

UCHWAŁA NR VII/25/19
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO

z dnia 26 sierpnia 2019 r.

w sprawie uchylenia uchwały Nr III/20/15 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust. 1 w związku z art. 69 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), §7 ust. 2 pkt 1 Statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego (Dz. Urz. Woj. Legn. z dnia 10.06.1994 r. Nr 13, poz. 108 ze zm.) oraz art. 6c ust. 2 i 3 w związku z art. 3 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.), Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego uchwała, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr III/20/15 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od 1 października 2019 r.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Zagłębia
Miedziowego

Zdzisław Synowiec

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z §7 pkt 12 Statutu, Związek jest zobowiązany do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast stosownie do art. 6c ust. 2 ww. ustawy Zgromadzenie Związku może postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Na mocy tego przepisu – uchwałą nr III/20/15 z dnia 22 czerwca 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Dolno. poz. 2711), zmienioną następnie uchwałą nr IV/30/15 z dnia 1 października 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Dolno. poz. 4102) i uchwałą nr VI/45/16 z dnia 5 stycznia 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Dolno. poz. 211), Zgromadzenie Związku postanowiło o odbieraniu z dniem 1 lutego 2016 r. odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na których prowadzona jest działalność przez:

1) jednostki sektora finansów publicznych w rozumieniu art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,

2) osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej prowadzące działalność gospodarczą, w związku z której prowadzeniem zatrudnia się, na podstawie umowy o pracę, powyżej 20 osób, według stanu na dzień 15.10.2015 r.

z wyłączeniem cmentarzy i remiz jednostek ochotniczych straży pożarnych.

Dodatkowo uchwałą nr VIII/57/16 z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności Zgromadzenie Związku ustaliło stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności – za jeden pojemnik z odpadami komunalnymi zmieszanymi:

1) 0,12 m³ – 14,00 zł,

2) 0,24 m³ – 26,00 zł,

3) 1,1 m³ – 123,00 zł,

4) 7 m³ – 789,00 zł,

5) 10 m³ – 1.127,00 zł,

6) 12 m³ – 1.352,00 zł,

7) 20 m³ – 2.247,00 zł,

8) prasokontener 10 m³ – 3.382,00 zł

Wysokość ustalonych stawek opłat wynikała z rozstrzygniętego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz przeprowadzonej rzetelnej kalkulacji, uwzględniającej m.in. dostępne dane oraz koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami na terenie Związku. Tym samym wysokość stawek opłat za pojemniki o określonej wysokości została ustalona tak, aby pokryć prognozowane koszty funkcjonowania systemu, tj. aby system nie generował ani deficytu pomiędzy kosztami funkcjonowania systemu, a wpłatami z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ani też nadwyżki finansowej w tym zakresie.

Ustalenie stawki opłaty dla nieruchomości niezamieszkanyc skalkulowano również przy założeniu, że koszt odbioru i zagospodarowania 1 tony odpadów zmieszanych z tych nieruchomości powinien być równy kosztowi odbioru i zagospodarowania 1 tony odpadów zmieszanych z nieruchomości zamieszkanyc.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, która aktualnie została skierowana do podpisu prezydenta) zmienia art. 6k ustalając w dodanym ust. 5 maksymalne stawki opłat dla właścicieli nieruchomości niezamieszkanyc na poziomie 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27.03.2019 r. przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r. wynosi 1.693 zł. Wobec powyższego maksymalna stawka opłaty za pojemnik o poj. 1100 l wyniesie 54,18 zł. Obecnie stawka ta, ustalona przez

Zgromadzenie uchwałą nr VIII/57/16 z dnia 22.06.2016 r. wynosi 123 zł.

Średnioroczne dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy wynoszą aktualnie 2,7 mln zł. Po ustaleniu stawki opłaty za pojemnik o poj. 1100 l (i proporcjonalnie za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności) na poziomie górnych stawek opłaty, określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prognozowane maksymalne dochody z tytułu opłaty z nieruchomości niezamieszkałych wyniosą ok. 1,5 mln zł. Kalkulacji tej dokonano na podstawie liczby i pojemności pojemników, zadeklarowanych przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Szacunkowe średnioroczne koszty dla nieruchomości niezamieszkałych, obejmujące odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych, utrzymanie PSZOK-ów oraz koszty administracyjne systemu to ok. 3,2 mln zł lub nawet 6,2 mln zł(!).

Zgodnie z art. 6r ust.2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach funkcjonujący system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien „bilansować się”, czyli pobrane opłaty powinny pokrywać koszty systemu.

Po wprowadzeniu maksymalnej stawki opłaty za pojemnik dla nieruchomości niezamieszkałych - łączne dochody nie przekroczą kwoty 1,5 mln zł, co przy szacowanych kosztach min. 3,2 mln zł, spowoduje deficyt na poziomie 1,7 mln zł.

Kolejnym ryzykiem związanym z nieruchomościami niezamieszkanymi, wynikającym z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, są niejasne i nieprecyzyjne przepisy regulujące zasady objęcia systemem nieruchomości niezamieszkałych. Dodany do art. 6c nowy ust. 2c brzmi następująco: „Przystąpienie właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, do zorganizowanego przez gminę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest dobrowolne i następuje na podstawie zgody właściciela nieruchomości wyrażonej w formie pisemnej”. Nowelizacja nie wprowadza w tym zakresie żadnych przepisów przejściowych, które regulowałyby status właścicieli nieruchomości niezamieszkałych wcześniej objętych systemem gminnym i prawnicy już ostrzegają, że właściciele tych nieruchomości będą mogli w każdej chwili złożyć oświadczenie, że nie wyrażają zgody na objęcie ich systemem gminnym. Zapis ten powoduje realne zagrożenie, że właściciele nieruchomości niezamieszkałych będą mogli „wyłączyć się” z systemu Związkowego, pomimo trwania umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów zawartej w wyniku przeprowadzonego przetargu.

Biorąc pod uwagę powyższe aspekty, proponuje się wyłączenie nieruchomości niezamieszkałych, z dniem 1 października 2019 r., z systemu gospodarki odpadami komunalnymi zorganizowanego przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego.

Przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą i jednostki sektora finansów publicznych, dotychczas objęte systemem gospodarki odpadami komunalnymi zorganizowanym przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego, będą zobowiązane do zawarcia indywidualnej umowy z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej, której przedmiotem będzie odbiór odpadów komunalnych z terenu tej nieruchomości.