

**Uchwała nr X/23/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego**  
**sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", zarząd związku gmin, w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za 2018 rok Zarząd Związku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 21 marca 2019 r. (uchwałą Zarządu Związku nr 20/19 z dnia 21 marca 2019 r.). Wydając opinię o tym sprawozdaniu, Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające z przedłożonych Izbie sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku.

Po zapoznaniu się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Przedstawione w sprawozdaniu wielkości planowanego budżetu uwzględniają wartości wynikające z uchwały budżetowej oraz zmian budżetu dokonanych przez organy Związku.

Dochody budżetu zrealizowano w wysokości 13.410.705,14 zł, co stanowiło 82,48% planu wynoszącego 16.260.052,00 zł. Wykonane dochody bieżące wyniosły 13.410.705,14 zł, tj. 103,21% planu w wysokości 12.993.140,00 zł. Nie wykonano dochodów majątkowych zaplanowanych w kwocie 3.266.912,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowane w wysokości 17.922.125,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 12.684.970,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 5.237.155,00 zł, wykonano w wysokości 11.589.799,69 zł, tj. 64,67% planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 11.553.999,69 zł (91,08% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 35.800,00 zł (0,68% planu).

Wykonany budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1.820.905,45 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.662.073,00 zł. Nadwyżka operacyjna, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, wyniosła 1.856.705,45 zł.

W 2018 r. Związek nie zaciągał zobowiązań długoterminowych. Rozchody z tytułu spłaty pożyczki wyniosły 321.170,00 zł, zgodnie z planowaną kwotą rozchodów budżetu. Na koniec 2018 r. zadłużenie Związku wynosiło 4.677.993,26 zł (34,88% wykonanych dochodów).

W sprawozdaniu przedstawiono dochody i koszty funkcjonowania systemu gospodarowania w 2018 r. Do dochodów oprócz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaliczono również dochody z innych tytułów np. usług dodatkowych w zakresie odpadków komunalnych; odszkodowań i kar umownych; środków z WFOŚiGW na zadania edukacyjne. Do kosztów systemu zaliczono natomiast rozchody z tytułu spłaty pożyczki zaciągniętej w 2013 r. na zadanie pn. „Nowy system gospodarki odpadami na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego - budowa infrastruktury do zbiórki odpadów”. W myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 i 1629) dochody uzyskiwane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinny być przeznaczone wyłącznie na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Rodzaje kosztów, które mogą być pokryte z pobranych opłat, określa art. 6r powołanej ustawy.

Należy zwrócić uwagę na konieczność precyzyjnego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, w tym dotyczących gospodarki odpadami. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku za 2018 r. Wskazuje jednocześnie, że ocena wydatkowania środków publicznych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Zgromadzenia Związku.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Monika Puchała*