

Uchwała Nr II/346/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Aneta Kieljan - członek,

wydaje opinię pozytywną

projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – dalej "u.f.p.", projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Stosownie do powołanych przepisów, w związku z art. 73a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, uchwałami z dnia 13 listopada 2013 r.: Nr 64/13 w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2014 - 2033 i Nr 65/13 w sprawie projektu budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2014 rok, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej - Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2014 - 2033 oraz projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwały wpłynęły do Izby 15 listopada 2013 r.

II. Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem, stwierdzono:

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2014 – 2033, co spełnia wymogi art.227 u.f.p. Dla każdego roku określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. W załączniku nr 2 do projektu uchwały wymieniono w ramach wydatków bieżących trzy przedsięwzięcia realizowane w latach 2014 0 2033, dla których określono m.in. limity wydatków i limit zobowiązań :

- a) "Program profilaktyki zakażeń wirusem brodawczaka ludzkiego HPV",
- b) "Program zajęć rehabilitacyjnych dla dzieci i młodzieży z dysfunkcjami narządu ruchu oraz uszkodzeniem układu nerwowego",
- c) "Gospodarowanie odpadami – Zorganizowanie nowego systemu gospodarowania odpadami".

Jednocześnie w § 3 pkt 2 projektu uchwały Zarząd Związku został upoważniony do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją tych przedsięwzięć.

Wskazuje się, że "Gospodarowanie odpadami – Zorganizowanie nowego systemu gospodarowania odpadami" jest zadaniem Związku, wynikającym ze Statutu Związku, a nie przedsięwzięciem w rozumieniu ustawy. Zgodnie z art. 233 ust. 4 u.f.p., przez przedsięwzięcie ujęte w wieloletniej prognozie finansowej należy rozumieć wieloletni program, projekt lub zadanie, związane z realizacją celów (zadań) Związku, a określenie dla tych przedsięwzięć wielkości wskazanych w art. 226 ust. 3 u.f.p., w tym limitu zobowiązań, umożliwia zaciąganie przez jednostkę zobowiązań wykraczających

poza rok budżetowy. W świetle powołanych przepisów oraz art. 227 u.f.p., nie jest również zasadne planowanie aż do 2033 r., jako przedsięwzięcia wieloletnie, realizacji obecnie przyjętych przez Związek programów zdrowotnych.

2. W prognozowanym okresie zachowane zostały wymogi art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

3. Planowany wynik budżetu na 2014 r. i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu Związku są zgodne z wielkościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2014 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p.

4. Prognozę kwoty długu, będącą częścią wieloletniej prognozy finansowej, sporządzono na lata 2014 - 2033, tj. na okres, w którym planowana jest spłata zadłużenie Związku, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W prognozowanym okresie Związek nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań. W 2014 r. planowana jest spłata długu (rozchody) w kwocie 333.920,00 zł i po spłacie części zobowiązań, na koniec 2014 r. długoterminowe zadłużenie Związku wyniesie 6.284.437,00 zł, co w odniesieniu do planowanych dochodów ogółem stanowi 49,61%. Prognozowane wielkości budżetu w latach 2014 – 2033 umożliwiają spłatę długu.

5. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2a u.f.p. Skład Orzekający wskazuje, że w objaśnieniach nie odniesiono się do przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym planowanych wartości limitów wydatków i zobowiązań związanych z ich realizacją.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że przedstawione wyżej nieprawidłowości i uchybienia powinny być wyjaśnione i usunięte przed podjęciem uchwały przez Zgromadzenie Związku.

Niniejsza uchwała, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez Związek, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szarabowicz-Sala