

Uchwała nr X/77/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2020 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) - dalej: „u.f.p.”, zarząd związku gmin, w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego określiło uchwałą nr XX/72/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, zmienioną uchwałą nr XXI/79/10 z dnia 23 września 2010 roku.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony uchwałą nr 57/19 Zarządu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie projektu budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w wyniku analizy przedłożonych dokumentów, stwierdził, że projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2020 rok co do zasady spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych oraz został sporządzony w szczególności określonej w powołanej wyżej uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W dziele 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi zaplanowano dochody ogółem w kwocie 15.892.517 zł. W rozdziale tym oprócz dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490 w kwocie 15.454.517 zł) zaplanowano również wpływy z usług dodatkowych (§ 0750 w kwocie 300.000 zł i § 0830 w kwocie 100.000 zł); wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami, kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych (§ 0640 w kwocie 15.000 zł, § 0920 w kwocie 20.000 zł § 0970 w kwocie 3.000 zł). Natomiast jak wynika z załącznika nr 2 Klasyfikacja rozdziałów do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 z późn. zm.) w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tabeli nr 5 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono „Dochody i wydatki (koszty) funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2020 rok”. Dochody systemu wykazano łącznie w kwocie 16.022.517 zł, wyższej o 321.170 zł od kosztów funkcjonowania systemu 15.701.347 zł. Do dochodów systemu oprócz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (15.454.517 zł) zaliczono również, dopłaty ze składek gmin ze względu na niską ściążalność (130.000 zł), usługi dodatkowe w zakresie odbioru odpadów komunalnych (400.000 zł) oraz koszty upomnienia, odsetki i inne wpływy z egzekucji opłaty i usług (38.000 zł). Do kosztów systemu zaliczono natomiast koszty: administracyjne systemu, w tym rezerwę ogólną (1.330.989 zł); związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi tj.: odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów, w tym odsetki 117.571 zł od pożyczki zaciągniętej na budowę infrastruktury systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (14.134.858 zł); edukacji ekologicznej (235.500 zł). W myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010) dochody uzyskiwane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być przeznaczone wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Rodzaje kosztów, które mogą być pokryte z pobranych opłat, określa art. 6r powołanej ustawy. Wśród kosztów wskazanych w powołanym przepisie nie wymieniono wydatków na obsługę długu z tytułu odsetek od zaciągniętych zobowiązań finansowych oraz rezerwy ogólnej. Do kosztów funkcjonowania systemu nie można wprost zaliczyć kosztów dodatkowych usług świadczonych w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, o których mowa w art. 6r ust. 4 ustawy. Uchwalając budżet na 2020 r. w dziale 900 rozdziale 90002 należy zaklasyfikować wyłącznie dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wskazane w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala