

Protokół Nr V/2019
z posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, które odbyło się
w dniu 24.06.2019 r. w Polkowicach

Obrady V posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego siódmej kadencji rozpoczęły się o godz. 15:30 w sali konferencyjnej Centralnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Polkowicach. Posiedzenie otworzył Przewodniczący Zgromadzenia Zdzisław Synowiec, witając wszystkich delegatów. Na podstawie listy obecności (lista w załączeniu) Przewodniczący stwierdził, że na sali obrad obecnych jest 15 z 24 członków Zgromadzenia, Zgromadzenie zostało prawidłowo zwołane i jest władne do podejmowania prawomocnych uchwał.

Następnie Przewodniczący Zgromadzenia przedstawił proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie obrad.
2. Przyjęcie protokołu Nr III/2019 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 23.05.2019 r.
3. Przyjęcie protokołu Nr IV/2019 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 06.06.2019 r.
4. Rozpatrzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 r.:
 - 1) przedstawienie sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego oraz informacji o stanie mienia za 2018 r.,
 - 2) przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o przedłożonym przez Zarząd Związku sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu ZGZM za 2018 r.,
 - 3) przedstawienie opinii Komisji rewizyjnej o wykonaniu budżetu ZGZM za rok 2018 r.
 - 4) dyskusja nad wykonaniem budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 rok w świetle przedstawionych sprawozdań i opinii,
 - 5) podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu ZGZM w 2018 r.
5. Absolutorium dla Zarządu Związku z tytułu wykonania budżetu ZGZM za 2018 r.:
 - 1) przedstawienie wniosku Komisji rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi ZGZM,
 - 2) przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o wniosku Komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi ZGZM za 2018 r.
 - 3) podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi ZGZM za 2018 r.
6. Podjęcie uchwały w sprawie wyboru członka Zarządu.
7. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej ZGZM na lata 2019-2033.
8. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2019 r.
9. Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych.
10. Sprawy różne.

Janusz Matuszak - przedstawiciel Gminy Przemków – złożył wniosek formalny o wykreślenie z porządku obrad punktu 6, tj. podjęcia uchwały ws. wyboru członka Zarządu, z uwagi na nieobecność na posiedzeniu burmistrza Chocianowa.

Wójt Gminy Grębocice stwierdził, że prawem każdej gminy członkowskiej Związku jest posiadanie swojego reprezentanta w Zarządzie, dlatego Gmina Chocianów również powinna mieć swojego przedstawiciela w Zarządzie Związku. zdaniem Roman Jabłoński podkreślił, że uczestnictwo w posiedzeniach zarówno Zarządu, jak i Zgromadzenia jest prawem każdego członka, a nie obowiązkiem.

Następnie odbyła się dyskusja na temat przeprowadzenia głosowania w sprawie wyboru burmistrza Chocianowa na członka Zarządu Związku.

W wyniku przeprowadzonej dyskusji, Janusz Matuszak wycofał swój wniosek formalny o wykreślenie z porządku obrad punktu 6.

Do przedstawionego porządku obrad nie wniesiono innych uwag i wniosków.

Ad 2. Przyjęcie protokołu Nr III/2019 z posiedzenia Zgromadzenia, które odbyło się w dniu 23.05.2019 r.

Przewodniczący Zgromadzenia zwrócił się do członków Zgromadzenia z pytaniem, czy są uwagi do protokołu.

Wobec braku uwag przystąpiono do głosowania.

Protokół Nr III/2019 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 23.05.2019 r. został przyjęty przez Zgromadzenie Związku bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Ad 3. Przyjęcie protokołu Nr IV/2019 z posiedzenia Zgromadzenia, które odbyło się w dniu 06.06.2019 r.

Przewodniczący Zgromadzenia zwrócił się do członków Zgromadzenia z pytaniem, czy są uwagi do protokołu.

Wobec braku uwag przystąpiono do głosowania.

Protokół Nr IV/2019 z posiedzenia Zgromadzenia w dniu 06.06.2019 r. został przyjęty przez Zgromadzenie Związku bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

Ad 4. Rozpatrzenie sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 r.

Przewodniczący Zgromadzenia poinformował, że sprawozdanie finansowe i sprawozdanie z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego oraz informacja o stanie mienia za 2018 rok zostały przesłane członkom Zgromadzenia w ustawowym terminie celem zapoznania się z nimi.

Przewodniczący Zgromadzenia poinformował, że uchwała nr X/23/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 rok oraz uchwała nr X/47/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 23 maja 2019 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 r. zostały przesłane członkom Zgromadzenia w materiałach, celem zapoznania z ich treścią.

Przewodniczący Zgromadzenia poprosił przedstawiciela Komisji Rewizyjnej o przedstawienie opinii Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 r.

Zastępca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej poinformował, że Komisja Rewizyjna, na posiedzeniu w dniu 14 maja br., po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego, za 2018 r., sprawozdania z wykonania budżetu ZGZM za 2018 r. wraz z opinią RIO o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego ZGZM, pozytywnie zaopiniowała wykonanie

budżetu ZGZM za 2018 r. i wnosi o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

Przewodniczący Zgromadzenia otworzył dyskusję nad wykonaniem budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 rok w świetle przedstawionych sprawozdań i opinii.

Irena Orłowska – delegat Gminy Przemków skierowała pytanie odnośnie wykonania dochodów na poziomie 82,38%, czyli ok. 3 miliony złotych mniej, niż zakładano.

Przewodnicząca Zarządu wyjaśniła, że Zarząd Związku planował budowę 4 oddziałów Centralnego PSZOK, na które pozyskał dofinansowanie z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Po trzech kolejnych przetargach na budowę ww. oddziałów okazało się, że cena wybudowania tych punktów jest bardzo wysoka i zarówno Gminy, które uczestniczyły w powyższym przedsięwzięciu, ani Związek nie dysponuje tak dużymi środkami na pokrycie wkładu własnego. Wobec powyższego Zarząd Związku był zmuszony zrezygnować z realizacji projektu - stąd wykonanie dochodów na poziomie 82,38%.

Następnie głos zabrał Jerzy Mucha - przedstawiciel Gminy Pęcław, który zadał pytanie odnośnie wysokości środków, które w 2018 r. udało się pozyskać z zewnętrznych źródeł finansowania.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, że w roku 2018 Związek realizował projekt edukacyjny pn. „Zostań Ekobohaterem”, na które pozyskał dofinansowanie z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 67.120 zł.

Jerzy Mucha zapytał, czy w roku 2018 r. Związek aplikował o inne środki zewnętrzne?

Małgorzata Frąckowiak wyjaśniła, że był to jeden wniosek o dofinansowanie złożony przez Związek.

Wobec braku kolejnych pytań, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr V/17/19 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w 2018 r. została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Ad 5. Absolutorium dla Zarządu Związku z tytułu wykonania budżetu ZGZM za 2018 r.

Przewodniczący Zgromadzenia poprosił przedstawiciela Komisji rewizyjnej o przedstawienie wniosku Komisji rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi ZGZM.

Tadeusz Kuzara odczytał treść wniosku Komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Zarządu Związku. Zgodnie z treścią wniosku, Komisja rewizyjna, po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego Związku za 2018 r., sprawozdania z wykonania budżetu ZGZM za 2018 r. wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacji o stanie mienia komunalnego ZGZM, wnosi o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku.

Przewodniczący Zgromadzenia poinformował, że Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał pozytywną opinię o wniosku Komisji rewizyjnej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 r.

Wobec braku pytań i uwag, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr V/18/19 w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 r. została podjęta bezwzględną większością głosów

statutowej liczby członków Zgromadzenia (*imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 4 do protokołu*).

Małgorzata Frąckowiak w imieniu Zarządu Związku podziękowała za udzielenie absolutorium.

Ad 6. Podjęcie uchwały w sprawie wyboru członka Zarządu.

Przewodniczący Zgromadzenia oddał głos Przewodniczącej Zarządu.

Przewodnicząca Zarządu odczytała treść pisma z Urzędu Miasta i Gminy Chocianów w sprawie wyboru Burmistrza Chocianowa na członka Zarządu ZGZM, które otrzymała bezpośrednio przed posiedzeniem Zgromadzenia:

„Szanowni Państwo, działając w imieniu Burmistrza Chocianowa Tomasza Kulczyńskiego, w odpowiedzi na pismo z dnia 24.05.2019 r. wskazuję, że mój mocodawca wielokrotnie wyrażał zgodę na dokonanie jego wyboru do Zarządu Związku. Co więcej brał on udział w pracach Zarządu w charakterze obserwatora. Mając na uwadze powyższe, jak również brak statutowych wymogów co do formy oświadczenia o zgodzie na kandydowanie, oczekiwaniem mojego mocodawcy jest dokonanie jego wyboru w skład przedmiotowego organu. Bez powyższego nie jest on w stanie uczestniczyć w pracach Zarządu Związku, co mając na uwadze zasadę, o której wspomniano w Państwa piśmie z dnia 24.05.2019 r. powoduje, że Gmina Chocianów z niezrozumiałych względów nie może aktywnie uczestniczyć w pracach Związku. Jest to sytuacja niezrozumiała, która mogłaby zostać potraktowana jako brak woli współpracy”

Pismo podpisał radca prawny Jurand Jeziorny.

Następnie Przewodnicząca Zarządu Związku zgłosiła kandydaturę Tomasza Kulczyńskiego – burmistrza Chocianowa - na członka Zarządu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego. Poinformowała, że Tomasz Kulczyński złożył pisemne oświadczenie o wyrażeniu zgody na kandydowanie.

Innych kandydatów nie zgłoszono.

Wobec braku pytań i uwag, przystąpiono do głosowania.

Zgromadzenie Związku wybrało p. Tomasza Kulczyńskiego na członka Zarządu ZGZM. Uchwała Nr V/19/19 w sprawie wyboru członka Zarządu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (*imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 5 do protokołu*).

Ad 7. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej ZGZM na lata 2019-2033.

Przewodniczący Zgromadzenia oddał głos Przewodniczącej Zarządu.

Przewodnicząca Zarządu zaznaczyła, że zmiana wieloletniej prognozy finansowej jest konsekwencją zmiany budżetu, która będzie procedowana w kolejnym punkcie porządku obrad i omówiła zmiany wprowadzane do budżetu:

1) zwiększa się wydatki bieżące o kwotę 230.000 zł z przeznaczeniem na wynagrodzenie Wykonawcy realizującego usługę odbioru i zagospodarowania odpadów, w związku ze wzrostem opłaty marszałkowskiej oraz minimalnego wynagrodzenia za pracę, gdyż takie uprawnienie Wykonawcy wynika z zawartej umowy,

2) zwiększa się wydatki majątkowe o kwotę 34.000 zł z przeznaczeniem na:

- kwota 19.000 zł - rozbudowę przyłącza wodociągowego wraz z montażem dodatkowego hydrantu na obiekcie CPSZOK. Małgorzata Frąckowiak wyjaśniła, że w związku z falą

pożarów na składowiskach odpadów w całej Polsce, zaostrzono przepisy dot. prowadzenia działalności na obiektach, których składowane są odpady, m.in. wprowadzono konieczność sporządzenia operatu przeciwpożarowego. Podczas opracowywania takiego operatu dla Centralnego PSZOK okazało się, że konieczne jest zamontowanie drugiego hydrantu, - kwota 15.000 zł - montaż siatki zabezpieczającej w magazynie surowców wtórnych.

Wobec braku pytań i uwag przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr V/20/19 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2019-2033 została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 6 do protokołu).

Ad 8. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2019 r.

Przewodnicząca Zarządu poinformowała, że uzasadnienie zmian budżetu zostało przedstawione w punkcie poprzednim.

Wobec braku uwag, przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr V/21/19 w sprawie zmian budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2019 r. została podjęta bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 7 do protokołu).

Ad 9. Podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych.

Przewodniczący Zgromadzenia oddał głos Przewodniczącemu Komisji skarg, wniosków i petycji.

Janusz Matuszak przedstawił stanowisko Komisji w sprawie złożonej petycji, które stanowi uzasadnienie do projektu uchwały.

W ocenie komisji, ustalona w ww. uchwale częstotliwość odbioru odpadów jest częstotliwością optymalną, gwarantującą prawidłowy odbiór odpadów. Częstotliwość ta jest zgodna z normą wynikającą z art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i została pozytywnie zaopiniowana przez właściwych miejscowo państwowych powiatowych inspektorów sanitarnych.

To do obowiązków właściciela (zarządcy) nieruchomości należy wyposażenie tej nieruchomości w taką liczbę pojemników do zbierania odpadów, aby zapobiec przepełnieniu tych pojemników.

Ponadto prowadzenie rzetelnej segregacji odpadów, a do tego zobowiązani są wszyscy mieszkańcy, spowoduje, że odpadów komunalnych zmieszanych (reszkowych) będzie znacznie mniej.

Podkreślić należy też, że zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych wiązać się będzie ze znacznym wzrostem kosztów ich odbioru i przełoży się na wzrost opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, co jest efektem niepożądanym.

Wobec powyższego Komisja proponuje uznać petycję za bezzasadną.

Rozpoczęto dyskusję, po której przystąpiono do głosowania.

Uchwała Nr V/22/19 w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych została podjęta bezwzględną większością

głosów statutowej liczby członków Zgromadzenia (*imienny wykaz głosowania stanowi załącznik nr 8 do protokołu*).

Ad 10. Sprawy różne:

- 1) Przewodniczący Zgromadzenia odniósł się do wymogu monitoringu obiektu Centralnego PSZOK oraz jego zgodności z przepisami ustawowymi.
Przewodnicząca Zarządu wyjaśniła, że na obiekcie funkcjonuje system monitoringu, w ramach którego zamontowanych jest 14 kamer. Stwierdzenie faktu, czy system monitoringu spełnia wymogi ustawowe, będzie możliwe w momencie ukazania się rozporządzeń wykonawczych do ustawy o odpadach – wówczas, jeśli zajdzie taka potrzeba, system zostanie dostosowany do wymogów ustawowych.
- 2) Irena Orłowska zapytała, czy istnieje możliwość zobligowania każdego członka Zgromadzenia do potwierdzania swojej obecności przed każdym posiedzeniem Zgromadzenia.
Radca prawny Bernadetta Kulisch stwierdziła, iż nie ma podstawy prawnej obligującej delegata do uczestnictwa w posiedzeniu Zgromadzenia.
- 3) Irena Orłowska odniosła się do tablic informacyjnych w osiedlowych PSZOK, które jej zdaniem nie spełniają już swojej roli, wobec czego należałoby się zastanowić nad zasadnością ich dalszego funkcjonowania w dotychczasowych punktach.
Przewodnicząca Zarządu wyjaśniła, że tablice informacyjne zostały zakupione w ramach projektu, na który Związek otrzymał pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Z uwagi na okres trwałości przedsięwzięcia, który jeszcze się nie zakończył, nie ma możliwości przedstawienia tablic. Małgorzata Frąckowiak zaznaczyła jednak, że Związek planuje wykorzystać tablice do kolejnych kampanii edukacyjnych.
- 4) Edward Białek - przedstawiciel Gminy Gaworzyce zadał pytanie odnośnie ogłoszonego przetargu na zadanie pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego oraz administrowanie Centralnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych” - czy w dokumentacji dopuszczone zostały samochody wyposażone w windy podnoszące ciężar pojemnika o poj. 1,1 m³. Edward Białek wyjaśnił, że część wspólnot w Gminie Gaworzyce ogrzewana jest węglem. Zbyt mała winda nie będzie w stanie podnieść pojemnika wypełnionego popiołem.

Przewodnicząca Zarządu wyjaśniła, że powyższy wymóg nie został ujęty w dokumentacji, z uwagi na fakt, że do tej pory wykonawca zajmujący się odbiorem odpadów komunalnych z terenu Związku nie zgłaszał problemu z odbiorem i opróżnianiem pojemników z popiołem.

Edward Białek odniósł się także do częstotliwości odbioru odpadów biodegradowalnych - zdaniem delegata wywóz bioodpadów w okresie letnim raz na dwa tygodnie będzie niewystarczający z uwagi na specyfikę tych odpadów.

Małgorzata Frąckowiak wyjaśniła, że częstotliwość odbioru bioodpadów z nieruchomości zamieszkałych jest zgodna z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa reguluje, że w okresie od kwietnia do października odbiór nie może odbywać się rzadziej niż raz w tygodniu – w przypadku zabudowy wielorodzinnej, i nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie z nieruchomości jednorodzinnych. Przewodnicząca Zarządu zaznaczyła, że częstotliwość odbioru odpadów ma znaczący wpływ na cenę usługi, którą w formie opłaty ponoszą mieszkańcy.

- 5) Roman Jabłoński odniósł się do wywiadu udzielonego przez Przewodniczącego Zgromadzenia nt. wyjścia Gminy Polkowice ze struktur Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, który ukazał się na portalu region.fan.

Zdaniem Romana Jabłońskiego wypowiedź Przewodniczącego Zgromadzenia była niefrasobliwa, gdyż może niekorzystnie wpłynąć na wizerunek Związku, a przede wszystkim na wyniki ogłoszonego przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów.

Zdzisław Synowiec wyjaśnił, że Burmistrz Polkowic upoważnił go do informowania o możliwym wyjściu Gminy Polkowice ze struktur Związku.

Janusz Matuszak zapytał, czy w ogłoszonym przetargu są przewidziane sytuacje wystąpienia – w tym przypadku Gminy Polkowice - ze struktur ZGZM lub przypadki przystąpienia do Związku innych gmin.

Przewodnicząca Zarządu wyjaśniła, że w dokumentacji przetargowej przewidziana została możliwość zmiany zakresu przedmiotu zamówienia poprzez jego ograniczenie, w przypadku wystąpienia lub wykluczenia członka Związku ze Związku Gmin Zagłębia Miedziowego. Wystąpienie lub wykluczenie członka Związku, powodować będzie proporcjonalne zmniejszenie ilości odpadów komunalnych objętych zamówieniem, tj. zmniejszenie wysokości wynagrodzenia przewidzianego za wykonanie przedmiotu zamówienia. Fakt przystąpienia innych gmin do Związku jest sytuacją odmienną, z uwagi na zmianę parametrów i rozszerzenia obszaru świadczenia usługi.

Następnie miała miejsce dyskusja, która dotyczyła kwestii poruszonej przez Przewodniczącego Zgromadzenia odnośnie wyjścia Gminy Polkowice ze struktur Związku Gmin Zagłębia Miedziowego oraz wywiadu region.fan.

Przewodniczący Zgromadzenia stwierdził, że porządek obrad V posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego VII kadencji w dniu 24.06.2019 r. został wyczerpany i ogłosił zamknięcie obrad.

Obrady zakończyły się o godz. 17:20.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokołowała:
Natalia Nalewajska



