



Informacja ustępującego Przewodniczącego Zarządu Emiliana Stańczyszyna o stanie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na dzień 31 grudnia 2018 roku wraz z zasygnalizowaniem najważniejszych wyzwań dla ZGZM na rok 2019

Członkami Związku Gmin Zagłębia Miedziowego są gminy: Chocianów, Gaworzyce, Grębocice, Polkowice, Radwanice, Przemków, Pęcław i Jerzmanowa. Na obszarze tych ośmiu gmin, w trzech miastach i stu dwudziestu jeden wioskach zamieszkuje 70.226 mieszkańców. Podstawową działalnością Związku jest prowadzenie gospodarki odpadami komunalnymi na całym swoim obszarze dla 22.487 gospodarstw domowych (nieruchomości zamieszkanymi) oraz 152 przejętych do systemu ZGZM nieruchomości niezamieszkanymi oraz sprawowanie ustawowych obowiązków nadzoru i sprawozdawczości dla wszystkich podmiotów wytwarzających odpady komunalne na obszarze gmin należących do Związku. Gospodarstwa domowe funkcjonujące na terenie ZGZM składają się z 17.520 gospodarstw wieloosobowych i z 4.998 gospodarstw jednoosobowych. Fakt ten jest istotny z punktu widzenia zróżnicowania opłat. Mieszkańcy z obszaru Związku zamieszkują ponadto w budynkach wielorodzinnych i w budynkach jednorodzinnych. Dla tych dwóch różnych rodzajów zabudowy zorganizowano dwa podsystemy odbierania odpadów komunalnych, a od 2019 roku należy wprowadzić dodatkowo dwa podsystemy odbioru odpadów ulegających biodegradacji.

Stan majątkowy

Do podstawowych składników majątku związku należą:

- Centralny PSZOK (Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych) w Polkowicach o wartości brutto 8.246.905,50 zł.
- Osiedlowe PSZOK-i w liczbie 531 o łącznej wartości brutto 12.131.564,76 zł.
- Składniki na ewidencji środków trwałych Biura Związku, typu: meble, komputery, telefony, serwer, drukarki, itp. o łącznej wartości 491.729 zł.
- Inne pomniejsze, których wartości zawarto w **załączniku nr 1**.

Stan kadrowy

W ZGZM zatrudnionych jest obecnie na czas nieokreślony 12-tu pracowników plus przewodniczący i wiceprzewodniczący zarządu związku. W styczniu 2014 r. w pierwszych miesiącach funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, w biurze związku zatrudnionych było 19 pracowników (na 18,5 etatach). Zgodnie z obecnie obowiązującą strukturą nieobsadzone są 3 wakaty. Szczegółowe informacje zostały zawarte w **załączniku nr 2**.

Stan gospodarki finansowej, księgowość i budżet

W dniach od 10 września do 10 października 2018 roku w Związku Gmin Zagłębia Miedziowego kompleksową kontrolę finansową przeprowadziła Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu, której wynik zawarty jest na 35 stronach protokołu z dnia 10 października 2018 roku, a skrótowy opis wyniku i realizacji zaleceń RIO zawarto w **załączniku nr 3**.

Pozostałe istotne informacje budżetowe zawarte są w dwóch podstawowych dokumentach:

- dokumencie pn. „**System gospodarki odpadami komunalnymi na terenie ZGZM w 2015 r. z perspektywą na lata 2016-2019**”,
- **projekcie wieloletniej prognozy finansowej ZGZM na lata 2019-2033** (Uchwała Nr 37/18 Zarządu ZGZM z dnia 15.11.2018 r.) i **projekcie budżetu ZGZM na 2019 r.** (Uchwała Nr 38/18 Zarządu ZGZM z dnia 15.11.2018 r.)

Zasygnalizowanie najważniejszych wyzwań dla ZGZM na 2019 rok

1. Osiągnięcie wymaganych prawem poziomów recyklingu. Poziomy poszczególnych frakcji odpadów komunalnych osiągnęte przez ZGZM dotychczas oraz wymagane do osiągnięcia w roku 2019 i w przyszłości zawarto w **załączniku nr 4**.
2. Wprowadzenie od 1 października 2019 roku na obszarze Związku zbiórki odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów. Przygotowanie się do innych zmian projektowanych przez ustawodawcę (**załącznik nr 5**).
3. Rozstrzygnięcie konfliktu kompetencyjnego pomiędzy Związkiem Gmin Zagłębia Miedziowego i Gminą Polkowice, w zakresie własności w Polkowickiej Dolinie Recyklingu spółka z o.o. poprzez nieodpłatne przejęcie od Gminy Polkowice 100% udziałów w Polkowickiej Dolinie Recyklingu na czas funkcjonowania Gminy Polkowice w ZGZM (**załącznik nr 6**).
4. Decyzja organów Związku i zainteresowanych gmin w zakresie budowy Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Chocianowie, Przemkowie, Grębolicach i Radwanicach, w związku z podpisaną umową na dofinansowanie przez ZGZM z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska. **Przedmiotowe pisma w sprawie zawarto w załączniku nr 7.**
5. Uchwalenie przez Zgromadzenie ZGZM stawki równoważącej budżet Związku w roku 2019, z uwzględnieniem również kosztów i przychodów funkcjonowania w Związku PDR spółka z o.o.
6. Wybór wykonawcy lub wykonawców na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu ZGZM oraz administrowanie Centralnym PSZOK, od 1 października 2019 roku.

Informacji powyższej nie należy utożsamiać z danymi corocznie zawieranymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu ZGZM za dany rok i innych obowiązkach sprawozdawczych składanych przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego. Należy ją traktować wyłącznie pomocniczo w związku z wyzwaniami, które staną przed nowo wybranymi organami związku.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO
Emilia Stanczyszyn

Polkowice, 3 stycznia 2019 r.

Załącznik nr 1
Stan majątkowy ZGZM

1. Centralny PSZOK - wartość brutto 8.246.905,50 zł, tj.: działka, budynek socjalno-biurowy z wyposażeniem, magazyn odpadów niebezpiecznych, magazyn surowców wtórnych, garaż, budynki kontenerowe wagi, parking, plac na odpady zielone, plac manewrowo-eksploatacyjny, plac technologiczny z drogą dojazdową wewnętrzną, chodniki, ogrodzenie z bramą wjazdową, wagi samochodowe, koparko-ładowarka, wózek widłowy, kompleksowe oznakowanie terenu, zewnętrzna sieć energetyczna, kanalizacja sanitarna i deszczowa, przyłącze wodociągowe, mur oporowy rampy z tablicami informacyjnymi, stalowe kontenery otwarte i zamknięte, prasokontenery, pojemniki na odpady niebezpieczne.
2. Osiedlowe PSZOK-i w systemie półpodziemnym i naziemnym – wartość brutto 12.131.564,76 zł, tj.:
 - przenośny system monitoringu w trzech punktach o wartości 40.590 zł,
 - 306 utwardzonych i wykostkowanych placów o wartości 2.124.952,40 zł,
 - 114 punktów wkopanych pojemników półpodziemnych o wartości 5.173.553,66 zł,
 - 364 tablice informacyjne o wartości 1.933.894,20 zł,
 - 829 sztuk pojemników segregacyjnych na plastik i tworzywa sztuczne o wartości 1.106.084,39 zł,
 - 430 sztuk pojemników segregacyjnych na papier o wartości 622.287,97 zł,
 - 826 sztuk pojemników segregacyjnych na szkło o wartości 1.120.315,64 zł,
 - 24 sztuki pojemników „konfiskator” do zbiórki przeterminowanych leków o wartości 9.886,50 zł.
3. Składniki majątkowe na ewidencji środków trwałych i pozostałych środków trwałych Biura Związku (znajdujące się w pomieszczeniach zajmowanych przez Działy AD, GO, FN) – wartość brutto 491.729 zł, tj.: klimatyzacja, centrala telefoniczna, rejestratory rozmów telefonicznych, zasilacze UPS, telefony stacjonarne i komórkowe, serwer z wyposażeniem, zestawy komputerowe, tablety, projektory, drukarki, kopiarki cyfrowe, adresarka, niszczarki, sejfy, szafy aktowe, biurka, stół konferencyjny, krzesła obrotowe i konferencyjne, zestawy mebli kuchennych, lodówki, żaluzje.
4. Pozostałe składniki majątkowe użyczone w bezpłatne użytkowanie – wartość brutto 39.652,69 zł, w tym:
 - wózek inwalidzki - zakupiony w 2006 r. i użyczony na czas nieoznaczony w nieodpłatne użytkowanie dla Aquapark Zakład Rehabilitacji Leczniczej Sp. z o.o. w Polkowicach,
 - sprzęt komputerowy - zbędny sprzęt komputerowy zakupiony w latach 2006–2013 i przekazany w dniu 15 września 2015 r. w nieodpłatne używanie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Polkowicach na okres do 31.12.2019 r.

Załącznik nr 2
Stan kadrowy ZGZM

W styczniu 2014 r., w pierwszych miesiącach funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, w Biurze Związku zatrudnionych było 19 pracowników (na 18,5 etatach).

Aktualnie (na dzień 02.01.2019 r.) w Biurze Związku zatrudnionych jest 14 pracowników (na 13,5 etatach), w tym:

- ✓ etatowi członkowie Zarządu 2 osoby – 1,5 etatu,
- ✓ Dział Administracyjny 3 osoby – 3 etaty,
- ✓ Dział Finansowy 5 osób – 5 etatów,
- ✓ Dział Gospodarki Odpadami 4 osoby – 4 etaty, w tym 1 etat na stanowisku pomocniczym i obsługi.

W Dziale Finansowym obecnie są 2 wakaty: na stanowisku ds. wymiaru opłaty i stanowisku ds. egzekucji opłaty. Zadania tych stanowisk na okres do końca stycznia br. zostały rozdzielone pomiędzy pozostałych pracowników Działu i dodatkowo realizowane są przez jedną osobę w ramach umowy zlecenia zawartej na okres do końca stycznia 2019 r.

W Dziale Gospodarki Odpadami, w związku z przeniesieniem jednego pracownika w trybie art. 22 ustawy o pracownikach samorządowych do innej jednostki, z dniem 01.01.2019 r. powstał wakat na stanowisku ds. sprawozdań. Zadania z tego stanowiska zostały rozdzielone pomiędzy pozostałych pracowników Działu, w tym Dyrektora Działu GO. Pracownikowi na stanowisku ds. edukacji ekologicznej zadania te zostały powierzone w trybie art. 21 ustawy na okres trzech miesięcy.

W miesiącu styczniu należy podjąć decyzje o docelowej strukturze działu FN i GO.

Obecnie dwie osoby przebywają na urloпах rodzicielskich – ich obowiązki wykonują osoby w ramach umów o pracę w zastępstwie. Powrót pracowników z urloпów nastąpi odpowiednio w czerwcu i sierpniu br.

Załącznik nr 3

Stan gospodarki finansowej, księgowość i budżet

Regionalna Izba Obrachunkowa kontrolą objęła gospodarkę finansową ZGZM w latach 2017 i I półrocze 2018 r. z uwzględnieniem danych z poprzednich okresów sprawozdawczych oraz bieżącej działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Ustalenia kontroli opisano w następujących rozdziałach: ustalenia ogólno-organizacyjne, księgowość i sprawozdawczość oraz budżet Związku.

W zakresie spraw organizacyjnych weryfikacji poddano dokumenty związane z zatrudnieniem Przewodniczącego ZGZM oraz osób pełniących funkcje kierownicze, jak również dokumenty stanowiące podstawę działania ZGZM. Kontrola nie wykazała nieprawidłowości w tym zakresie. Sprawdzone również prawidłowość ustalenia wysokości i terminowość wypłaty wynagrodzenia pracowników Związku. Kwoty wypłaconych wynagrodzeń były zgodne z kwotami z list płac.

Odnosnie księgowości i sprawozdawczości kontrola wykazała prawidłowość w zakresie:

- 1) obsługi bankowej ZGZM, z uwzględnieniem prowadzenia płatności masowych,
- 2) przyjętej polityki i prowadzonej rachunkowości dotyczącej ewidencji księgowej,
- 3) bilansu otwarcia i bilansu zamknięcia w badanym okresie,
- 4) terminowego regulowania zobowiązań,
- 5) zgodności sprawozdań finansowych z prowadzoną ewidencją księgową,
- 6) przeprowadzonej inwentaryzacji 4 letniej, tj. wykazano pełną dokumentację i prawidłowo zinwentaryzowano wszystkie składniki, głównie należności od gmin i z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- 7) windykacji należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wpłat udziałów członków Związku,

Kontrolującym przedłożono zestawienie dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami za lata 2013 – 2017 wraz z wyjaśnieniem o przeznaczeniu skumulowanej nadwyżki.

Stosowanie przepisów o zamówieniach publicznych sprawdzono na podstawie przetargu nieograniczonego przeprowadzonego w 2015 roku na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu ZGZM i administrowanie Centralnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Dokonując kontroli sprawdzono zabezpieczenie środków w budżecie ZGZM, dokumentację przetargową, dokumentację związaną z zawartymi aneksami, wyciągi bankowe potwierdzające płatność i faktury dla wybranego wykonawcy za okres od kwietnia 2016 do września 2018r. Nieprawidłowości w zakresie wyboru wykonawcy i realizacji umowy nie stwierdzono.

Odnosnie długu publicznego, przychodów i rozchodów ustalono, iż na stan zadłużenia składało się zobowiązanie wynikające z umowy pożyczki zawartej z WFOŚiGW w kwocie 6.423.400 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania „Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie ZGZM – budowa infrastruktury do zbiórki odpadów”. W zakresie terminowości spłat kredytów nieprawidłowości nie stwierdzono.

Zadłużenie spłacane wydatkami dotyczy umów o świadczenie usług telekomunikacyjnych łącznie na kwotę 1.688,50 zł na dzień 30 czerwca 2018 r. - nieprawidłowości nie stwierdzono.

Kontrola Regionalnej Izby Obrachunkowej wykazała 2 wnioski pokontrolne do realizacji dotyczące przestrzegania przyjętych w Związku (zasad) polityki rachunkowości – aby zawsze stosowane były zasady prowadzenia kont pozabilansowych oraz ujmowania w księgach rachunkowych dowodów zgodnie z zasadą memoriału z uwzględnieniem przepisów wewnętrznych jest stosowane oraz aby dane w planie finansowym na dzień 30 czerwca 2018 r. w zakresie planu finansowego były zgodne z kontem pozabilansowym 980.

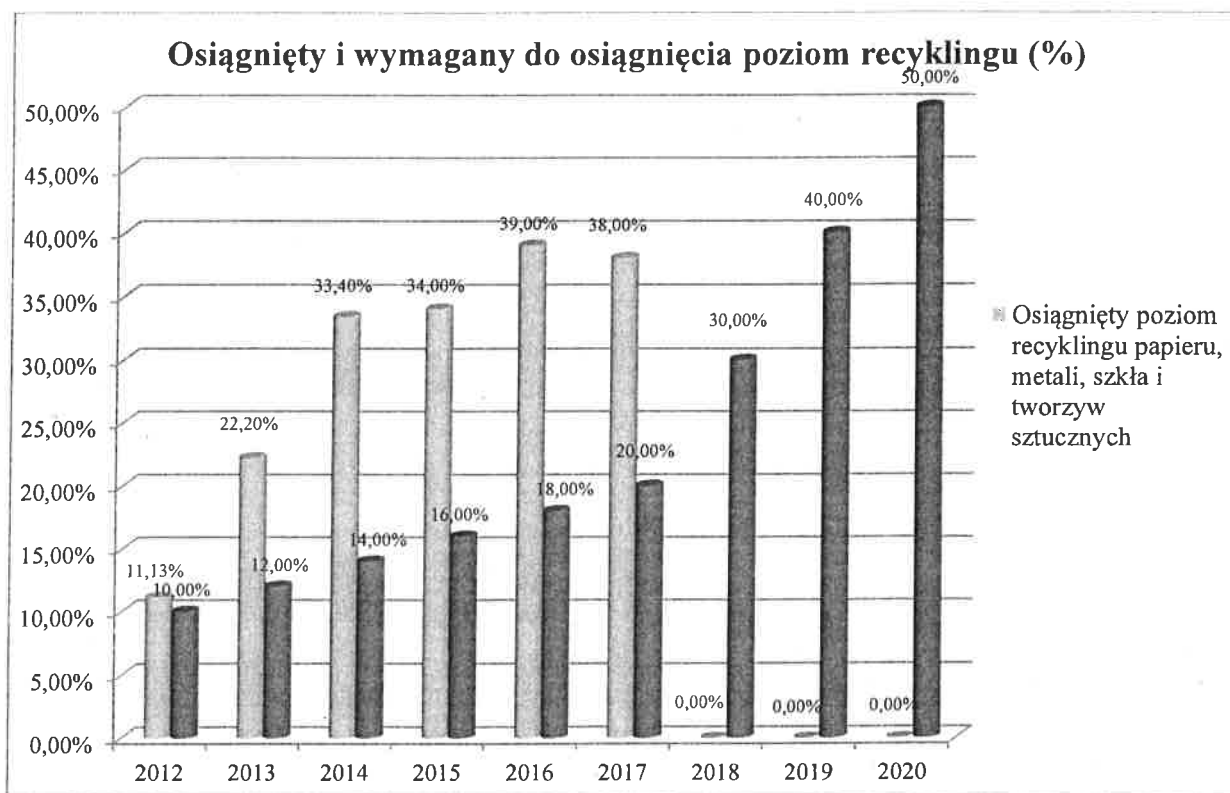
Załącznik nr 4

Wymagane poziomy recyklingu poszczególnych frakcji odpadów komunalnych

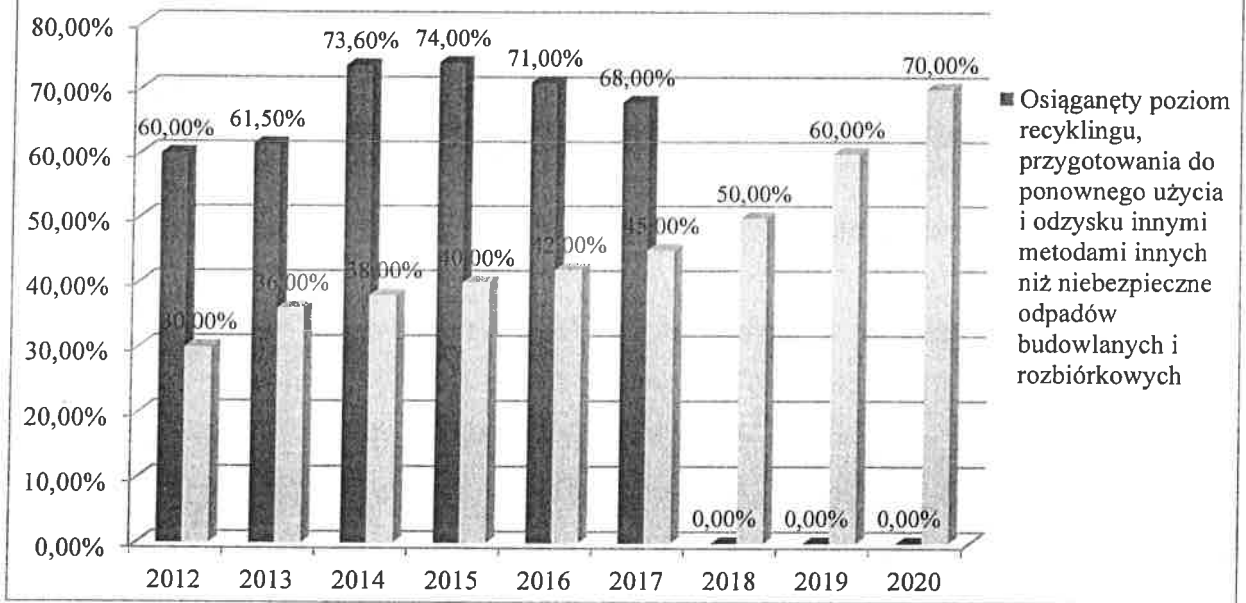
Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14.12.2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15.12.2017 r. w sprawie ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji Związek Gmin Zagłębia Miedziowego jest zobowiązany do osiągnięcia w 2019 roku następujących poziomów recyklingu:

- 1) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – 40 %,
- 2) poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 40%,
- 3) poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – 60%.

Osiągnięte i wymagane do osiągnięcia poziomy recyklingu poszczególnych frakcji odpadów komunalnych w latach 2012 - 2020



Osiągnięte i wymagane do osiągnięcia poziomy recyklingu

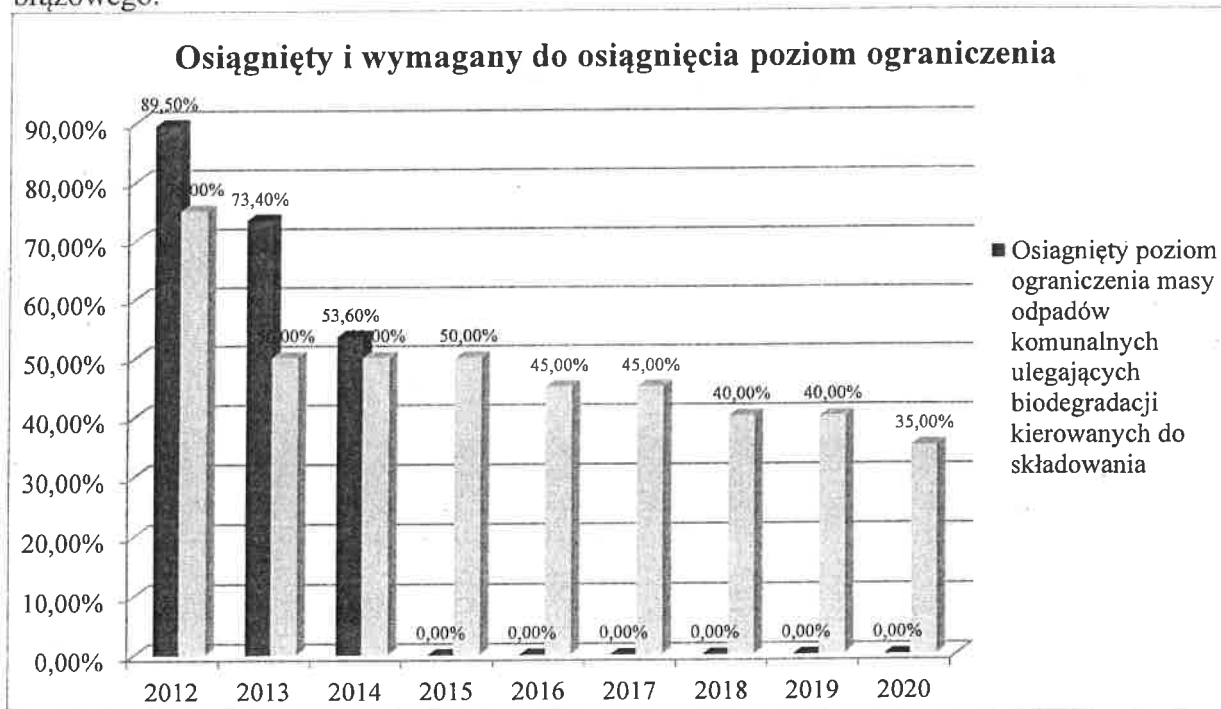


Załącznik nr 5

Wprowadzenie zbiórki odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów

- 1) Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów Związek zobowiązany jest do wprowadzenia zbiórki bioodpadów począwszy od dnia 1 października 2019 r.

Każda nieruchomość musi zostać wyposażona w dodatkowy pojemnik lub worek koloru brązowego.



- 2) Wobec Związku Gmin Zagłębia Miedziowego toczy się postępowanie administracyjne wszczęte przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w sprawie wymierzenia Związkowi kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku, o którym mowa art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Decyzją z dnia 18 września 2018 r. wymierzona została kara pieniężna w wysokości 30.683 zł za nieosiągnięcie przez ZGZM w 2014 r. wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Na podstawie art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów w 2014 roku dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku wynosi nie więcej niż 50%. Osiągnięty przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego poziom recyklingu odpadów ulegających biodegradacji wynosił 53,62 %. Związek pismem z dnia 17 października 2018 r. złożył wniosek o odroczenie zapłaty kary pieniężnej na okres 1 roku, który jest konieczny do podjęcia działań naprawczych zmierzających do usunięcia przyczyn wymierzenia kary. Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 25 października 2018 r. zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie odroczenia terminu płatności kary pieniężnej.

Załącznik nr 6

Rozstrzygnięcie konfliktu kompetencyjnego pomiędzy Związkiem Gmin Zagłębia Miedziowego i Gminą Polkowice, w zakresie własności w Polkowickiej Dolinie Recyklingu Spółka z o.o. poprzez nieodpłatne przejęcie od Gminy Polkowice 100% udziałów w Polkowickiej Dolinie Recyklingu na czas funkcjonowania Gminy Polkowice w ZGZM

Pod koniec 2015 r. pojawiła się konieczność rozwiązania konfliktu kompetencyjnego istniejącego pomiędzy Związkiem Gmin Zagłębia Miedziowego i Gminą Polkowice.

Gmina Polkowice, jako członek Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, do którego zadań należy m.in. „planowanie i wykonywanie zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gmin - członków Związku, w szczególności: zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych”, nie może realizować zadań przekazanych Związkowi. Oznacza to, że Gmina Polkowice nie ma prawa realizować bezpośrednio, bądź pośrednio, przez zależne od siebie jednostki organizacyjne, takie jak spółka, zadań polegających na zapewnieniu budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zadanie polegające na prowadzeniu Regionalnej Instalacji Odpadów Komunalnych w Trzebczu realizowała wówczas spółka gminna - Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Polkowicach..

W celu rozwiązania przedmiotowego problemu Burmistrz Polkowic zdecydował o podziale spółki PGM na część związaną z prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi i pozostałą część przedsiębiorstwa. Z części majątku PGM, związanej z prowadzeniem gospodarki odpadami komunalnymi, w tym prowadzeniem RIPOK, utworzono jednoosobową spółkę Gminy Polkowice pod firmą Polkowicka Dolina Recyklingu Sp. z o.o. Burmistrz Polkowic wyraził gotowość przekazania, za zgodą organów Gminy i Związku, udziałów tej spółki do Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

W celu umożliwienia przejęcia przez ZGZM udziałów w tej spółce, Zarząd Związku zainicjował wprowadzenie stosownych zmian do Statutu Związku. Zmiany te zostały zarejestrowane i opublikowane w lutym 2018 r. Do Statutu dodano m.in. §41a i §44a w brzmieniu:

„§ 41a. Udziały lub akcje w spółkach prawa handlowego przekazane do Związku przez występującego członka Związku zwracane są temu członkowi Związku bez konieczności dokonywania jakichkolwiek wzajemnych rozliczeń pomiędzy Związkiem a występującym członkiem Związku.”,

„§ 44a. Udziały lub akcje w spółkach prawa handlowego wniesione do Związku przez członków Związku zwracane są odpowiednim członkom Związku bez konieczności dokonywania jakichkolwiek rozliczeń.”.

W lipcu 2017 r. z inicjatywy Przewodniczącego Zarządu ZGZM został powołany zespół ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. W skład zespołu weszli przedstawiciele Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, Gminy Polkowice i Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o. (potem Polkowickiej Doliny Recyklingu sp. z o.o.).

W okresie od lipca 2017 do marca 2018 r. zespół spotkał się na 6-ciu spotkaniach, w dniach: 27.07.2017 r., 31.08.2017 r., 04.10.2017 r., 09.11.2017 r., 01.02.2018 r. i 28.03.2018 r.

Protokoły ze spotkań zespołu stanowią integralną część załącznika Nr 6, a wybrane przez Przewodniczącego Zarządu istotne fragmenty przytoczone są poniżej:

Protokół Nr 1/17 z 27 lipca 2017 r.

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Głos zabrał Burmistrz Polkowic. Wiesław Wabik poinformował, że Rada Miejska Polkowic podjęła uchwałę o wyrażeniu zgody na utworzenie spółki Polkowicka Dolina Recyklingu. Spółka zostanie utworzona w wyniku procesu podziału spółki Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej. Burmistrz Wabik poinformował, że 11 września br. odbędzie się nadzwyczajne posiedzenie walnego zgromadzenia wspólnika, na którym powołany zostanie nowy podmiot – Polkowicka Dolina Recyklingu Sp. z o.o., w wyniku wydzielenia tego podmiotu ze spółki PGM. Od tego momentu spółka PDR będzie w organizacji. Spółka będzie się organizować, tak by na dzień 1 stycznia 2018 r. spółka była zarejestrowana. Termin rejestracji spółki zostanie sądowi rejestrowemu narzucony.

W okresie organizacji nowa spółka będzie prowadziła swoją działalność, ale przede wszystkim będzie skupiona na procesie wdrażania systemu informatycznego oraz procesie przejścia pracowników i majątku, na podstawie dokumentu, jakim jest plan podziału spółki.

Powołana spółka musi mieć organy, czyli zarząd i radę nadzorczą. W momencie powołania spółki zarząd będzie jednoosobowy, a rada nadzorcza minimalna, czyli trzyosobowa. Co istotne, w okresie organizacji spółki, rada nadzorcza będzie pracować nieodpłatnie. Prezes spółki, zgodnie z nowymi przepisami w tym zakresie, będzie zatrudniony w formie kontraktu.”

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Emilian Stańczyszyn stwierdził, że największą obawą członków Zarządu i Zgromadzenia jest wysokość przyszłej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, którą będą wnosili mieszkańcy. Dlatego trzeba na tyle poznać koszty funkcjonowania nowej spółki, aby po zsumowaniu kosztów Związku, które są zdefiniowane do końca roku 2019 i kosztów spółki, wiedzieć, jaka byłaby hipotetyczna wysokość stawki opłaty, którą należałoby wprowadzić w 2019 r., żeby sfinansować funkcjonowanie i Związku i spółki PDR. Jeśli te koszty nie będą znane będzie opór przedstawicieli Zgromadzenia przed podjęciem decyzji o przejęciu spółki. Dlatego wniosek o wyrażenie zgody na przejęcie spółki można złożyć Zgromadzeniu dopiero wtedy, gdy sytuacja kosztowa będzie całkowicie jasna.”

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Burmistrz Wabik podkreślił, że zorganizuje spółkę w najtańszej formie, w jakiej tylko można ją zorganizować i w takiej formie przekaze spółkę do Związku. Później to już Związek będzie podejmował decyzje odnośnie spółki.”

Protokół Nr 2/17 z 31 sierpnia 2017 r.

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Wiesław Wabik poinformował, że uczestniczył w spotkaniu z przedstawicielami PGM, podczas którego pracowano nad strukturą organizacyjną nowej spółki. Burmistrz podkreślił, że przedstawiony w przesłanych materiałach projekt struktury organizacyjnej ma charakter docelowy. Oczywiście w okresie organizacji spółki, znaczna część tych stanowisk będzie wakatowana. Podczas spotkania w PGM rozmawiano też o kosztach funkcjonowania nowej spółki, na co znaczący wpływ będzie miała jej struktura organizacyjna. Jeśli chodzi o koszty całego systemu, które będą miały odzwierciedlenie w wysokości opłaty gospodarowanie odpadami, to będą się one składać z kosztów spółki PDR i kosztów Związku.”

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Emilian Stańczyszyn stwierdził, że koszty Związku zostały rozpisane do roku 2019 r. Materiał ten posiada każdy członek Zgromadzenia. Jeśli jakieś koszty Związku zmieniają się po przejściu spółki PDR, to odpowiednie korekty zostaną naniesione na te materiały.”

Prezes Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o. Tadeusz Żmigrodzki:

„Tadeusz Żmigrodzki odniósł się do symulacji wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami po przejściu przez Związek spółki. Kalkulacji takiej dokonało Przedsiębiorstwo, ale także Związek. Wyliczenia te różnią się przyjętymi kosztami funkcjonowania Związku i nowej spółki. W przypadku kosztów spółki PDR różnice wynikają z przyjęcia wartości netto, zamiast brutto. Natomiast w przypadku kosztów Związku, Przedsiębiorstwo przyjęło do wyliczeń szacunkowe koszty na poziomie 2 mln zł, a Związek koszty na poziomie 3,2 mln zł.”

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Emilian Stańczyszyn zwrócił uwagę, że w przypadku kosztów funkcjonowania Związku, to nie są szacunki, ale rzeczywiste koszty. Koszty te mogą się zmniejszyć, jeśli część pracowników Związku przejdzie w struktury PDR, ale pozostałe koszty są niezmiennie. Wszystkie zadania Związku pozostaną takie same, bo są to zadania statutowe. Różnica będzie jedynie taka, że usługi odbioru i zagospodarowania odpadów, które obecnie Związek kupuje na zewnątrz, po przejściu spółki będą powierzane tej spółce w drodze in-house'u.

Jeżeli jakiś pracownik Związku przejdzie do spółki wraz z realizowanymi zadaniami (np. dzierżawa pojemników na odpady), to koszty Związku zmniejszą się, ale o dokładnie taką samą wartość wzrosną koszty PDR-u.”

„Emilian Stańczyszyn zwrócił uwagę, że zamówienie in-house'owe może być udzielone własnej spółce tylko w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkałych. W stosunku do nieruchomości niezamieszkałych ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminie narzuca obowiązek ogłoszenia przetargu. Jeżeli spółka nie wygra tego przetargu, to w jej budżecie może pojawić się deficyt na poziomie 2-3 mln zł. Dlatego, mimo planów objęcia systemem Związkowym wszystkich nieruchomości niezamieszkałych, należy się dobrze zastanowić nad tą decyzją. Najpierw należałoby ocenić wielkość przychodów z nieruchomości niezamieszkałych nieobjętych systemem, z którymi PGM ma zawarte indywidualne umowy, a następnie ocenić ryzyko utraty tych dochodów, w przypadku niezyskania kontraktu w wyniku ogłoszonego przez Związek przetargu.

Prezes PGM zwrócił uwagę, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach narzuca obowiązek ogłoszenia przetargu tylko w zakresie odbioru, czyli transportu odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Natomiast zagospodarowanie odpadów z tych nieruchomości, jak najbardziej może być zlecone in-house'owo własnej spółce posiadającej RIPOK.”

„Emilian Stańczyszyn wyraził opinię, że część zadań Związku, takich jak dzierżawa pojemników, czy administrowanie centralnym PSZOK-iem i oddziałami PSZOK-ów, które zostaną wybudowane, także powinna być przekazana spółce. Jeśli Zarząd poprze takie stanowisko, to należałoby już kalkulować koszty takich zadań do kosztów spółki.

Ostatni duży koszt, to koszt wprowadzenia selektywnej zbiórki i zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, bo taki obowiązek nakłada rozporządzenie Ministra Środowiska. W stawce opłaty za gospodarowanie odpadami, która będzie uchwalana w 2019 r. należy ten koszt uwzględnić.”

„Przewodniczący Zarządu zwrócił uwagę, że zaczynamy od ogólnych szacunków, ale Zespół będzie się spotykał co miesiąc i z każdym spotkaniem te wyliczenia będą coraz dokładniejsze.

Od 1 stycznia 2018 r. spółka PDR rozpocznie samodzielne funkcjonowanie i będą znane z każdym miesiącem realne koszty funkcjonowania tego podmiotu. Emilian Stańczyszyn wyraził obawę, że wzrost stawki może przekroczyć nawet 50% jej obecnej wysokości, bo w obecnej kalkulacji nie uwzględniono np. zbiórki i zagospodarowania bioodpadów, czy zarządzania Centralnym PSZOK-iem.”

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Wiesław Wabik stwierdził, że aby dobrze skalkulować przyszłe koszty spółki, trzeba znać dokładnie przedmiot jej działalności. Podsumowując wcześniejszą dyskusję będzie to: odbiór i zagospodarowanie odpadów, zarządzanie PSZOK-ami (Centralnym i czterema oddziałami) oraz nowe zadanie - odbiór i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych.”

„Burmistrz Polkowic zwrócił uwagę, że od momentu utworzenia spółki PDR, która będzie się zajmowała tylko i wyłącznie gospodarką odpadami, Gmina Polkowice nie będzie mogła wspierać jej kapitałowo, bo nie będzie miała takich kompetencji. Wydłużanie terminu, w którym Związek przejmie spółkę PDR może spowodować, że spółka nie będzie miała środków finansowych na funkcjonowanie.”

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Emilian Stańczyszyn stwierdził, że wobec powyższego, spółka powinna zostać wyposażona w takie środki finansowe, które pozwolą na jej funkcjonowanie do końca 2018 r. Założenia są takie, że Związek przejmie spółkę od 1 stycznia 2019 r., o ile Zgromadzenie związku wyrazi na to zgodę.”

Protokół Nr 3/17 z 4 października 2017 r.

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Burmistrz Wiesław Wabik potwierdził, że spółka jest utworzona, powołane są organy spółki – Prezes Andrzej Szyszka, oraz trzyosobowa rada nadzorcza. Rada nadzorcza funkcjonuje do końca br. bez wynagrodzenia. Jeśli chodzi o Prezesa spółki to są już ustalone kryteria finansowe. Burmistrz stwierdził, że z poziomu właścicielskiego wszystkie niezbędne decyzje już zapadły. Obecnie spółka PDR jest w fazie organizacji, a od 02.01.2018 r. spółka będzie zarejestrowana.”

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Przewodniczący Zarządu wyjaśnił, że aby można było uznać spółkę za tzw. podmiot wewnętrzny i zlecać jej zadania w trybie in-house, należy spełnić trzy warunki. Następnie poprosił Główną księgową Związku o przedstawienie tych warunków.”

Główna Księgowa Związku Wioletta Szczepańska

„Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że warunki te zawarte są w art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki (tzw. in-house) osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.”

Burmistrz Polkowice Wiesław Wabik:

„Burmistrz Wabik zwrócił uwagę, że aby spółka mogła funkcjonować przez cały 2018 r. jako spółka gminna, musi mieć na to środki. Gmina Polkowice, mimo, że będzie właścicielem tej spółki, nie będzie mogła wprowadzić do niej żadnych środków finansowych. Środki, jakie PGM przekaże do PDR w procesie podziału zostały ustalone w planie podziału. Procedura wydzielenia PDR ruszyła i obecnie planu podziału już nie można zmienić. W dokumencie tym ustalono, że PGM przekaże do PDR kwotę 3 mln zł. Kwota ta powinna wystarczyć na funkcjonowanie spółki do końca lipca 2018 r.”

„Burmistrz Wabik zwrócił uwagę, że aby spółka mogła funkcjonować przez cały 2018 r. jako spółka gminna, musi mieć na to środki. Gmina Polkowice, mimo, że będzie właścicielem tej spółki, nie będzie mogła wprowadzić do niej żadnych środków finansowych. Środki, jakie PGM przekaże do PDR w procesie podziału zostały ustalone w planie podziału. Procedura wydzielenia PDR ruszyła i obecnie planu podziału już nie można zmienić. W dokumencie tym ustalono, że PGM przekaże do PDR kwotę 3 mln zł. Kwota ta powinna wystarczyć na funkcjonowanie spółki do końca lipca 2018 r.”

Wójt Gminy Grębocice Roman Jabłoński:

„Roman Jabłoński poprosił o przygotowanie rozliczenia obecnego kontraktu w dwóch wariantach - w pierwszym wariantcie zakończenie kontraktu następuje z chwilą osiągnięcia maksymalnego limitu odpadów komunalnych, w drugim – umowa trwa do końca okresu na który była zawarta. Poprosił o wyliczenie kwoty dopłaty do pozostałych 44 miesięcy.”

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Przewodniczący Zarządu poinformował, że kolejne spotkanie rozpocznie się od omówienia tego tematu. Należy oszacować, kiedy nastąpi przekroczenie maksymalnych limitów odpadów i ustalić dwa modele: w pierwszym modelu zlecamy zamówienie uzupełniające, w drugim - skracamy umowę i wcześniej wypłacamy wynagrodzenie. W obu przypadkach należy oszacować koszty Związku.”

Protokół Nr 4/17 z 9 listopada 2017 r.

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Emilian Stańczyszyn poinformował, że zgodnie z prognozami, przekroczenie limitu ilości odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, ustalonego w kontrakcie z Remondisem, nastąpi w marcu 2019 r. Wyjaśnił, że analizie poddano dwa warianty zakończenia kontraktu. Pierwszy wariant to taki, w którym umowa kończy się w momencie przekroczenia limitu ilości odebranych odpadów komunalnych zmieszanych. W drugim wariantcie umowa jest kontynuowana do końca jej obowiązywania, tj. do końca września 2019 r.”

„Podsumowując Przewodniczący Zarządu stwierdził, że nie ma żadnych przesłanek, by to Związek był stroną wypowiadającą kontrakt, bo nie leży to w jego interesie.”

Protokół Nr 1/18 z 1 lutego 2018 r.

Przewodniczący Zarządu ZGZM Emilian Stańczyszyn:

„Emilian Stańczyszyn powitał wszystkich obecnych i poinformował, że jest to pierwsze spotkanie Zespołu, gdy spółka Polkowicka Dolina Recyklingu została wydzielona i działa samodzielnie jako zarejestrowany podmiot. Teraz będzie można obserwować spółkę, poznawać jej rzeczywiste przychody i koszty funkcjonowania, by w rezultacie móc przedstawić te informacje Zgromadzeniu Związku.

Emilian Stańczyszyn zwrócił się do przedstawicieli PGM Sp. z o.o. o przekazanie najnowszych informacji dotyczących spółki PDR.

Tadeusz Żmigrodzki – prezes PGM sp. z o.o. poinformował, że w dniu 05.01.2018 r. nastąpiło zarejestrowanie spółki Polkowicka Dolina Recyklingu w KRS. Proces ten jest zakończony.

Andrzej Szyszka – prezes PDR sp. z o.o. poinformował, że obecnie spółka organizuje się wewnątrznie. Dodatkowo jest to okres sprawozdawczy, więc pracy jest bardzo dużo. Obecnie w spółce zatrudnionych jest 98 pracowników. Kapitał zakładowy spółki wynosi 21.123.700 zł.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że miesiące styczeń i luty to czas, by precyzyjnie ocenić miesięczne koszty funkcjonowania spółki. W marcu br. informacje te zostaną przekazane Zgromadzeniu Związku, by mogło je ocenić i podjąć decyzję o ewentualnym przejściu spółki.”

Protokół Nr 2/18 z 28 marca 2018 r.

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Wiesław Wabik przedstawił w skrócie obecną sytuację spółki. Stwierdził, że spółka jest przygotowana do rozpoczęcie procedury związanej z rozbudową Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Została opracowana koncepcja tego przedsięwzięcia i jest wydana decyzja środowiskowa. Żeby jednak rozpocząć proces inwestycyjny, konieczne jest pozyskanie środków zewnętrznych. Natomiast warunkiem koniecznym, by spółka mogła się ubiegać o dofinansowanie z NFOŚiGW jest, by była ona podmiotem należącym od Związku, który posiada kompetencje do prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi. Gmina takich kompetencji już nie ma, co wyklucza możliwość ubiegania się spółki o środki zewnętrzne. Dlatego istotne jest, by Związek jak najszybciej przejął spółkę. Burmistrz poinformował też, że zamierza złożyć w tej sprawie oficjalny wniosek do Zarządu Związku.”

„Burmistrz Polkowic pokrótce powtórzył informacje dotyczące spółki. Zaznaczył, że obecnie istotnym jest ustalenie, kiedy spółka może najszybciej zostać przejęta przez Związek, ponieważ z każdą chwilą jest coraz mniej czasu na złożenie wniosku o dofinansowanie ze środków zewnętrznych. Nabór ogłoszony przez NFOŚiGW kończy się w sierpniu br. Dodatkowo zostało do wykonania sporo niezbędnych dokumentów, które należy dołączyć do wniosku, m.in. studium wykonalności. Burmistrz stwierdził, że Gmina przygotowała spółkę i jest gotowa do wniesienia jej do ZGZM.”

Dyrektor Biura Małgorzata Frąckowiak

„Padło pytanie o proces zmiany Statutu Związku, umożliwiający przejęcie udziałów w spółce. Dyrektor Biura poinformowała, że zmiana statut została zarejestrowana i obowiązuje od 11 lutego br.”

Burmistrz Polkowic Wiesław Wabik:

„Podsumowując Burmistrz Polkowic stwierdził, że wystąpi z formalnym wnioskiem do Zarządu Związku o przejęcie spółki. Podkreślił, że czas działa w tym przypadku na niekorzyść spółki. PDR, będąc spółką gminną nie może aplikować o środki zewnętrzne na rozbudowę RIPOK, a brak inwestycji w tym zakresie wyeliminuje ją w przyszłości z rynku.”

Integralna część załącznika Nr 6

Protokoły ze spotkań ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o.:

1. Protokół Nr 1/17 z posiedzenia Zespołu w dniu 27 lipca 2017 r.
2. Protokół Nr 2/17z posiedzenia Zespołu w dniu 31 sierpnia 2017 r.
3. Protokół Nr 3/17z posiedzenia Zespołu w dniu 4 października 2017 r.
4. Protokół Nr 4/17 z posiedzenia Zespołu w dniu 9 listopada 2017 r.
5. Protokół Nr 1/18 z posiedzenia Zespołu w dniu 1 lutego 2018 r.
6. Protokół Nr 2/18 z posiedzenia Zespołu w dniu 28 marca 2018 r.



Protokół Nr 1/17
z posiedzenia Zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki
Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o.
na spotkaniu w dniu 27 lipca 2017 r.

Emilian Stańczyszyn poinformował, że w uzgodnieniu z niżej wymienionymi osobami, powołał zespół ds. przygotowania ewentualnego przejęcia przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego tworzącej się, jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. (dalej PDR).

Skład zespołu wchodzi:

- Emilian Stańczyszyn - Przewodniczący Zarządu ZGZM, Przewodniczący Rady Miejskiej w Polkowicach,
- Lesław Golba – Wójt Gminy Jerzmanowa, Wiceprzewodniczący Zarządu ZGZM,
- Wiesław Wabik – Burmistrz Polkowic, Członek Zarządu ZGZM,
- Roman Jabłoński – Wójt Gminy Grębocice, Członek Zarządu ZGZM,
- Tadeusz Żmigrodzki – Prezes Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o.,
- Andrzej Szyszka – Kierownik Wydziału Gospodarki Odpadami PGM Sp. z o.o.,
- Monika Dąbrowska – Główny Specjalista ds. controllingu PGM Sp. z o.o.,
- Małgorzata Frąckowiak – Dyrektor Biura ZGZM,
- Wioletta Szczepańska – Główny Księgowy ZGZM,
- Dagmara Dobroć-Śnioszek – Dyrektor Działu Gospodarki Odpadami ZGZM.

Do udziału w spotkaniach zespołu Przewodniczący Zarządu zaprosił także pozostałych członków Zarządu ZGZM, którzy wyrażą taką chęć.

W pierwszym spotkaniu zespołu udział wzięli wszyscy członkowie powołani w jego skład oraz członkowie Zarządu ZGZM: Artur Jurkowski, Paweł Piwko, Franciszek Skibicki i Jacek Szwagrzyk.

Przewodniczący poinformował, że tematem pierwszego spotkania będzie ustalenie terminów spotkań zespołu oraz przygotowanie harmonogramu działań związanych z przygotowaniem procesu przejęcia spółki.

Emilian Stańczyszyn poinformował, że spotkania Zespołu będą odbywać się w te same dni co posiedzenia Zarządu ZGZM, tj. w każdy ostatni czwartek miesiąca o godzinie 11:00, czyli na godzinę przed posiedzeniem Zarządu ZGZM. Dzięki temu każdy członek Zarządu, który wyrazi taką wolę, może przyjechać wcześniej i uczestniczyć w spotkaniu Zespołu, aby na bieżąco mieć wiedzę, na jakim etapie są prace związane z wydzieleniem spółki i innymi aspektami działania spółki, które są ważne dla Zarządu i Zgromadzenia w aspekcie ewentualnego przejęcia spółki przez Związek.

Zgodnie z powyższą zasadą kolejne posiedzenie odbędzie się 31.08.2017 r. o godz. 11:00.

Emilian Stańczyszyn poprosił burmistrza Polkowic i prezesa PGM o przedstawienie, na jakim etapie jest proces wydzielenia spółki PDR ze struktur Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej.

Głos zabrał Burmistrz Polkowic. Wiesław Wabik poinformował, że Rada Miejska Polkowic podjęła uchwałę o wyrażeniu zgody na utworzenie spółki Polkowicka Dolina Recyklingu. Spółka zostanie utworzona w wyniku procesu podziału spółki Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej. Burmistrz Wabik poinformował, że 11 września br. odbędzie się nadzwyczajne posiedzenie walnego zgromadzenia współnika, na którym powołany zostanie nowy podmiot – Polkowicka Dolina Recyklingu Sp. z o.o., w wyniku wydzielenia tego podmiotu ze spółki PGM. Od tego momentu spółka PDR będzie w organizacji. Spółka będzie się organizować,

tak by na dzień 1 stycznia 2018 r. spółka była zarejestrowana. Termin rejestracji spółki zostanie sądowi rejestrowemu narzucony.

W okresie organizacji nowa spółka będzie prowadziła swoją działalność, ale przede wszystkim będzie skupiona na procesie wdrażania systemu informatycznego oraz procesie przejścia pracowników i majątku, na podstawie dokumentu, jakim jest plan podziału spółki.

Powołana spółka musi mieć organy, czyli zarząd i radę nadzorczą. W momencie powołania spółki zarząd będzie jednoosobowy, a rada nadzorcza minimalna, czyli trzyosobowa. Co istotne, w okresie organizacji spółki, rada nadzorcza będzie pracować nieodpłatnie. Prezes spółki, zgodnie z nowymi przepisami w tym zakresie, będzie zatrudniony w formie kontraktu.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że zarówno na posiedzeniach Zarządu, jak i posiedzeniach Zgromadzenia Związku padały pytania w tym zakresie, dlatego chciałby, aby przekazana przez Burmistrza informacja była oficjalną informacją, którą będzie można wykorzystywać do informowania delegatów.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że największą obawą członków Zarządu i Zgromadzenia jest wysokość przyszłej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, którą będą wносить mieszkańcy. Dlatego trzeba na tyle poznać koszty funkcjonowania nowej spółki, aby po zsumowaniu kosztów Związku, które są zdefiniowane do końca roku 2019 i kosztów spółki, wiedzieć, jaka byłaby hipotetyczna wysokość stawki opłaty, którą należałoby wprowadzić w 2019 r., żeby sfinansować funkcjonowanie i Związku i spółki PDR. Jeśli te koszty nie będą znane będzie opór przedstawicieli Zgromadzenia przed podjęciem decyzji o przejściu spółki. Dlatego wniosek o wyrażenie zgody na przejście spółki można złożyć Zgromadzeniu dopiero wtedy, gdy sytuacja kosztowa będzie całkowicie jasna.

Następnie Przewodniczący Zarządu poprosił pracowników Biura Związku, szczególnie Główną księgową, o zsumowanie kosztów Związku i kosztów spółki PDR i zasymulowanie na tej podstawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami.

Bez tej wiedzy nie można wystąpić do Zgromadzenia z wnioskiem o wyrażenie zgody na przejście udziałów w spółce.

Burmistrz Wabik podkreślił, że zorganizuje spółkę w najtańszej formie, w jakiej tylko można ją zorganizować i w takiej formie przekaże spółkę do Związki. Później to już Związek będzie podejmował decyzje odnośnie spółki.

Przewodniczący Zarządu zamknął pierwsze posiedzenie Zespołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Małgorzata Frąckowiak

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO
Emilian Stańczyszyn

Protokół Nr 2/17
z posiedzenia Zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki
Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o.
na spotkaniu w dniu 31 sierpnia 2017 r.

W drugim spotkaniu zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. obecnych było 9 z 10 jego członków – zgodnie z listą obecności.

Emilian Stańczyszyn powitał wszystkich obecnych i przypomniał, że zadaniem Zespołu jest przygotowanie materiałów i informacji dla Zarządu i Zgromadzenia Związku, dotyczących tworzącej się, jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. (dalej PDR) i jej ewentualnego przejęcia przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego.

Zgodnie z ustaleniami z ostatniego spotkania zespołu, Przedsiębiorstwo Gospodarki Miejskiej przygotowało informację dotyczącą projektu struktury organizacyjnej nowej spółki, prognozowanej zmiany stawki opłaty za odpady od gospodarstw domowych, prognozowanych na 2018 r. kosztów bieżącej działalności spółki oraz zagadnień udzielania zamówień w trybie in-house.

Emilian Stańczyszyn oddał głos Burmistrzowi Polkowic.

Wiesław Wabik poinformował, że uczestniczył w spotkaniu z przedstawicielami PGM, podczas którego pracowano nad strukturą organizacyjną nowej spółki. Burmistrz podkreślił, że przedstawiony w przesłanych materiałach projekt struktury organizacyjnej ma charakter docelowy. Oczywiście w okresie organizacji spółki, znaczna część tych stanowisk będzie wakatuowana. Podczas spotkania w PGM rozmawiano też o kosztach funkcjonowania nowej spółki, na co znaczący wpływ będzie miała jej struktura organizacyjna. Jeśli chodzi o koszty całego systemu, które będą miały odzwierciedlenie w wysokości opłaty gospodarowanie odpadami, to będą się one składać z kosztów spółki PDR i kosztów Związku. Burmistrz stwierdził, że obecnie musimy trochę zgadywać, jakie będą koszty Związku po przejęciu spółki.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że koszty Związku zostały rozpisane do roku 2019 r. Materiał ten posiada każdy członek Zgromadzenia. Jeśli jakieś koszty Związku zmienią się po przejęciu spółki PDR, to odpowiednie korekty zostaną naniesione na te materiały.

Następnie głos zabrał Prezes PGM sp. z o.o.

Tadeusz Żmigrodzki odniósł się do symulacji wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami po przejęciu przez Związek spółki. Kalkulacji takiej dokonało Przedsiębiorstwo, ale także Związek. Wyliczenia te różnią się przyjętymi kosztami funkcjonowania Związku i nowej spółki. W przypadku kosztów spółki PDR różnice wynikają z przyjęcia wartości netto, zamiast brutto. Natomiast w przypadku kosztów Związku, Przedsiębiorstwo przyjęło do wyliczeń szacunkowe koszty na poziomie 2 mln zł, a Związek koszty na poziomie 3,2 mln zł.

Emilian Stańczyszyn zwrócił uwagę, że w przypadku kosztów funkcjonowania Związku, to nie są szacunki, ale rzeczywiste koszty. Koszty te mogą się zmniejszyć, jeśli część pracowników Związku przejdzie w struktury PDR, ale pozostałe koszty są niezmiennie. Wszystkie zadania Związku pozostaną takie same, bo są to zadania statutowe. Różnica będzie jedynie taka, że usługi odbioru i zagospodarowania odpadów, które obecnie Związek kupuje na zewnątrz, po przejęciu spółki będą powierzane tej spółce w drodze in-house'u.

Jeżeli jakiś pracownik Związku przejdzie do spółki wraz z realizowanymi zadaniami (np. dzierżawa pojemników na odpady), to koszty Związku zmniejszą się, ale o dokładnie taką samą wartość wzrosną koszty PDR-u.

Głos Zabrała Monika Dąbrowska – Główny Specjalista ds. controllingu PGM Sp. z o.o.

Monika Dąbrowska omówiła przyjętą metodologię kalkulacji nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, po przejściu przez Związek spółki PDR. Wyjaśniła, że zostały porównane planowane niezbędne przychody, po uwzględnieniu łącznych kosztów Związku i PDR, do obecnych przychodów Związku uzyskiwanych z opłaty za gospodarowanie odpadami z nieruchomości zamieszkałych, czyli tylko i wyłącznie z gospodarstw domowych. Wzrost tych przychodów wyliczono na 42,06%, więc o tyle należałoby zwiększyć aktualnie obowiązującą stawkę za gospodarowanie odpadami.

Monika Dąbrowska wyjaśniła, że do wyliczeń zostały przyjęte jedynie te koszty spółki, które dotyczą odbioru i zagospodarowania odpadów z gospodarstw domowych. Pozostają jeszcze koszty odbioru i zagospodarowania odpadów z pozostałych nieruchomości, tj. nieruchomości niezamieszkałych objętych systemem i tych nieobjętych systemem ZGŻM, z którymi PGM ma zawarte indywidualne umowy.

Emilian Stańczyszyn zwrócił uwagę, że zamówienie in-house'owe może być udzielone własnej spółce tylko w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkałych. W stosunku do nieruchomości niezamieszkałych ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach narzuca obowiązek ogłoszenia przetargu. Jeżeli spółka nie wygra tego przetargu, to w jej budżecie może pojawić się deficyt na poziomie 2-3 mln zł. Dlatego, mimo planów objęcia systemem Związkowym wszystkich nieruchomości niezamieszkałych, należy się dobrze zastanowić nad tą decyzją. Najpierw należałoby ocenić wielkość przychodów z nieruchomości niezamieszkałych nieobjętych systemem, z którymi PGM ma zawarte indywidualne umowy, a następnie ocenić ryzyko utraty tych dochodów, w przypadku nieuzyskania kontraktu w wyniku ogłoszonego przez Związek przetargu.

Prezes PGM zwrócił uwagę, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach narzuca obowiązek ogłoszenia przetargu tylko w zakresie odbioru, czyli transportu odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Natomiast zagospodarowanie odpadów z tych nieruchomości, jak najbardziej może być zlecone in-house'owo własnej spółce posiadającej RIPOK.

Monika Dąbrowska dodała, że zagadnienie to przedstawiono w przygotowanych materiałach, w części „Informacje uzupełniające” dotyczącej zagadnień z obszaru in-house.

Emilian Stańczyszyn wyraził opinię, że część zadań Związku, takich jak dzierżawa pojemników, czy administrowanie centralnym PSZOK-iem i oddziałami PSZOK-ów, które zostaną wybudowane, także powinna być przekazana spółce. Jeśli Zarząd poprze takie stanowisko, to należałoby już kalkulować koszty takich zadań do kosztów spółki.

Ostatni duży koszt, to koszt wprowadzenia selektywnej zbiórki i zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, bo taki obowiązek nakłada rozporządzenie Ministra Środowiska. W stawce opłaty za gospodarowanie odpadami, która będzie uchwalana w 2019 r. należy ten koszt uwzględnić.

Na posiedzenie Zespołu przybył Paweł Piwko – Wójt Gminy Radwanice.

Wójt Lesław Golba zwrócił się z pytaniem o sposób kalkulacji nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami.

Monika Dąbrowska wyjaśniła, że ustalona została wysokość przyszłych przychodów z opłaty za gospodarowanie odpadami, niezbędnych do pokrycia łącznych kosztów funkcjonowania Związku i PDR, przy czym do wyliczeń przyjęto koszty funkcjonowania Związku na poziomie 2 mln zł, gdy w rzeczywistości są one wyższe. Wysokość tych niezbędnych przyszłych przychodów została porównana z obecnymi przychodami Związku uzyskiwanymi z opłaty za gospodarowanie odpadami z nieruchomości zamieszkałych i ustalono, że są one

o 42,06% wyższe od obecnych przychodów. Aktualnie obowiązującą stawkę za gospodarowanie odpadami powiększono o ten wskaźnik i uzyskano stawkę 24,86 zł od gospodarstwa jednoosobowego oraz stawkę 49,72 zł od gospodarstwa wieloosobowego. Jest to oczywiście symulacja.

Przewodniczący Zarządu zwrócił uwagę, że zaczynamy od ogólnych szacunków, ale Zespół będzie się spotykał co miesiąc i z każdym spotkaniem te wyliczenia będą coraz dokładniejsze. Od 1 stycznia 2018 r. spółka PDR rozpocznie samodzielne funkcjonowanie i będą znane z każdym miesiącem realne koszty funkcjonowania tego podmiotu. Emilian Stańczyszyn wyraził obawę, że wzrost stawki może przekroczyć nawet 50% jej obecnej wysokości, bo w obecnej kalkulacji nie uwzględniono np. zbiórki i zagospodarowania bioodpadów, czy zarządzania Centralnym PSZOK-iem.

Wiesław Wabik stwierdził, że wzrost stawki opłaty może być tak duży, że trzeba będzie zastosować nową filozofię ustalania stawki, np. ustalić stawkę nie od gospodarstwa domowego, ale od osoby. Oczywiście, aby podjąć taką decyzję trzeba sprawdzić, ile jest gospodarstw domowych jednoosobowych, dwuosobowych itd. Może się okazać, że w przypadku przyjęcia metody ustalenia stawki opłaty od osoby, nowa opłata dla jednej osoby będzie nawet niższa niż obecnie, podobnie dla dwóch osób. Wzrost opłaty w stosunku do obecnej pojawi się dopiero w przypadku gospodarstwa czteroosobowego.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że obecnie opłaty mieszkańców za odbiór odpadów są nieporównywalnie niższe od opłat za dostawę wody i odbiór ścieków, czy dostawę energii elektrycznej. W jego ocenie odbiór odpadów będzie coraz droższy, bo technologie ich zagospodarowania są skomplikowane i drogie.

Wiesław Wabik stwierdził, że aby dobrze skalkulować przyszłe koszty spółki, trzeba znać dokładnie przedmiot jej działalności. Podsumowując wcześniejszą dyskusję będzie to: odbiór i zagospodarowanie odpadów, zarządzanie PSZOK-ami (Centralnym i czterema oddziałami) oraz nowe zadanie - odbiór i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych.

Wójt Roman Jabłoński odniósł się do przedstawionego projektu struktury organizacyjnej spółki. W jego ocenie struktura jest mocno rozbudowana, dużo jest stanowisk kierowniczych i dyrektorskich. Struktura organizacyjna znacznie wpływa na koszty funkcjonowania podmiotu, stąd wniosek wójta o jej ponowne przeanalizowanie i zmniejszenie.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że zgodnie z przekazaną informacją, jest to docelowa struktura organizacyjna spółki, jednak wobec zgłoszonego wniosku zwrócił się do Andrzeja Szyszki i Moniki Dąbrowskiej o przygotowanie nowej struktury organizacyjnej, w układzie jak najbardziej oszczędnym, który będzie funkcjonował od 1 stycznia 2018 r.

Podsumowując dyskusję, Emilian Stańczyszyn zwrócił się do Moniki Dąbrowskiej, by wspólnie z główną księgową Związku, przygotowała na kolejne spotkanie Zespołu wyliczenia kosztów, uwzględniające minimalną strukturę organizacyjną.

Po poznaniu tych kosztów, Zespół będzie mógł się zająć kolejnymi tematami, np. kosztami zorganizowania systemu zbiórki i zagospodarowania bioodpadów. Ten temat wiąże się z kolei z kosztownymi inwestycjami, koniecznością pozyskania środków zewnętrznych i udziałem finansowym gmin członkowskich.

Na każdym etapie bardzo ważne jest też szacowanie ryzyka. Takim ryzykiem może być na przykład sytuacja, w której spółka nie wygrywa przetargu na odbiór odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Trzeba przewidzieć takie sytuacje i mieć gotowy wariant działania.

Burmistrz Polkowic zwrócił uwagę, że od momentu utworzenia spółki PDR, która będzie się zajmowała tylko i wyłącznie gospodarką odpadami, Gmina Polkowice nie będzie mogła wspierać jej kapitałowo, bo nie będzie miała takich kompetencji. Wydłużanie terminu, w którym Związek przejmie spółkę PDR może spowodować, że spółka nie będzie miała środków finansowych na funkcjonowanie.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że wobec powyższego, spółka powinna zostać wyposażona w takie środki finansowe, które pozwolą na jej funkcjonowanie do końca 2018 r. Założenia są takie, że Związek przejmie spółkę od 1 stycznia 2019 r., o ile Zgromadzenie związku wyrazi na to zgodę.

Przewodniczący Zarządu ponownie zwrócił się do Moniki Dąbrowskiej, by wspólnie z główną księgową Związku policzyły łączne koszty funkcjonowania Związku i spółki PDR od 01.01.2018 r.

Burmistrz Polkowic zwrócił się do Przewodniczącego Zarządu z pytaniem, kiedy mogłoby nastąpić przeniesienie spółki PDR do Związku.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że w jego ocenie spółka mogłaby zostać przejęta przez Związek od 01.01.2019 r., natomiast decyzja o przejęciu spółki powinna zapaść przed 15 listopada 2018 r., czyli przed złożeniem budżetu na 2019 r. Uchwała Zgromadzenia powinna więc być podjęta w trzecim kwartale 2018 r., ale kiedy dokładnie to nastąpi, to zależy od delegatów. Na razie mamy jednak za mało danych, by ten temat przedstawić członkom Zgromadzenia.

Przewodniczący Zarządu zamknął posiedzenie Zespołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Małgorzata Frąckowiak

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA KRAKOWIEGO
Emilian Stańczyszyn

Protokół Nr 3/17
z posiedzenia Zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki
Gminy Polkowice pn. Polkowińska Dolina Recyklingu sp. z o.o.
na spotkaniu w dniu 4 października 2017 r.

W trzecim spotkaniu zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowińska Dolina Recyklingu sp. z o.o. obecnych było 9 z 10 jego członków – zgodnie z listą obecności.

W spotkaniu uczestniczył także Paweł Piwko – członek Zarządu ZGZM, wójt Gminy Radwanice.

Emilian Stańczyszyn powitał wszystkich obecnych i zwrócił się do przedstawicieli PGM Sp. z o.o. o przekazanie najnowszych informacji dotyczących spółki PDR. Prezes Tadeusz Żmigrodzki poinformował, że 18.09.2017 r. Burmistrz Polkowic podjął decyzję o powołaniu PDR Sp. z o.o.

Burmistrz Wiesław Wabik potwierdził, że spółka jest utworzona, powołane są organy spółki – Prezes Andrzej Szyszka, oraz trzyosobowa rada nadzorcza. Rada nadzorcza funkcjonuje do końca br. bez wynagrodzenia. Jeśli chodzi o Prezesa spółki to są już ustalone kryteria finansowe. Burmistrz stwierdził, że z poziomu właścicielskiego wszystkie niezbędne decyzje już zapadły. Obecnie spółka PDR jest w fazie organizacji, a od 02.01.2018 r. spółka będzie zarejestrowana.

Emilian Stańczyszyn poinformował, że drugą bardzo ważną informacją jest fakt, że Wojewoda Dolnośląski uzgodnił projekt zmiany Statutu Związku, nie wnosząc do niego żadnych uwag. Teraz można ten projekt skierować pod obrady Zgromadzenia, które odbędzie się najprawdopodobniej na początku listopada br. Będzie to kolejny krok na ścieżce do przejęcia spółki.

Nawiązując do tematu organizacji spółki Monika Dąbrowska dodała, że spółka ma już nadany NIP i REGON. Obecnie są przygotowywane pomieszczenia biurowe, które spółka będzie dzierżawić od PGM.

Emilian Stańczyszyn odniósł się do materiałów przygotowanych na dzisiejsze spotkanie. Przedstawione jest w nich tabelaryczne zestawienie planowanych przychodów spółki PDR w podziale na działalność powierzoną i komercyjną.

Przewodniczący Zarządu wyjaśnił, że aby można było uznać spółkę za tzw. podmiot wewnętrzny i zlecać jej zadania w trybie in-house, należy spełnić trzy warunki. Następnie poprosił Główną księgową Związku o przedstawienie tych warunków.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że warunki te zawarte są w art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki (tzw. in-house) osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W omawianej tabeli posegregowano prognozowane przychody spółki PDR według przychodów z działalności powierzonej, które powinny stanowić co najmniej 90%, oraz przychody z działalności komercyjnej, które nie powinny przekraczać 10%.

Do przychodów z działalności powierzonej można zakwalifikować przychody z tytułu odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości zamieszkanymi (czyli od mieszkańców) oraz z tytułu zagospodarowania odpadów z nieruchomości niezamieszkanymi objętymi systemem. W przypadku nieruchomości niezamieszkanymi objętymi systemem, do działalności powierzonej zaliczamy jedynie zagospodarowanie odpadów, natomiast nie możemy zaliczyć tu odbioru odpadów, ponieważ w tym przypadku ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje do ogłoszenia przetargu, czyli udzielenia zamówienia w trybie konkurencyjnym.

Wójt Paweł Piwko zwrócił się z pytaniem, czy na pewno zagospodarowanie odpadów z nieruchomości niezamieszkanymi może być zaliczone do działalności powierzonej, skoro odbiór tych odpadów jest działalnością komercyjną.

Wioletta Szczepańska potwierdziła i wyjaśniła, że powierzone może być zagospodarowanie odpadów z nieruchomości niezamieszkanymi, ale tylko tych objętych systemem Związkowym. Zagospodarowanie odpadów z pozostałych nieruchomości niezamieszkanymi będzie stanowiło przychód z działalności komercyjnej.

Emilian Stańczyszyn zwrócił uwagę, że PGM ma obecnie zawartych sporo drobnych umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów z nieruchomości niezamieszkanymi nieobjętymi systemem Związkowym, z których przychody to ok. 462 tys. zł rocznie. Niestety przychodów tych nie można zakwalifikować do przychodów z działalności powierzonej (90%) i powiększać one będą przychody z działalności komercyjnej, które z kolei nie mogą przekroczyć 10%, by spółka mogła być in-house'owa.

Odnosząc się do omawianej tabeli, Przewodniczący Zarządu zwrócił uwagę, że skoro planowane przychody spółki PDR z działalności powierzonej oszacowano na kwotę 11.112.692,51 zł, to przychody z działalności komercyjnej nie mogą przekroczyć 1.111.269,25 zł (10%). Obecny przychód uzyskiwany przez PGM z tej działalności to kwota 3.213.400, 57 zł, czyli kwota trzykrotnie wyższa.

Wioletta Szczepańska omówiła wymienione w tabeli przychody z działalności komercyjnej. Są to:

- 1) przychody z tytułu odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkanymi objętymi systemem (ustawodawca nakazuje w tym przypadku zorganizowanie przetargu),
- 2) przychody z tytułu zarządzania Centralnym PSZOK-iem (z umowy zawartej z NFOŚiGW o dofinansowanie tego zadania wynika, że zarządzanie obiektem przez 5 lat będzie powierzane firmie zewnętrznej w trybie konkurencyjnym),
- 3) przychody z tytułu zarządzania 4 oddziałami CPSZOK (analogicznie jak wyżej),
- 4) przychody z tytułu zagospodarowania odpadów spoza terenu Związku na RIPOK-u (RIPOK ma obowiązek przyjąć odpady z regionu),
- 5) przychody z tytułu odbioru i zagospodarowania odpadów z nieruchomości niezamieszkanymi nieobjętymi systemem.

Wójt Roman Jabłoński zaproponował, aby w przypadku zarządzania centralnym PSZOK-iem, próbować zwrócić się do NFOŚiGW o zmianę zawartej umowy o dofinansowanie, tak by można było powierzyć to zadanie własnej spółce.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że pytanie w tej sprawie został już wysłane mailowo do NFOŚiGW.

W związku z obostrzeniami dotyczącymi przychodów z działalności komercyjnej na poziomie 10% rozważano możliwość niezlecania spółce PDR zadań w trybie in-house, ale jej udział w przetargu organizowanym przez Związek. Takie rozwiązanie nie będzie ograniczać spółki jeśli chodzi o wysokość przychodów z działalności komercyjnej, które obecnie szacuje się na ok. 3,2 mln zł. Przewodniczący Zarządu podkreślił jednak, że in-house jest modelem najlepiej zabezpieczającym aktywa spółki.

Monika Dąbrowska zwróciła uwagę, że w większości programów pomocowych, o środki zewnętrzne na odpady mogą się ubiegać jedynie tzw. podmioty wewnętrzne.

Na spotkanie zespołu przybył wójt Jacek Szwagrzyk.

Przewodniczący Zarządu poprosił Główną księgową o przedstawienie kosztów spółki PDR i kosztów Związku, oraz tego jaki wpływ mają na wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że po zaktualizowaniu danych o koszty administrowania i amortyzacji 4 oddziałów PSZOK oraz o koszty zakupu pojemników i odbioru bioodpadów, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzrosła do 33,90 zł (obecnie 17,50 zł) dla gospodarstw jednoosobowych i do 67,80 zł (obecnie 35 zł) dla gospodarstw wieloosobowych.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że stawka ta jest prawie 100% wyższa od obecnie obowiązującej.

Monika Dąbrowska dodała, że w ramach tej stawki sfinansowany będzie system odbioru bioodpadów.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że nowa stawka obejmuje również zakup samochodów i pojemników do zbiórki bioodpadów. Nie można natomiast sfinansować rozbudowy instalacji do przetwarzania bioodpadów.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że jeśli chodzi o instalację, to spółka ma płytę i technologię Hantsch'ach, i to na razie musi wystarczyć.

Monika Dąbrowska potwierdziła, że te dwie instalacje są na razie do zagospodarowania bioodpadów wystarczające.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że stawka jest wprawdzie wysoka, ale obejmuje niezbędne wyposażenie dla obsługi systemu zbiórki bioodpadów.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że do wyliczeń przyjęto założenie, iż nieruchomości wyposażone będą w pojemniki do zbiórki bioodpadów, bo rozważano też system workowy. Dodała, że różnica między systemem pojemnikowym, a workowym, to zaledwie 141 tys. zł rocznie.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że system workowy nie byłby dobrym rozwiązaniem, bo jest on nieestetyczny. Nawiązał do systemu zbiórki bioodpadów jaki funkcjonuje w Barcelonie, i który jest w pełni zautomatyzowany i estetyczny.

Andrzej Szyszka zwrócił uwagę na jeszcze jeden aspekt. System workowy wygeneruje dodatkowe koszty na RIPOKU, gdyż trzeba będzie zakupić urządzenia, które pozwolą pozbyć się worków ze strumienia odpadów. Jeżeli odpady nie będą czyste, to nie uda się zrobić czystego kompostu, który potem będzie można sprzedać lub zagospodarować w inny sposób.

Jeżeli chodzi o system pojemnikowy, to z kolei na początku są wyższe koszty inwestycyjne, ale potem eksploatacja tego systemu jest tańsza.

Posiedzenie zespołu opuścił wójt Lesław Golba.

Monika Dąbrowska dodała, że jeśli chodzi o system zbiórki bio, to jeszcze do rozważenia jest kwestia, czy odpady kuchenne zbierać razem z zielonymi, czy osobno. Na razie temat ten jest jeszcze analizowany.

Wiesław Wabik uznał, że skoro obowiązuje jedna stawka opłaty, bez podziału na nieruchomości jednorodzinne i nieruchomości wielorodzinne, na których przecież nie ma odpadów zielonych, to z punktu widzenia sprawiedliwości odpady zielone powinny być odbierane w ramach usługi dodatkowej.

Emilian Stańczyszyn dodał, że przychody z usług dodatkowych stanowią konkretne źródło przychodów w budżecie Związku, dlatego uważa, że odpady zielone powinny być odbierane tak, jak dotychczas w ramach usługi dodatkowej.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że dochody z tytułu wszystkich usług dodatkowych, w tym także z dzierżawy pojemników, to w budżecie Związku kwota ok. 400 tys. zł rocznie. Dodała też, że usług dodatkowych nie można powierzyć spółce, bo przychody z nich powiększą przychody spółki z działalności komercyjnej, która obecnie i tak znacznie przekracza 10%.

Podsumowując dyskusję Przewodniczący Zarządu stwierdził, że system pojemnikowy jest zdecydowanie lepszy. Poinformował, że widział w Mediolanie system workowy i zdecydowanie odradza.

Monika Dąbrowska poruszyła jeszcze jeden aspekt. W systemie pojemnikowym pracownik podjeżdża samochodem i opróżnia pojemnik, natomiast w systemie workowym pracownik musi ten worek dźwignąć, a odpady bio są ciężkie.

Roman Jabłoński stwierdził, że zakup pojemników do zbiórki bio jest potrzebny, ale nie wyobraża sobie systemu zbiórki bioodpadów w domu bez wyposażenia mieszkańców w worki biodegradowalne, do których będą zbierać bio, a następnie wyrzucać do pojemników znajdujących się przed domem.

Emilian Stańczyszyn wyjaśnił, że przed każdym domem jednorodzinnym będzie stał pojemnik do zbiórki bioodpadów o pojemności 60 l, natomiast w worki biodegradowalne mieszkańiec będzie musiał wyposażyć się sam.

Wiesław Wabik dodał, że odpady mogą być wysypywane bezpośrednio do pojemnika, bez konieczności używania worków biodegradowalnych, ale wówczas pojawia się konieczność mycia pojemnika.

Przewodniczący Zarządu poinformował, że w Europie funkcjonują trzy systemy zbiórki odpadów kuchennych: worki biodegradowalne (we Włoszech), torebki papierowe (w Szwecji) i zwykłe wiaderka (w Niemczech). Odpady zebrane w domu w jeden z tych sposobów, następnie wyrzucane są do pojemników znajdujących się przed budynkiem. W przypadku zwykłego wiaderka trzeba je za każdym razem opłukać.

Wiesław Wabik stwierdził, że niezależnie który z trzech sposobów zostanie wybrany, to ludzie i tak będą wyrzucać odpady w zwykłych plastikowych workach i pojawi się problem na instalacji.

Andrzej Szyszka podzielił się informacjami nt. wdrożenia pilotażowego systemu zbiórki bioodpadów w Poznaniu na grupie 10 tys. mieszkańców. Organizatorzy tego systemu podkreślali, że najważniejsza jest informacja i edukacja.

Andrzej Szyszka poinformował, że na RIPOK-u trzeba uzyskać certyfikat na przetwarzanie odpadów kuchennych. Procedura ta trwa ok jednego roku.

Na pytanie wójta Jabłońskiego wyjaśnił, że będzie to certyfikat na odpady kuchenne wraz z mięsem.

W celu uzyskania certyfikatu, trzeba wprowadzić system pilotażowy, aby uzyskać odpad, który będzie badany. Dlatego proponuje się wprowadzenie pilotażu np. w Polkowicach Dolnych.

Roman Jabłoński stwierdził, że wprowadzenie systemu zbiórki bioodpadów to istotna kwestia i należy ją bardzo dokładnie przemyśleć. Przyjęte rozwiązania będą miały duży wpływ na stawkę opłaty, która dziś pokazana na poziomie 34 zł i 68 zł jest bardzo wysoka. W ocenie wójta Jabłońskiego taka stawka na dzień dzisiejszy jest nie do przyjęcia. Dla przykładu w Głogowie wprowadzono zbiórkę bioodpadów, a stawka jest znacznie niższa od prognozowanej dla Związku. Obecnie jest to stawka 13,50 zł od osoby.

Nawiązując do przedstawionej tabeli, wójt Jabłoński poprosił o wyjaśnienie, czego dotyczą wydatki Związku w wysokości 4,5 mln zł.

Wioletta Szczepańska wyjaśniła, że w ramach tej kwoty są założone następujące pozycje:

- 250.000 zł – prognozowany roczny wzrost opłaty marszałkowskiej,
- 1.260.000 zł - tworzenie i utrzymanie Centralnego PSZOK, w tym 670 tys. zł obsługa Centralnego PSZOK, ponad 600 tys. amortyzacja, z której spłacamy pożyczkę do WFOŚiGW,
- 600.000 zł – obsługa 4 oddziałów PSZOK, które zostaną wybudowane (założono 12,5 tys. zł miesięcznie na jeden PSZOK),
- 189.000 zł – amortyzacja 4 oddziałów PSZOK,
- 431.000 zł – zakup pojemników do zbiórki bioodpadów (nakłady inwestycyjne w kwocie 1,7 mln podzielono na 4 lata, bo na tyle można zawrzeć umowę in-house'ową),
- 1.500.000 zł – koszty administracyjne,
- 245.000 zł – koszty edukacji ekologicznej.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że są to szacunki, które należy przeanalizować i szukać pozycji, które można obniżyć. Na szukanie tych oszczędności mamy kilka miesięcy.

Przewodniczący Zarządu zwrócił się do Burmistrza Polkowic z pytaniem, o sugerowaną datę przekazania spółki do Związku, o ile oczywiście Zarząd i Zgromadzenie wyrazi na to zgodę.

Burmistrz Wabik wyjaśnił, że w planie podziału, przesłanym do KRS, założono datę 1 lipca 2018 r.

Przewodniczący Zarządu zwrócił uwagę, że aby przejąć spółkę, należy wcześniej zabezpieczyć w budżecie środki na jej utrzymanie. Projekt budżetu należy złożyć do 15.11.2017 r. Jeśli w budżecie Związku na 2018 r. nie będzie środków związanych z utrzymaniem spółki, to nie ma możliwości jej przejęcia w sugerowanym terminie. Dlatego też w ocenie Przewodniczącego Zarządu, mimo wcześniejszych założeń co do daty przekazania spółki, będzie ona musiała pozostać spółką gminną co najmniej do stycznia 2019 r.

Burmistrz Wabik zwrócił uwagę, że aby spółka mogła funkcjonować przez cały 2018 r. jako spółka gminna, musi mieć na to środki. Gmina Polkowice, mimo, że będzie właścicielem tej spółki, nie będzie mogła wprowadzić do niej żadnych środków finansowych. Środki, jakie PGM przekaże do PDR w procesie podziału zostały ustalone w planie podziału. Procedura wydzielania PDR ruszyła i obecnie planu podziału już nie można zmienić. W dokumencie tym ustalono, że PGM przekaże do PDR kwotę 3 mln zł. Kwota ta powinna wystarczyć na funkcjonowanie spółki do końca lipca 2018 r.

Przewodniczący Zarządu zwrócił się z pytaniem, jakie środki byłyby niezbędne, aby spółka PDR mogła funkcjonować, przez miesiące do końca 2018 r.

Monika Dąbrowska poinformowała, że jest to kwota ok. 150 tys. zł miesięcznie.

Emilian Stańczyszyn stwierdził, że gdyby Zgromadzenie Związku podjęło decyzję o przejęciu spółki w 2018 r., to w budżecie Związku na 2018 r. należałoby zabezpieczyć co najmniej 750 tys. zł z nadwyżki na funkcjonowanie spółki.

Burmistrz Wabik dodał, że jeśli spółka nie zostanie przejęta przez Związek z końcem lipca 2018 r., to z każdym kolejnym miesiącem spółka generuje stratę i w rok 2019 wejdzie z dużą stratą.

Podsumowując dyskusję Emilian Stańczyszyn stwierdził, że Gmina Polkowice chciałaby przekazać spółkę do Związku najpóźniej od 1 sierpnia 2018 r. W takim przypadku Związek musiałby zabezpieczyć w budżecie środki niezbędne na sfinansowanie tej spółki. Pytanie, czy Zarząd i Zgromadzenie Związku wyrażą zgodę na przejęcie spółki i przeznaczenie środków z nadwyżki na sfinansowanie jej funkcjonowania.

Monika Dąbrowska poinformowała, że pozostaje jeszcze kwestia realizacji obecnego kontraktu pomiędzy Związkiem a Remondisem i jego ostatecznego rozliczenia. W umowie zostały określone maksymalne ilości odpadów komunalnych objętych przedmiotowym zamówieniem, które wyczerpią się przed końcem obowiązywania umowy (30.09.2019 r.). Według przedstawicieli PDR, z tytułu przekroczenia tych limitów, na koniec kontraktu Wykonawcy przysługiwać będzie od Związku dodatkowo 3 mln zł. Monika Dąbrowska stwierdziła, że należy wyjaśnić, kiedy nastąpi koniec kontraktu, czy będzie to koniec września 2019 r., jak przewiduje umowa, czy też kwiecień 2019 r., kiedy nastąpi przekroczenie maksymalnego limitu odbieranych zmieszanych odpadów komunalnych. Monika Dąbrowska dodała, że są dwa możliwe scenariusze rozliczenia tej umowy. Pierwszy zakłada, że w kwietniu 2019 r., kiedy według szacunków nastąpi przekroczenie maksymalnego limitu odpadów zmieszanych, Wykonawca wystąpi do Zamawiającego z informacją o osiągnięciu limitu i zakończeniu realizacji umowy. Umowa co do zasady może trwać do września 2017 r., i Związek może płacić miesięczny ryczałt do tego czasu, ale Wykonawca nie będzie już realizował umowy, gdyż zadanie, którym był odbiór określonej ilości odpadów komunalnych zmieszanych zostało w całości zrealizowane.

Prezes Tadeusz Żmigrodzki wyjaśnił, że umowa zakładała realizację usługi przez 44 miesiące, i określona kwota wynagrodzenia za ściśle określoną ilość odpadów. W trakcie realizacji umowy okazuje się, że odpadów jest więcej i ustalony w umowie maksymalny limit odpadów zostanie osiągnięty w 38 miesiącu trwania umowy, czyli zadanie zostanie zrealizowane wcześniej. Wynagrodzenie za realizację tego zadania wypłacane było ryczałtem miesięcznym w wysokości 1/44 całego wynagrodzenia. Po przekroczeniu maksymalnego limitu odpadów w 38 miesiącu trwania umowy, należy Wykonawcy wypłacić pozostałe wynagrodzenie, bo wcześniej zebrał odpady i zrealizował umowę.

Wójt Jacek Szwagrzyk stwierdził, że skoro maksymalny limit odpadów został osiągnięty, to należy zakończyć umowę.

Monika Dąbrowska stwierdziła, że w takim przypadku Wykonawcy przysługuje całe wynagrodzenie umowne i należy mu wypłacić te środki. Skoro kontrakt przewidywał zebranie określonej ilości odpadów i ilość ta została przez Wykonawcę zebrana, to przysługuje mu pełne wynagrodzenie umowne.

Emilian Stańczyszyn dodał, że w budżecie Związku co roku budowana jest rezerwa z przeznaczeniem na możliwe przekroczenie maksymalnych limitów odpadów określonych w umowie i na wzrost opłaty marszałkowskiej.

Monika Dąbrowska zasugerowała, że rozwiązaniem problemu byłaby zmiana umowy poprzez skrócenie czasu jej obowiązywania i proporcjonalne przeliczenie wynagrodzenia. Wynagrodzenie miesięczne byłoby wówczas wyższe. W ocenie Moniki Dąbrowskiej jest to rozwiązanie zgodne z przepisami Prawa zamówień publicznych, ponieważ umowa przewiduje możliwość zmiany w tym zakresie.

Na posiedzenie zespołu przybył Burmistrz Franciszek Skibicki.

Roman Jabłoński poprosił o wyjaśnienie, czy po przekroczeniu limitu odpadów, oprócz wypłaty Wykonawcy pozostałego wynagrodzenia w kwocie 3 mln zł, Związek będzie musiał ponieść koszty dodatkowej usługi odbioru odpadów na kolejne miesiące?

Prezes Żmigrodzki potwierdził. Monika Dąbrowska dodała, że w kwocie 3 mln zł jest tylko dopełnienie wynagrodzenia Wykonawcy.

Małgorzata Frąckowiak poinformowała, że zupełnie nie zgadza się ze stanowiskiem przedstawicieli PGM i PDR, jeśli chodzi o rozliczenie kontraktu. Związek podpisując kontrakt umawiał się na świadczenie usługi przez 44 miesiące w sposób ciągły i bieżący. Maksymalne limity odpadów były ustalone po to, by wykonawca mógł oszacować wartość zamówienia. W przypadku przekroczenia ustalonych limitów, przewidziano możliwość udzielenia zamówienia uzupełniającego. W momencie, w którym limit zostanie osiągnięty Zamawiający ma prawo zlecić Wykonawcy w trybie „z wolnej ręki” zamówienie na brakującą ilość odpadów. Dyrektor Biura podkreśliła, że niezależnie od tej części zamówienia, Wykonawca nadal zobowiązany będzie realizować pozostałe elementy kontraktu, czyli administrowanie Centralnym PSZOK-iem, odbieranie odpadów selektywnie zebranych, odbiór odpadów zielonych i gruzu w ramach usług dodatkowych, wypompowywanie odcieków, czy zbiórka odpadów wielkogabarytowych.

Przewodniczący Zarządu poprosił o sformułowanie wniosków, które będziemy realizować na kolejnym spotkaniu zespołu.

Roman Jabłoński poprosił o przygotowanie rozliczenia obecnego kontraktu w dwóch wariantach - w pierwszym wariantcie zakończenie kontraktu następuje z chwilą osiągnięcia maksymalnego limitu odpadów komunalnych, w drugim - umowa trwa do końca okresu na który była zawarta. Poprosił o wyliczenie kwoty dopłaty do pozostałych 44 miesięcy.

Przewodniczący Zarządu poinformował, że kolejne spotkanie rozpocznie się od omówienia tego tematu. Należy oszacować, kiedy nastąpi przekroczenie maksymalnych limitów odpadów i ustalić dwa modele: w pierwszym modelu zlecamy zamówienie uzupełniające, w drugim - skracamy umowę i wcześniej wypłacamy wynagrodzenie. W obu przypadkach należy oszacować koszty Związku.

Przewodniczący Zarządu zwrócił się do przedstawicieli spółki PDR, by wystąpili z zapytaniem dotyczącym zakończenia i rozliczenia kontraktu, a Związek zwróci się do kancelarii prawnej o opinię prawną w tym zakresie.

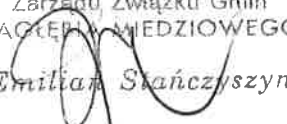
Termin kolejnego spotkania zespołu ustalono na dzień 09.11.2017 r. o godz. 12.00.

Przewodniczący Zarządu zamknął posiedzenie Zespołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Małgorzata Frąckowiak

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZACIEP W MIEDZIOWEGO

Emilian Stańczyszyn

6

9

Protokół Nr 4/17
z posiedzenia Zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki
Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o.
na spotkaniu w dniu 9 listopada 2017 r.

W czwartym spotkaniu zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. obecnych było 9 z 10 jego członków – zgodnie z listą obecności.

Emilian Stańczyszyn powitał wszystkich obecnych i poinformował, że tematem dzisiejszego spotkania będzie analiza kontraktu z Remondisem, który jest zawarty do 2019 r., pod kątem przekroczenia limitów ilości odpadów w nim zawartych oraz ewentualnego wcześniejszego zakończenia i rozliczenia kontraktu.

Emilian Stańczyszyn poinformował, że zgodnie z prognozami, przekroczenie limitu ilości odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, ustalonego w kontrakcie z Remondisem, nastąpi w marcu 2019 r. Wyjaśnił, że analizie poddano dwa warianty zakończenia kontraktu. Pierwszy wariant to taki, w którym umowa kończy się w momencie przekroczenia limitu ilości odebranych odpadów komunalnych zmieszanych. W drugim wariantcie umowa jest kontynuowana do końca jej obowiązywania, tj. do końca września 2019 r.

W wyniku analizy kontraktu przez Kancelarię Materna&Ossowska z Poznania ustalono, że w przypadku, gdyby umowę zakończono w momencie wyczerpania limitów ilości odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, to należałoby zmierzyć realizację poszczególnych elementów przedmiotu umowy i przez proporcję rozliczyć wzajemne zobowiązania stron umowy. Analogicznie byłoby, gdyby umowa obowiązywała do końca września 2019 r., z tym, że doszłoby dodatkowe zobowiązanie związane z ilością odpadów zmieszanych odebranych ponad limity określone w umowie. Z szacunków Związku wynika, że może to być zobowiązanie na poziomie 3 mln zł, ale dokładne kwoty należałoby policzyć na bazie proporcji, gdyż umowa, poza odbiorem odpadów komunalnych zmieszanych przewiduje także inne obowiązki wykonawcy, m.in. odbiór odpadów selektywnie zebranych, administrowanie Centralnego PSZOK, prowadzenie Biura Obsługi Klientów itp. Do wyliczeń takich należałoby powołać biegłego, który wyceni poszczególne elementy przedmiotu umowy i stopień ich realizacji, by w konsekwencji można było precyzyjnie wyliczyć wynagrodzenie należne wykonawcy, które jest określone ryczałtowo.

Podsumowując Przewodniczący Zarządu stwierdził, że nie ma żadnych przesłanek, by to Związek był stroną wypowiadającą kontrakt, bo nie leży to w jego interesie.

Monika Dąbrowska zaproponowała, by rozliczenia dokonywać nie proporcją, czy wskaźnikami, ale cenami jednostkowymi za poszczególne usługi. Zwróciła też uwagę, że w dwóch przypadkach już zostały przekroczone limity określone w umowie. Chodzi o limit odbioru odpadów zielonych z pojemników o poj. 2,4 m³ oraz 7 m³. W związku z powyższym wykonawca wystąpi o zmianę umowy, tj. o zwiększenie tych limitów i w konsekwencji zwiększenie wynagrodzenia. Propozycja będzie taka, by usługi te rozliczać według ustalonych cen jednostkowych.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że w momencie, gdy takie pismo wpłynie do Związku, to zostaną podjęte odpowiednie działania - propozycja zostanie przeanalizowana i Związek odniesie się do niej.

Emilian Stańczyszyn zwrócił się do przedstawicieli PGM Sp. z o.o. o przekazanie najnowszych informacji dotyczących spółki PDR.

Monika Dąbrowska poinformowała, że został złożony wniosek o rejestrację spółki. Dzisiaj została podpisana umowa na dostawę i uruchomienie systemu informatycznego.

Andrzej Szyszka poruszył temat pozyskiwania środków zewnętrznych na rozbudowę RIPOK. Poinformował, że aktualnie jest ogłoszony nabór wniosków, który trwał będzie do końca grudnia br. Polkowicka Dolina Recyklingu, jako spółka w organizacji nie spełnia warunków ustalonych dla beneficjentów tego naboru.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że dopóki spółka PDR nie zostanie przejęta przez Związek, to nie ma on możliwości partycypować w środkach zewnętrznych. Związek nie jest stroną w pozyskiwaniu środków zewnętrznych na rozbudowę RIPOK, bo takiej instalacji póki co nie posiada.

Prezes Andrzej Szyszka poinformował, że obecnie spółka PDR przygotowuje się do ogłoszenia przetargu na zagospodarowanie balastu. Poinformował, że na rynku jest monopol w tym zakresie i obawia się, że zaoferowana cena za zagospodarowanie balastu będzie bardzo wysoka, co może negatywnie wpłynąć na wynik spółki. Monika Dąbrowska wyjaśniła, że chodzi o zagospodarowanie balastu, czyli resztek po sortowaniu odpadów, których nie wolno składować i należy przekazać do dalszego zagospodarowania. Dodała, że zagospodarowanie balastu to tzw. usługi obce i jest to druga pozycja kosztowa w spółce, po wynagrodzeniach pracowniczych.

Wójt Lesław Golba zwrócił się z pytaniem o ilość balastu i koszty jego zagospodarowania.

Prezes Andrzej Szyszka wyjaśnił, że jest to kwota ok. 2 mln zł rocznie.

Prezes Tadeusz Żmigrodzki dodał, że balast należy przekazać do dalszego zagospodarowania do pre-RDF-u lub RDF-u. Zaproponował też, by podjąć działania w takim celu, by na rynku pojawił się konkurent dla możliwości odbioru balastu. Jeśli na rynku nie będzie konkurencji, to cena zagospodarowania balastu będzie gwałtownie rosła.

Prezes Tadeusz Żmigrodzki poinformował, że PGM jest właścicielem systemu rozdziału ciepła w mieście, który posiada kilkanaście kilometrów ciepłociągów, kilkaset węzłów ciepłowniczych. PGM mógłby być bardzo interesującym partnerem dla potencjalnego prywatnego inwestora, który wybudowałby źródło energii zasilane odpadami. PGM mógłby od tego inwestora odbierać ciepło.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że kluczowym zagadnieniem jest w tym przypadku znalezienie inwestora, który zechciałby zainwestować swoje środki w instalację w pobliżu ciepłociągu i zagwarantować sobie tzw. „wkład do kotła”. To oczywiście musi być dla niego opłacalna inwestycja. Temat jest ciekawy, ale w ocenie Przewodniczącego Zarządu istnieje obawa, że ilość naszych odpadów jest zbyt mała, by przyciągnąć poważne inwestycje.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że tematy dzisiejszego spotkania zostały wyczerpane. Jeśli pojawią się nowe tematy, które będą wymagały omówienia, to zostanie zwołane kolejne spotkanie Zespołu.

Przewodniczący Zarządu zamknął posiedzenie Zespołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Małgorzata Frąckowiak

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA ŚREDZIOWEGO
Emilia Śnieżyszyn

Protokół Nr 1/18
z posiedzenia Zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki
Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o.
na spotkaniu w dniu 1 lutego 2018 r.

W piątym spotkaniu zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. udział wzięli wszyscy członkowie powołani w jego skład – zgodnie z listą obecności.

Emilian Stańczyszyn powitał wszystkich obecnych i poinformował, że jest to pierwsze spotkanie Zespołu, gdy spółka Polkowicka Dolina Recyklingu została wydzielona i działa samodzielnie jako zarejestrowany podmiot. Teraz będzie można obserwować spółkę, poznawać jej rzeczywiste przychody i koszty funkcjonowania, by w rezultacie móc przedstawić te informacje Zgromadzeniu Związku.

Emilian Stańczyszyn zwrócił się do przedstawicieli PGM Sp. z o.o. o przekazanie najnowszych informacji dotyczących spółki PDR.

Tadeusz Żmigrodzki – prezes PGM sp. z o.o. poinformował, że w dniu 05.01.2018 r. nastąpiło zarejestrowanie spółki Polkowicka Dolina Recyklingu w KRS. Proces ten jest zakończony.

Andrzej Szyszka – prezes PDR sp. z o.o. poinformował, że obecnie spółka organizuje się wewnątrz. Dodatkowo jest to okres sprawozdawczy, więc pracy jest bardzo dużo. Obecnie w spółce zatrudnionych jest 98 pracowników. Kapitał zakładowy spółki wynosi 21.123.700 zł.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że miesiące styczeń i luty to czas, by precyzyjnie ocenić miesięczne koszty funkcjonowania spółki. W marcu br. informacje te zostaną przekazane Zgromadzeniu Związku, by mogło je ocenić i podjąć decyzję o ewentualnym przejęciu spółki.

Wobec braku innych informacji Przewodniczący Zarządu zamknął posiedzenie Zespołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Małgorzata Frąckowiak

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA WIEŚNIOWEGO
Emilian Stańczyszyn



Protokół Nr 2/18
z posiedzenia Zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki
Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o.
na spotkaniu w dniu 28 marca 2018 r.

W szóstym spotkaniu zespołu ds. przygotowania przejęcia przez ZGZM jednoosobowej spółki Gminy Polkowice pn. Polkowicka Dolina Recyklingu sp. z o.o. obecnych było 8 z 10 jego członków – zgodnie z listą obecności.

Przewodniczący Zarządu oddał głos Burmistrzowi Polkowic i poprosił go o przedstawianie informacji dotyczących spółki Polkowicka Dolina Recyklingu.

Wiesław Wabik przedstawił w skrócie obecną sytuację spółki. Stwierdził, że spółka jest przygotowana do rozpoczęcie procedury związanej z rozbudową Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. Została opracowana koncepcja tego przedsięwzięcia i jest wydana decyzja środowiskowa. Żeby jednak rozpocząć proces inwestycyjny, konieczne jest pozyskanie środków zewnętrznych. Natomiast warunkiem koniecznym, by spółka mogła się ubiegać o dofinansowanie z NFOŚiGW jest, by była ona podmiotem należącym od Związku, który posiada kompetencje do prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi. Gmina takich kompetencji już nie ma, co wyklucza możliwość ubiegania się spółki o środki zewnętrzne. Dlatego istotne jest, by Związek jak najszybciej przejął spółkę. Burmistrz poinformował też, że zamierza złożyć w tej sprawie oficjalny wniosek do Zarządu Związku.

Do uczestników spotkania dołączył p. Paweł Piwko.

Burmistrz Polkowic pokrótce powtórzył informacje dotyczące spółki. Zaznaczył, że obecnie istotnym jest ustalenie, kiedy spółka może najszybciej zostać przejęta przez Związek, ponieważ z każdą chwilą jest coraz mniej czasu na złożenie wniosku o dofinansowanie ze środków zewnętrznych. Nabór ogłoszony przez NFOŚiGW kończy się w sierpniu br. Dodatkowo zostało do wykonania sporo niezbędnych dokumentów, które należy dołączyć do wniosku, m.in. studium wykonalności. Burmistrz stwierdził, że Gmina przygotowała spółkę i jest gotowa do wniesienia jej do ZGZM.

Padło pytanie o proces zmiany Statutu Związku, umożliwiający przejęcie udziałów w spółce. Dyrektor Biura poinformowała, że zmiana statut została zarejestrowana i obowiązuje od 11 lutego br.

Podsumowując Burmistrz Polkowic stwierdził, że wystąpi z formalnym wnioskiem do Zarządu Związku o przejęcie spółki. Podkreślił, że czas działa w tym przypadku na niekorzyść spółki. PDR, będąc spółką gminną nie może aplikować o środki zewnętrzne na rozbudowę RIPOK, a brak inwestycji w tym zakresie wyeliminuje ją w przyszłości z rynku.

Burmistrz Polkowic poinformował, że kolejne tematy spotkania dotyczą spraw finansowych, związanych z realizacją umowy podwykonawczej na rzecz ZGZM. Burmistrz Polkowic poprosił przedstawicieli PDR sp. z o.o. o omówienie tematu.

Monika Dąbrowska poinformowała, że złożony został wniosek do ZGZM o podjęcie negocjacji w celu zmiany wynagrodzenia w ramach umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów, w związku ze zmianą minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz zmiany stawki opłaty za korzystanie ze środowiska, tzw. „opłaty marszałkowskiej”. Wniosek ten został złożony w dniu 15.02.2018 r., natomiast z umowy wynika, że powinien zostać złożony

w terminie 30 dni od daty wejścia w życie przepisów wprowadzających te zmiany (termin ten upłynął 30 stycznia br.). Do dzisiaj nie wpłynęła odpowiedź Związku na powyższy wniosek.

Przewodniczący Zarządu poinformował, że temat będzie omawiany na dzisiejszym posiedzeniu Zarządu, które odbędzie się bezpośrednio po spotkaniu Zespołu. Poinformował też, że Związek dysponuje ekspertyzą prawną sporządzoną przez Kancelarię Ossowska& Materna. Opinia zawiera konkluzję, że gdyby Zarząd zdecydował o podjęciu z wykonawcą negocjacji w celu podwyższenia mu wynagrodzenia, to musi brać pod uwagę możliwość odpowiadania za naruszenie dyscypliny finansów publicznych poprzez udzielenie zamówienia z istotnym naruszeniem warunków umownych. Stanowisko to podziela także drugi radca prawny obsługujący Związek – p. Bernadetta Kulisch.

Monika Dąbrowska poinformowała, że spółka dysponuje opinią własnego prawnika, który uważa, że powołany w umowie 30-dniowy termin nie ma charakteru prekluzyjnego, tzn. że nie skutkuje wygaśnięciem uprawnienia stron do dokonania zmian w przedmiotowym zakresie. W ocenie Moniki Dąbrowskiej, zmiana wysokości wynagrodzenia związana ze zmianą minimalnego wynagrodzenia za pracę, wynika dodatkowo z przepisów nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych, w których ustawodawca nałożył na zamawiającego obowiązek przewidywania w umowie waloryzacji wynagrodzenia z tego tytułu.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że Zarząd zapozna się na dzisiejszym posiedzeniu z treścią pisma i opiniami prawników. Nie wykluczył też możliwości przekazania dokumentów do zaopiniowania niezależnej kancelarii, celem przygotowania wykładni dla Zarządu, ponieważ w świetle posiadanych opinii prawnych, sporządzonych przez radców prawnych zatrudnionych w Związku, podjęcie przez Zarząd negocjacji z wykonawcą w celu zmiany wysokości wynagrodzenia podlegałoby dyscyplinie budżetowej.

Burmistrz Wiesław Wabik poparł pomysł podparcia się opinią niezależnej kancelarii. Zasugerował też, że sprawę można byłoby załatwić ugodą przedsądową.

Przewodniczący zaznaczył że sprawa musi być w pierwszej kolejności omówiona przez Zarząd Związku. Dobrze byłoby, gdyby spółka przedstawiła ekspertyzę swojego prawnika w tej sprawie. Wówczas te trzy opinie można byłoby przedstawić niezależnej kancelarii. Sprawa dotyczy poważnej kwoty, bo ok. 1,1 mln zł i nikt z członków Zarządu nie zaryzykuje dyscypliny budżetowej. Przewodniczący zaznaczył, że obecnie Zarząd nie ma podstaw prawnych do podjęcia negocjacji z wykonawcą.

Do uczestników spotkania dołączył p. Jerzy Szczupak.

Monika Dąbrowska zwróciła się z zapytaniem, czy byłaby możliwość udostępnienia spółce opinii prawników Związku.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że prawnicy powinni pracować niezależnie od siebie i nie wzorować się na innych opiniach. Dopiero te trzy niezależne opinie będzie można ewentualnie przesłać do niezależnej kancelarii, by zajęła stanowisko.

Burmistrz Polkowic poruszył temat przekroczenia limitów ilości odbieranych odpadów komunalnych. Poinformował, że są różne warianty rozwiązania tego tematu.

Przewodniczący stwierdził, że aby Zarząd mógł się zająć tym problemem, to najpierw należy przygotować odpowiednie materiały i przekazać Zarządowi do zapoznania się.

Wiesław Wabik zaproponował, aby w trybie roboczym pracownicy Związku i PDR wypracowali najlepszy wariant, który zostałby przedstawiony Zarządowi.

Przewodniczący Zarządu poparł pomysł.

Monika Dąbrowska zaznaczyła, że dla oceny wariantów ważne jest ustalenie czasu trwania umowy, ponieważ niektóre z wariantów zakładają skrócenie czasu trwania umowy.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że umowa została do końca września 2019 r. i dopóki któraś ze stron jej nie wypowie, to umowa nadal będzie trwała. Emilian Stańczyszyn stwierdził, że Związek nie jest zainteresowany wypowiedzeniem umowy, ponieważ umowa jest korzystna dla Związku i jej wypowiedzenie nie leży w jego interesie. Druga strona ma natomiast prawo wypowiedzieć umowę za 6-miesięcznym okresem wypowiedzenia.

Paweł Piwko stwierdził, że w tym przypadku może chodzić o skrócenie umowy, ze względu na fakt, iż jej przedmiot został już wykonany, tzn. wyczerpał się ustalony limit odebranych odpadów komunalnych.

Przewodniczący Zarządu stwierdził, że z umowy wynika, iż w przypadku wykonania ustalonych limitów odbioru odpadów komunalnych wykonawcy należy się wynagrodzenie i rezerwy na to wynagrodzenie zostały zabezpieczone w budżecie Związku. Z umowy nie wynika natomiast, że może być ona skrócona.

Monika Dąbrowska zwróciła uwagę, że zmiany przedmiotu zamówienia, tj. zwiększenia limitu odbioru odpadów można dokonać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15.10.2018 r.

Małgorzata Frąckowiak wyjaśniła, że z przepisów zamówień publicznych wynika, iż zamówienia uzupełniającego można udzielić nie później niż w terminie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego. Termin ten w przypadku umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów upływa właśnie w październiku br. Ale skoro już dzisiaj możemy oszacować, że limity odpadów zmieszanych wyczerpią się w marcu 2019 r., to możemy rozpocząć procedury i zwiększyć zakres przedmiotu zamówienia.

Wójt Paweł Piwko zadał pytanie, czy zapisy umowy przewidują możliwość jej skrócenia w przypadku zrealizowania przedmiotu umowy.

Przewodniczący Zarządu wyjaśnił, że każdą umowę można rozwiązać, za zgodną wolą obu stron. Natomiast rozwiązanie tej konkretnej umowy nie leży w interesie Związku. Z umowy wynika, że po przekroczeniu limitów odbioru odpadów Związek może udzielić zamówienia uzupełniającego. Taka możliwość została przewidziana, ponieważ spodziewano się, że odpadów może być więcej.

Przewodniczący Zarządu zwrócił się do przedstawicieli spółki PDR o wystąpienie z oficjalną propozycją w tej sprawie, która zostanie przedstawiona Zarządowi Związku.

Przewodniczący Zarządu zamknął posiedzenie Zespołu.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:
Aneta Knyt

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO
Emilian Stańczyszyn

Załącznik nr 7

Decyzja organów związku i zainteresowanych gmin w zakresie budowy Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Chocianowie, Przemkowie, Grębolicach i Radwanicach

Związek Gmin Zagłębia Miedziowego w dniu 14.09.2017 r. zawarł umowę nr POIS.02.02.00-00-0008/16-00 z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice” w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi.

Celem nadrzędnym projektu jest zmniejszenie ilości odpadów komunalnych podlegających składowaniu poprzez racjonalizację systemu gospodarki odpadami, w tym w szczególności poprzez zapewnienie właściwej infrastruktury do zagospodarowania odpadów. Zaplanowano budowę punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice.

Planowany całkowity koszt realizacji Projektu: 4.727.414,20 zł

Maksymalna kwota wydatków kwalifikowalnych: 3.843.426,18 zł

Stopa dofinansowania: 85%

Wysokość dofinansowania ogółem: 3.266.912,25 zł

Projekt obejmuje zaprojektowanie i budowę czterech PSZOK-ów zlokalizowanych na obszarze gmin: Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice. Głównym elementem punktów będzie plac utwardzony z zadaszoną rampą rozładunkową. Punkty będą przyjmować 16 frakcji odpadów komunalnych takich, jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne.

W wyniku trzech ogłaszanych kolejno przetargów nieograniczonych na roboty budowlane i dostawę maszyn i urządzeń (w formule zaprojektuj-wybuduj) nie udało się wyłonić wykonawcy. Oferty z najniższą ceną znacznie (o ponad 1 mln zł) przekraczały środki, jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Wszystkie trzy postępowania zostały unieważnione zgodnie z art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Wskutek problemów z wyłonieniem wykonawcy robót budowlanych oraz dostaw i urządzeń, na obecnym etapie zrealizowanie Projektu w okresie kwalifikowania wydatków, który zgodnie z par. 7 ust. 2 umowy o dofinansowanie kończy się w dniu 31.12.2018 r. jest niemożliwe. Czas potrzebny na opracowanie dokumentacji technicznej oraz uzyskanie pozwolenia na budowę to około 5 miesięcy, a sama procedura przetargowa to kolejny miesiąc. Przedstawione problemy generują poważne konsekwencje dla możliwości zachowania terminu realizacji Projektu oraz terminów osiągnięcia wartości docelowych wskaźników produktu i rezultatu. Do 31.12.2018 r. nie zostaną one zrealizowane.

Dlatego też, mając na uwadze wyżej opisane okoliczności, w dniu 30.05.2018 r. na podstawie par. 4 ust. 6 pkt 1, 2 i 3 umowy o dofinansowanie Projektu Beneficjent wystąpił do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska o następujące zmiany w projekcie:

1) zwiększenie wartości dofinansowania Projektu, wskutek zwiększenia wydatków całkowitych i kwalifikowalnych

2) wydłużenie terminu realizacji Projektu, wskutek niepowodzenia w wyborze wykonawcy robót budowlanych w trzech przetargach nieograniczonych oraz zmiany roku osiągnięcia wartości docelowej wskaźników.

3) zmiany roku osiągnięcia wartości docelowej wskaźników określonych w umowie.

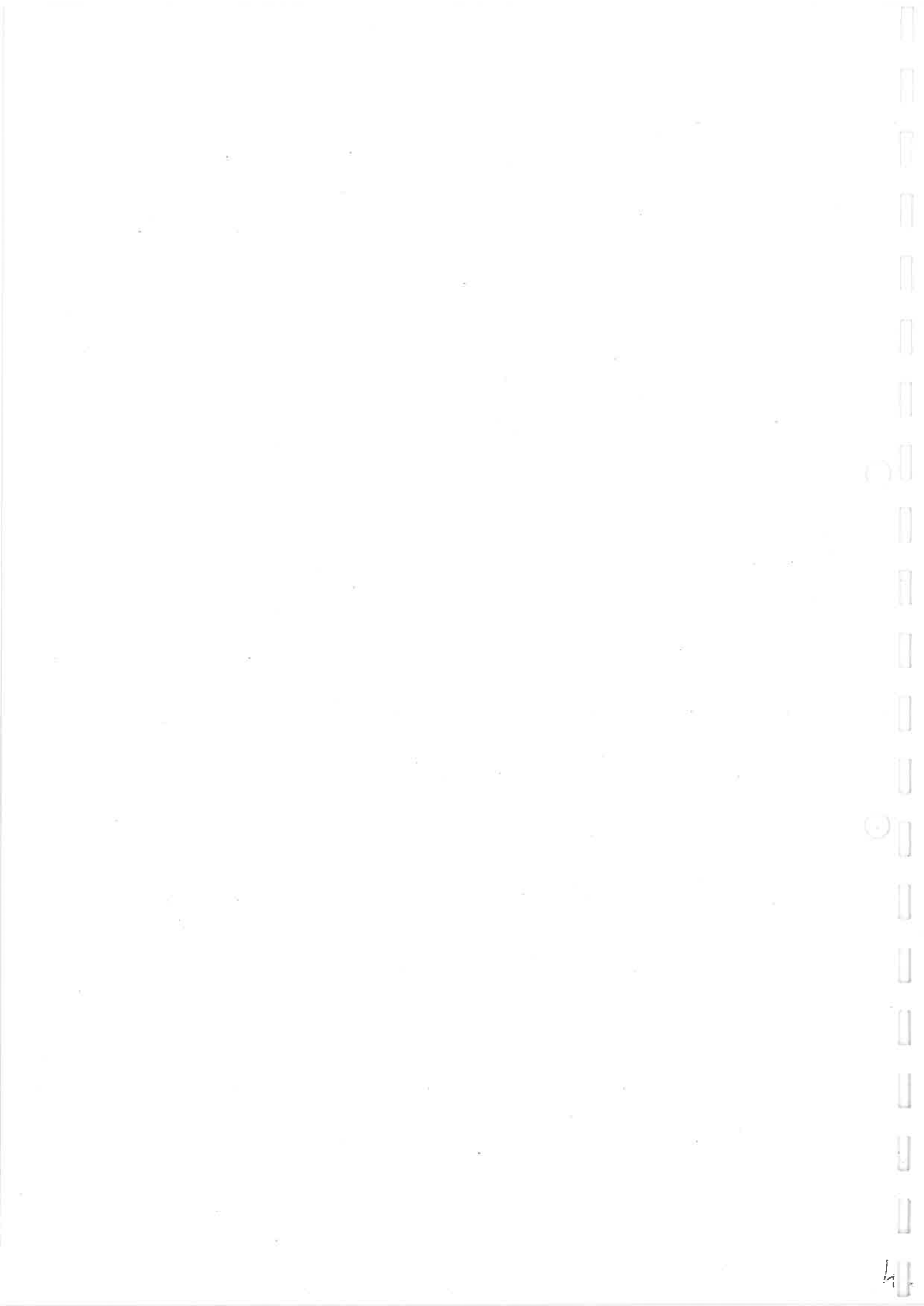
Z uwagi na brak oficjalnej informacji zwrotnej w sprawie zgłoszonych zmian, w dniu 11 października 2018 r. Beneficjent zwrócił się do NFOŚiGW o oficjalne stanowisko w sprawie oraz ewentualne wskazanie dodatkowych dokumentów jakie są wymagane do dalszego ich procedowania (pismo w załączeniu). Beneficjent poinformował również o zbliżających się wyborach samorządowych i terminie zakończenia kadencji organów Związku, co nie pozostawało bez wpływu na możliwości decyzyjne po jego stronie. W odpowiedzi IW (Instytucja Wdrażająca) pismem z dnia 6 listopada 2018 r. zwróciła się o dodatkowe dokumenty do wniosku o zmiany w Projekcie (pismo w załączeniu). Z uwagi na wzrost wartości kosztów kwalifikowalnych Projektu ponad 1 mln EUR, wskazano na potrzebę aktualizacji analizy finansowej celem zweryfikowania, czy Projekt nie przynosi dochodu. Ponadto poproszono o uchwałę Zgromadzenia Związku upoważniającą do złożenia wniosku o zwiększenie dofinansowania Projektu o koszcie wyższym niż wynikający ze Studium Wykonalności, jak również oświadczenie Beneficjenta o zapewnieniu udziału wkładu własnego wraz z dokumentami potwierdzającymi źródła finansowania Projektu. Dokumenty te pozostają w kompetencji organów Związku i wymagają uprzednich decyzji budżetowych, zarówno po stronie Związku, jak i gmin członkowskich objętych projektem, które najprawdopodobniej będą musiały wnieść dodatkowy wkład własny do przedsięwzięcia. Wskutek październikowych wyborów samorządowych nastąpiły zmiany we władzach części gmin wchodzących w skład Związku, w tym gminie Chocianów, która jest objęta Projektem. Zmiany te będą rzutowały na ostateczny skład osobowy organów Związku, zarówno Zgromadzenia jak i Zarządu. Wobec powyższego Zarząd Związku kadencji 2014-2018 po analizie tematu na posiedzeniu w dniu 15.11.2018 r. wystąpił do wójtów/burmistrzów gmin biorących udział w projekcie o zajęcie stanowiska w sprawie (pismo w załączeniu). Zgodnie z wolą wójtów/burmistrzów ostateczne decyzje w zakresie realizacji przedsięwzięcia podejmą organy Związku nowej kadencji, których ukonstytuowanie nastąpi w styczniu 2019 r. Informację w powyższym zakresie Beneficjent przekazał drogą oficjalną w dniu 19.12.2018 r. prosząc jednocześnie o wyrażenie zgody na dalsze procedowanie zgłoszonych w maju br. zmian, w roku przyszłym przez nowo wybrane władze Związku.

Nadto z uwagi na brak podstaw do przedłużenia terminu realizacji umowy z wykonawcą usług nadzoru budowlanego, w dniu 17.12.2018 r. za zgodą wykonawcy, przedmiotową umowę rozwiązano w formie aneksu. Za czynności wykonane w ramach umowy (wsparcie Zamawiającego w postępowaniach przetargowych oraz udział w komisji przetargowej na roboty budowlane), wypłacono wykonawcy wynagrodzenie w kwocie 2.000,00 zł. Będą to wydatki niekwalifikowalne. Zajdzie natomiast konieczność ponownego wyłonienia wykonawcy także i tego zadania w nowym terminie.

Integralna część załącznika Nr 7

Pisma dotyczące projektu pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice”

1. Pismo Przewodniczącego Zarządu ZGZM z dnia 9 października 2018 r. do NFOŚiGW
2. Pismo NFOŚiGW z dnia 6 listopada 2018 r.
3. Pismo Przewodniczącego Zarządu ZGZM z dnia 29 listopada 2018 r. do wójtów i burmistrzów uczestniczących w projekcie
4. Pismo Przewodniczącego Zarządu ZGZM z dnia 17 grudnia 2018 r. NFOŚiGW





Fundusze Europejskie
Infrastruktura i Środowisko

Unia Europejska
Fundusz Spójności



**ZWIĄZEK GMIN
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO**

59-100 POLKOWICE, ul. Mała 1
tel. 076 840 14 90, fax 076 840 14 99
NIP 692 41 26 943, Regon 390309577
AD.042.1.2017

Polkowice, dnia 09 października 2018 r.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej
ul. Konstruktorska 3a
02-673 Warszawa

dotyczy: umowy o dofinansowanie nr POIS.02.02.00-00-0008/16 o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice” w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi

Szanowni Państwo,

Powołując się na § 4 ust. 6 umowy o dofinansowanie Projektu, w dniu 30 maja 2018 r., Beneficjent Projektu wystąpił z wnioskiem o zmiany w Projekcie. Uczynił to zgodnie z zasadami reprezentacji, zachowując w procesie komunikacji z Instytucją Wdrażającą zarówno formę pisemną, jak i określoną w § 19 umowy. Dlatego też, nawiązując do roboczej korespondencji prowadzonej za pośrednictwem poczty elektronicznej pomiędzy Pełnomocnikiem ds. Projektu z ramienia Beneficjenta i opiekunem Projektu, a dotyczącej konieczności uzupełnienia złożonego przez Związek wniosku o dodatkowe dokumenty i oświadczenia, z uwagi na przedmiot i wagę sprawy również proszę o zachowanie drogi oficjalnej.

Przygotowanie wskazanej przez Państwa dokumentacji wymaga decyzji i uchwał uprawnionych organów Związku, zarówno Zarządu, jak i Zgromadzenia. Ponadto wiąże się z dodatkowymi kosztami po stronie Beneficjenta związanymi z potrzebą ponownego zlecenia analiz finansowych i opcji. Legitymacją do tych działań, a w szczególności do zwołania posiedzenia Zarządu i Zgromadzenia Związku bieżącej kadencji, może być jedynie oficjalne stanowisko Państwa instytucji w przedmiotowej sprawie. Tymczasem, pomimo wystąpienia przez Beneficjenta w dniu 30 maja 2018 r. z wnioskiem o zmiany w Projekcie, do dnia dzisiejszego nie udzielili Państwo oficjalnej odpowiedzi. Podejmowanie wszelkich decyzji przez uprawnione organy Związku w oparciu o roboczą korespondencję mailową, wobec braku znajomości Państwa oficjalnego stanowiska w sprawie, stawia mnie w wyjątkowo niezręcznej sytuacji. Dlatego też, proszę o pisemną informację, na jakim obecnie etapie znajduje się ocena złożonego przez Związek wniosku o zmiany w Projekcie. Podobnie, jeżeli do zakończenia tejże oceny wymagane są dodatkowe dokumenty, oświadczenia czy analizy. W innym przypadku nie mam podstaw do przedłożenia organom Związku projektów stosownych oświadczeń, czy uchwał, ani też do wydatkowania dodatkowych środków publicznych. Proszę mieć przy tym na względzie, że obecna kadencja organów Związku upływa z dniem 16 listopada 2018 r.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO

Emilian Stanczyszyn

Sprawę prowadzi:
Paweł Rudkowski
tel. 604-206-135
e-mail: p.rudkowski@zgm.pl

PRZYJĘTO DO WYSŁANIA

11. 10. 2018

Podpis *Kunyk*
P+PO

Paweł Rudkowski



Fundusze Europejskie
Infrastruktura i Środowisko

Unia Europejska
Fundusz Spójności



NFOSiGW-DZK.51.30.2018.31
NFOSiGW-18-78641

L

Warszawa, 06. 11. 2018 r.

BIURO ZWIĄZKU GMIN ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO	
WPLYNĘŁO	
08. 11. 2018	
L. dz.	4902 / 18
Ilość zał.	Podpis <i>Kujt</i>

Pan
Emilian Stańczyszyn
Przewodniczący Zarządu
ZWIĄZEK GMIN "ZAGŁĘBIA
MIEDZIOWEGO" W POLKOWICACH
MAŁA 1
59-100 POLKOWICE

Dotyczy: Umowy o dofinansowanie nr POIS.02.02.00-00-0008/16-00 dla projektu pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice”

Odpowiadając na Państwa pismo z dnia 09 października 2018 r. oraz nawiązując do wcześniejszej korespondencji prowadzonej w sprawie zmiany warunków umowy o dofinansowanie, informuję, iż po dokonaniu analizy przesłanego przez Państwa Wniosku o zmiany w projekcie zaistniała konieczność ponownego określenia należnej kwoty dofinansowania.

Zgodnie z przesłanym przez Państwa wnioskiem, stwierdzono przekroczenie całkowitej wartości projektu o 2 393 905,50 zł w stosunku do przyjętej we Wniosku o dofinansowanie (WoD), który był przedmiotem oceny merytorycznej II stopnia.

Zgodnie z WoD koszt kwalifikowany dla projektu wynosił 3 843 426,18 zł. Na podstawie takich danych przyjęto, że jest to projekt o koszcie kwalifikowanym poniżej 1 mln EUR. W związku z tym, poziom dofinansowania nie podlegał 25 % ryczałtowi, a wysokość kosztów kwalifikowanych była tożsama z poziomem wydatków kwalifikowanych tj. 3 266 912,25 zł. Nie zaistniała więc konieczność dokonania analizy projektu pod kątem, czy projekt generuje dochód.

Zgodnie z Wytocznymi w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód i projektów hybrydowych na lata 2014-2020, do kategorii projektów generujących dochód nie zalicza się m.in. cyt. „operacji, których całkowity kwalifikowalny koszt przed zastosowaniem art. 61 ust. 1-6 rozporządzenia nr 1303/2013 nie przekracza 1 000 000 eur”.



Narodowy Fundusz
Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

www.nfosigw.gov.pl

42



W świetle zaistniałej sytuacji wnioskowany koszt kwalifikowany dla projektu przekroczy 1 mln EUR, co powoduje konieczność ponownej analizy projektu w zakresie części finansowej.

Nawiązując do powyższego, proszę o przygotowanie następujących dokumentów:

1. Tabeli z wyszczególnieniem zadań objętych projektem i wskazaniem tych zadań, które powodują zwiększenie kosztów w projekcie (koszty całkowite, kwalifikowane, dofinansowanie),
1. Oświadczenie, że zwiększenie dofinansowania jest konieczne dla zachowania trwałości finansowej projektu (wg wzoru w załączeniu),
2. Potwierdzenie utrzymania zasadności realizacji i efektywności przedsięwzięć, w przypadku których nastąpił wzrost kosztów,
3. Uchwała Rady Gminy lub organu założycielskiego (dla jednostek innych niż gmina lub związek gmin), upoważniająca do złożenia wniosku o zwiększenie dofinansowania projektu, realizacji przedsięwzięcia o koszcie wyższym, niż wynikający ze Studium Wykonalności złożonego wraz z wnioskiem o dofinansowanie projektu,
4. Oświadczenie dotyczące zasad realizacji projektu (na bazie załącznika nr 15 do WoD według wzoru w załączeniu),
5. Oświadczenie Wnioskodawcy o zapewnieniu udziału własnego wraz z dokumentami potwierdzającymi źródła finansowania projektu (nie dotyczy środków generowanych w ramach prowadzonej działalności) - zgodnie ze wzorem opublikowanym w ogłoszeniu o naborze (załącznik nr 17 do WoD) – *aktualizacja wymagana przy wzroście kwoty wkładu własnego i/lub zmianie źródeł finansowania projektu*¹.
6. Aktualizacja analizy finansowej (aktywny model finansowy),
7. Zaktualizowane tabele z punktu C.1, C.3, G.1 WoD,
8. Załączniki do Uod (Zał. nr 3, 4, 7 i 12) w przypadku, jeśli te przesłane pismem z dnia 30.05.2018 r. wymagają aktualizacji.

Pragnę jednocześnie zasygnalizować, że w trakcie weryfikacji wnioskowanych zmian może zaistnieć potrzeba uzupełnień bądź dodatkowych wyjaśnień z Państwa strony.

NFOŚiGW
Departament Ochrony Ziemi
Dyrektor

Jarosław Polinski

¹ Jeżeli zmiana źródeł finansowania obejmuje zaciągnięcie dodatkowych zobowiązań finansowych (np. kredyt, pożyczka), konieczne jest przedłożenie aktualizacji analizy trwałości (finansowej). W przypadku pożyczki NFOŚiGW – nie wymagane dokumenty potwierdzające jej uzyskanie.





Fundusze Europejskie
Infrastruktura i Środowisko

Unia Europejska
Fundusz Spójności



ZWIĄZEK GMIN
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO
59-100 POLKOWICE, ul. Mała 1
tel. 076 840 14 90, fax 076 840 14 99
NIP 692-11-20-943, Regon 390309577
AD.042.1.2017

Polkowice, dnia 29 listopada 2018 r.

Pan
Roman Jabłoński
Wójt Gminy Grębocice
ul. Głogowska 3
59-150 Grębocice

dotyczy: umowy nr POIS.02.02.00-00-0008/16 o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice” w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi

Szanowny Panie Wójcie,

Nawiązując do ustaleń powziętych podczas posiedzenia Zarządu Związku w dniu 15.11.2018 r. w sprawie kontynuowania procesu negocjacji z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w zakresie zmian finansowych i terminów realizacji projektu pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice”, proszę o potwierdzenie przez Pana Wójta woli dalszego udziału gminy Grębocice w przedsięwzięciu. Stosownie do informacji przedstawionych na Zarządzie Związku, tylko i wyłącznie jednomyślność czterech zainteresowanych samorządów warunkuje możliwość kontynuowania współpracy w ramach zawartej umowy o dofinansowanie zadania. Wiąże się to z zagwarantowaniem przez gminy Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice wkładu własnego w projekcie stanowiącego 15% wartości wydatków kwalifikowalnych oraz wartości niekwalifikowalnego podatku VAT. W przypadku gminy Grębocice kwota ta stanowi równowartość 538.476,85 zł przy założeniu, że nie zmieni się poziom dofinansowania projektu wynoszący obecnie 85% wartości wydatków kwalifikowalnych. Przypominam natomiast, że zgodnie z pismem NFOŚiGW z dnia 08.11.2018 r., poziom ten może ulec obniżeniu, jeżeli przeprowadzona ponownie analiza finansowa projektu wykaże, iż wobec wzrostu wartości wydatków kwalifikowalnych powyżej 1 mln EUR, przedsięwzięcie zostanie uznane za projekt przynoszący dochód. Wobec powyższego zachodzi ryzyko obniżenia przez NFOŚiGW przyznanego poziomu dofinansowania projektu do 60%, co automatycznie skutkować będzie koniecznością wniesienia wkładu własnego w kwocie wyższej, wynoszącej w przypadku Grębocic 892.737,94 zł. Ryzyko to można spróbować zniwelować poprzez nieodpłatne przyjmowanie odpadów w PSZOK-ach objętych projektem.

Jednocześnie, wobec przedłużających się procedur negocjacyjnych z Funduszem w sprawie zgłoszonych przez ZGZM zmian w projekcie, podtrzymuję stanowisko zaproponowane na Zarządzie Związku dotyczące wydłużenia realizacji projektu do końca 2020 r. i zaplanowania harmonogramu projektu w taki sposób, aby w roku 2019 przeprowadzić procedury przetargowe i rozpocząć

PRZYJĘTO DO WYSŁANIA

29. 11. 2018

Podpis: Ami
P+PO 4



Fundusze Europejskie
Infrastruktura i Środowisko

Unia Europejska
Fundusz Spójności



projektowanie zadania z uzyskaniem pozwolenia na budowę, a w roku 2020 finalizować roboty budowlane i dostawy. Zaznaczam w tym miejscu, że formuła „zaprojektuj-wybuduj”, którą przyjęto dla przedmiotowego zadania nadal jest aktualna i nie może podlegać zmianom.

Mając powyższe na uwadze, proszę Pana Wójta o potwierdzenie woli dalszego udziału gminy Grębocice w przedsięwzięciu. W przypadku decyzji pozytywnej proszę o złożenie deklaracji zagwarantowania przez gminę Grębocice wkładu własnego z przeznaczeniem na realizację projektu. Jeżeli natomiast zdaniem Pana Wójta sprawą tą winien zająć się Zarząd Związku nowej kadencji, również proszę o zajęcie oficjalnego stanowiska.

Przypominam, że pismem z dnia 8.11.2018 r. NFOŚiGW zwrócił się do ZGZM z prośbą o przekazanie dodatkowych dokumentów do złożonego w maju br. wniosku o zmiany w projekcie. Zaliczył do nich m.in. zaktualizowaną analizę finansową uwzględniającą zwiększoną wartość projektu, jak również uchwałę Zgromadzenia Związku upoważniającą „do złożenia wniosku o zwiększenie dofinansowania projektu, realizacji przedsięwzięcia o koszcie wyższym, niż wynikający ze Studium Wykonalności złożonego wraz z wnioskiem o dofinansowanie projektu” oraz Oświadczenie Wnioskodawcy o zapewnieniu udziału własnego wraz z dokumentami potwierdzającymi źródła finansowania projektu (w tym przypadku środki finansowe pochodzące z wkładu własnego gmin biorących udział w przedsięwzięciu). Tym samym podjęcie dalszych czynności proceduralnych wymaganych przez Fundusz, w tym złożenie wymaganych oświadczeń oraz podjęcie stosownych uchwał przez uprawnione organy Związku, możliwe będzie wyłącznie po wyrażeniu ostatecznej woli zainteresowanych gmin w przedstawionym w niniejszym piśmie zakresie.

Informuję również, że z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie zwróciłem się także do wójtów i burmistrzów pozostałych gmin biorących udział w projekcie. Na tej podstawie zostanie sporządzony projekt odpowiedzi na pismo NFOŚiGW z dnia 8.11.2018 r. W mojej ocenie, zgodnie z informacjami przekazywanymi na Zarządzie Związku, możliwe są trzy warianty wyjścia z sytuacji. Pierwszy pozytywny, wyrażający chęć kontynuowania negocjacji w sprawie zmian w projekcie, drugi negatywny, zmierzający do zaniechania realizacji zadania i rozwiązania umowy o dofinansowanie oraz trzeci, pośredni, pozostawiający podjęcie ostatecznej decyzji Zarządowi Związku nowej kadencji.

Proszę o potraktowanie sprawy jako pilnej i przedstawienie oficjalnego stanowiska w sprawie.

Z poważaniem


PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA WIEDZIOWEGO
Emilian Stanczyszyn



Fundusze Europejskie
Infrastruktura i Środowisko

Unia Europejska
Fundusz Spójności



ZWIĄZEK GMIN

ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO

59-100 POLKOWICE, ul. Mała 1
tel. 076 840 14 90, fax 076 840 14 99
NIP 692-11-20-943, Regon 390309577
AD.042.1.2017

Polkowice, dnia 17.12.2018 r.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej
ul. Konstruktorska 3a
02-673 Warszawa

dotyczy: umowy nr POIS.02.02.00-00-0008/16 o dofinansowanie przedsięwzięcia pn. „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla gmin Chocianów, Grębocice, Przemków i Radwanice” w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi

Szanowni Państwo,

Odpowiadając na Państwa pismo znak NFOSIGW.DZK.51.30.2018.31 z dnia 6 listopada 2018 r., jak również nawiązując do wniosku Beneficjenta do Instytucji Wdrażającej w sprawie zmian w Projekcie z maja 2018 r., informuję, że wskutek październikowych wyborów samorządowych nastąpiły zmiany we władzach części gmin wchodzących w skład Związku, w tym gminie Chocianów, która jest objęta projektem. Zmiany te będą rzutowały na ostateczny skład osobowy organów Związku, zarówno Zgromadzenia, jak i Zarządu.

Pismem z dnia 6 listopada 2018 r. zwrócili się Państwo o dodatkowe dokumenty do wniosku o zmiany w projekcie, w tym m.in. uchwałę Zgromadzenia Związku upoważniającą do złożenia wniosku o zwiększenie dofinansowania projektu o koszcie wyższym niż wynikający ze Studium Wykonalności, jak również oświadczenie Beneficjenta o zapewnieniu udziału wkładu własnego wraz z dokumentami potwierdzającymi źródła finansowania projektu. Dokumenty te pozostają w kompetencji organów Związku i wymagają uprzednich decyzji budżetowych, zarówno po stronie Związku, jak i gmin członkowskich objętych projektem, które najprawdopodobniej będą musiały wnieść dodatkowy wkład własny do przedsięwzięcia.

Wobec powyższego, Zarząd Związku obecnej kadencji, na po analizie tematu na posiedzeniu w dniu 15.11.2018 r., wystąpił do wójtów/burmistrzów gmin biorących udział w projekcie, o zajęcie stanowiska w tej sprawie.

Zgodnie z wolą wójtów/burmistrzów ostateczne decyzje w zakresie realizacji przedsięwzięcia podejmą organy Związku nowej kadencji, których ukonstytuowanie się nastąpi w styczniu 2019 r. Dlatego też, pomimo upływającego z dniem 31.12.2018 r. okresu kwalifikowania wydatków w projekcie, proszę o wyrażenie zgody na dalsze procedowanie zgłoszonych w maju br. zmian, w roku przyszłym przez nowo wybrane władze Beneficjenta.

Z poważaniem

PRZYJĘTO DO WYSŁANIA

19.12.2018

Podpis

Kmyt
P+PO

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO
Emilian Stańczyszyn

