

**UCHWAŁA NR VIII/69/16
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU GMIN ZAGŁĘBIA MIEDZIOWEGO**

z dnia 22 czerwca 2016 r.

w sprawie nieuwzględnienia skargi „VOLKSWAGEN MOTOR POLSKA” Sp. z o.o. z siedzibą w Polkowicach z dnia 6 czerwca 2016 r. na uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w zw. z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się nie uwzględniać skargi „VOLKSWAGEN MOTOR POLSKA” sp. z o.o. z siedzibą w Polkowicach z dnia 6 czerwca 2016 r. na uchwałę nr VI/47/16 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 5 stycznia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z uchwałą nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Zobowiązuje się Zarząd Związku do sporządzenia odpowiedzi na skargę i przekazania skargi wraz z odpowiedzią i aktami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3. Upoważnia się Zarząd Związku do udzielenia pełnomocnictwa do występowania i podejmowania w imieniu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego wszelkich czynności przed wszelkimi osobami, sądami powszechnymi, Sądem Najwyższym, sądami administracyjnymi wszelkich instancji, zwłaszcza w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu, w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia
Związku Gmin Zagłębia
Miedziowego

Krzysztof Leszczyński

Uzasadnienie

Uchwałą Nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego określiło wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 4107 oraz z 2016 r. poz. 213).

Pismem z dnia 7 kwietnia 2016 r. (data wpływu do organu – 11 kwietnia 2016 r.) Spółka „WOLKSWAGEN MOTOR POLSKA” Sp. z o.o. z siedzibą w Polkowicach [dalej: *Spółka*] wezwała do „usunięcia naruszenia prawa i interesu prawnego Spółki, poprzez uchylene Uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego (dalej również: „ZGZM”) nr VI/47/16 z dnia 5 stycznia 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z Uchwałą nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Następnie, pismem z dnia 6 czerwca 2016 r. (data wpływu do organu – 8 czerwca 2016 r.) *Spółka* wniosła skargę na uchwałę nr VI/47/16 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 5 stycznia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z uchwałą nr IV/35/15 z dnia 1 października 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W uzasadnieniu wniesionej skargi *Spółka* wskazała, że *Zgromadzenie* podejmując zaskarżone uchwały naruszyło następujące przepisy prawa:

1) art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) [dalej: „u.c.p.g.”], poprzez jego błędne zastosowanie polegające na podjęciu uchwał z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, wyrażonego w niniejszym przepisie – w zakresie, w jakim wprowadzono w deklaracji i uzależniono wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od kryteriów innych niż określone w u.c.p.g. podczas, gdy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalania aktów prawa miejscowego wyłącznie w zakresie upoważnienia ustawowego;

2) art. 6m ust. 1b w zw. z art. 6n ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. poprzez podjęcie uchwał z przekroczeniem upoważnienia wyrażonego w niniejszym przepisie – w zakresie, w jakim definiowane jest pojęcie pracownika na potrzeby określenia ilości osób korzystających z pojemników na odpady podczas, gdy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do uchwalania aktów prawa miejscowego wyłącznie w zakresie upoważnienia ustawowego, a u.c.p.g. nie przyznaje radzie gminy (odpowiednio zgromadzeniu związku gmin) uprawnienia do wprowadzania definicji w szczególności mających w konsekwencji wpływ na wysokość opłat;

3) § 131 ust. 1 i 2 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w brzmieniu obowiązującym do dnia 29 lutego 2016 r. poprzez podjęcie uchwał, które stanowią akt prawa miejscowego bez uzasadnienia spełniającego podstawowe wymogi dla takiego uzasadnienia i ograniczając się wyłącznie do powtórzenia przepisu stanowiącego delegację ustawową podczas, gdy zgodnie z ww. przepisami uzasadnienie jest obligatoryjnym elementem aktu prawa miejscowego (w tym uchwał zgromadzenia związku gmin), a jego brak praktycznie uniemożliwia jakąkolwiek kontrolę zasadności i legalności podjęcia uchwał.

Wyrażając stanowisko, iż zaskarżone uchwały zostały podjęte w sposób prawidłowy i są zgodne z przepisami prawa, na podstawie których zostały podjęte, *Zgromadzenie* odmawia uwzględnienia wniesionej skargi oraz zobowiązuje Zarząd Związku do sporządzenia odpowiedzi na skargę i przekazania skargi wraz z odpowiedzią i aktami do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu (§ 2).

W § 3 upoważniono Zarząd Związku do udzielenia pełnomocnictwa do występowania i podejmowania w imieniu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego wszelkich czynności przed wszelkimi osobami, sądami powszechnymi, Sądem Najwyższym, sądami administracyjnymi wszelkich instancji, zwłaszcza w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu, w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1.

W § 4 powierzono wykonanie uchwały Zarządowi Związku.

Uchwała wejdzie w życie, stosownie do § 5, z dniem podjęcia.