



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 15 stycznia 2019 r.

NK-N.4131.212.1.2019.MF

SYGNALIZACJA

Na podstawie art. 91 ust. 4 w zw. z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994),

stwierdzam podjęcie

§ 3 ust. 2 uchwały Nr I/8/19 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 3 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z nieistotnym naruszeniem prawa, nie skutkującym stwierdzeniem nieważności tej części uchwały.

UZASADNIENIE

Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, powołując się na art. 67a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęło na sesji w dniu 3 stycznia 2019 r. uchwałę Nr I/8/19 w sprawie zmiany statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 stycznia 2019 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 15 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. 2018 poz. 130), polegającym na nieprawidłowym określeniu mocy obowiązywania uchwały.

Na mocy przepisu art. 1 ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych organy stanowiące gmin zobowiązane były do dokonania zmian w statutach. Z odpowiedniego zastosowania wobec związków międzygminnych przepisów dotyczących rad gmin, dokonanie zmian w statutach dotyczyło również organów związków międzygminnych. Zgodnie z przepisem art. 15 ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych przepis m. in. wyżej wskazanego art. 1, w brzmieniu nadanym ustawą ma zastosowanie do kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego następujących po kadencji, w czasie której niniejsza ustawa weszła w życie.

Mocą przedmiotowej uchwały Zgromadzenie Związku przyjęło zmianę statutu Związku. Przed podjęciem uchwały Zgromadzenia o zmienia statutu Związku, Wojewoda Dolnośląski w dniu 3 października 2018 r. pismem NK-N.420.3.2018.MF, działając zgodnie z przepisem art. 67a ust. 1 w związku z art. 67 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uzgodnił projekt

zmiany statutu Związku. Uzgodniony projekt zmiany statutu zawierał przepis § 3 ust. 1 w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z zastrzeżeniem ust. 2” oraz ust. 2 w brzmieniu: „Zmiana statutu Związku następuje z dniem jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i ma zastosowanie do kadencji organów Związku następujących po kadencji, w czasie której niniejsza uchwała weszła w życie.”. Na dzień uzgodnienia przez Wojewodę Dolnośląskiego projektu zmiany statutu przytoczony zapis § 3 ust. 2 projektu zmiany statutu Związku był zgodny z prawem. Jednakże Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego podjęło uchwałę w sprawie zmiany statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w dniu 3 stycznia 2019 r., tj. po wyborach do organów jednostek samorządu terytorialnego. Tym samym postanowienie § 3 ust. 2 uchwały Zgromadzenia Nr I/8/19 w sprawie zmiany statutu jest niezgodne z art. 15 o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. Z interpretacji postanowienia § 3 ust. 2 uchwały wynika, że uchwała Zgromadzenia Nr I/8/19 będzie miała zastosowanie do organów Związku następnej kadencji, tj. na lata 2023-2028.

Wojewoda Dolnośląski uznaje jednakże, że zgodnie z zamiarem wyrażonym w uchwale Nr 36/18 Zarządu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w sprawie przyjęcia projektu zmiany statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, uchwała Nr 1/8/19 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego obowiązywać będzie od kadencji organów jednostek samorządu terytorialnego wybranych w wyborach powszechnych na lata 2018-2023.

Jednocześnie organ nadzoru, odwołując się do zasady proporcjonalności wyrażonej w art. 8 ust. 3 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607), wskazuje, że zgodnie z tą zasadą kontrola administracyjna społeczności lokalnych powinna być sprawowana z zachowaniem proporcji pomiędzy zakresem interwencji ze strony organu kontroli a znaczeniem interesów, które ma on chronić. Przy uwzględnieniu powołanej zasady proporcjonalności i okoliczności faktycznych, w ocenie organu nadzoru wskazane naruszenie należy traktować jako nieistotne.

Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec, jak w sentencji.

Wojewoda Dolnośląski

Paweł Hreniak

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/