

**Uchwała Nr II/316/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2017 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - dalej: „u.f.p.”, zarząd związku gmin, w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego określiło uchwałą nr XX/72/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, ze zmianą uchwałą nr XXI/79/10 z dnia 23 września 2010 roku.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Legnicy - w dniu 16 listopada 2016 r. wpłynął projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony uchwałą Zarządu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie projektu budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w wyniku analizy przedłożonych dokumentów, stwierdził, że projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2017 rok został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej w powołanej wyżej uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na 2017 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 12.452.928 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 12.449.928 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.000 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 12.131.758 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 11.979.398 zł i wydatki majątkowe w kwocie 152.360 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 470.530 zł. Przychody budżetu nie są planowane. Rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 321.170 zł przeznaczono na spłatę zaciągniętej pożyczki. Zgodnie z § 3 projektu uchwały, planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 321.170 zł postanowiono przeznaczyć na pokrycie spłaty pożyczki. Zaplanowana w projekcie budżetu kwota spłaty długu wraz z wydatkami na jego obsługę z tytułu odsetek stanowi 3,74% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 5,20%.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej treści projektu uchwały oraz dokumentów towarzyszących, Skład Orzekający stwierdził również, że:

- sposób i termin wejścia w życie uchwały budżetowej (§ 11), o ile uchwała zostanie podjęta po 1 stycznia 2017 roku, jest zgodny z przepisami prawa,
- brak jest podstawy prawnej dla organu stanowiącego Związku do ustalenia dodatkowych zasad związanych z wykonywaniem budżetu, które zostały zamieszczone w § 9 projektu uchwały budżetowej,

- zgodnie z załącznikiem nr 1 do projektu uchwały planowane dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 10.836.832 zł (dział 900, rozdział 90002, § 0490), natomiast w uzasadnieniu do projektu uchwały (tabela na str. 12) dochody pochodzące z tych opłat podano w kwocie 10.945.662 zł (wyższej o 108.830 zł); z wymienionej tabeli wynika również, że łączna kwota planowanych dochodów budżetu wynosi 12.452.928 zł, podczas gdy suma planowanych kwot dochodów z wymienionych w tej tabeli źródeł ich pochodzenia jest wyższa i wynosi 12.561.758 zł (str. 12 i 13).

W projekcie budżetu nie wyodrębniono dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stosownie do wymogu art. 237 ust. 1 u.f.p., w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki powinny być określone także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W myśl natomiast art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250, z późn. zm.), środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi przepisami, a także w celu zapewnienia jawności i przejrzystości finansów publicznych, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki powinny być określone także dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki finansowane z tych dochodów (na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi).

Z tabeli „Projekt dochodów i wydatków oraz rozchodów dla systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2017 r.”, zamieszczonej na str. 16 uzasadnienia do projektu uchwały, wynika, że dochody w kwocie 321.170 zł z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały przeznaczone na sfinansowanie rozchodów budżetu (na spłatę zaciągniętej pożyczki). Nie odnosząc się do prawidłowości przedstawionych w uzasadnieniu wydatków na system gospodarowania odpadami komunalnymi (dział 900, str. 15 i 16 uzasadnienia), wskazać należy, że rozchody budżetu nie stanowią kosztów, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Spłata pożyczki jest rozchodem środków z rachunku bankowego. Ponadto ze środków zaciągniętej pożyczki, przeznaczonej na "Nowy system gospodarki odpadami na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego - budowa infrastruktury do zbiórki odpadów", zostały sfinansowane koszty poniesione w latach wcześniejszych na zadanie inwestycyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Grajek*  
mgr Wiesława Grajek