyczerpany i ogłosił zamknięcie obrad.

Obrady zakończyły się o godz. 15:55.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała:

Natalia Nalewajska

PRZEWODNICZĄCY
Zgromadzenia Związku Gmin
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO
Zygmunt
Zygmunt Synowiec