

Uchwała Nr II/344/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w Polkowicach na 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Aneta Kieljan - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Zarząd Związku projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w Polkowicach na 2014 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – dalej „u.f.p.”, w związku z art. 73a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.), zarząd związku międzygminnego w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedkłada organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego określiło uchwałą Nr XX/72/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, zmienioną uchwałą Nr XXI/79/10 z dnia 23 września 2010 r.

Stosownie do powołanych przepisów, Zarząd Związku, uchwałą Nr 65/13 z dnia 13 listopada 2013 r. w sprawie projektu budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2014 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2013 r.

Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w Rozdziale 1 „Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego” i Rozdziale 3 „Uchwała budżetowa” w Dziale V "Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego" ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie w projekcie uchwały stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. W § 1 pkt 1-2 projektu uchwały wyodrębniono dochody bieżące i dotacje przeznaczone na inwestycje, a zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 u.f.p. w łącznej kwocie planowanych dochodów należy wyodrębnić dochody bieżące i majątkowe.
2. W § 8 pkt 3 projektu uchwały zamieszczono upoważnienie dla Zarządu Związku do „dokonywania zmian między rozdziałami i paragrafami między wydatkami bieżącymi i wydatkami majątkowymi, w tym zmiany obejmujące wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane”, które jest niejednoznaczne, a w konsekwencji niezgodne z u.f.p. i ustawą o samorządzie gminnym:
 - 1) w upoważnieniu nie wyłączono prawa do przeniesień wydatków między działami, co jest niezgodne art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.,
 - 3 brak jest podstawy prawnej do udzielenia zarządowi jednostki upoważnienia do zmian planu wydatków bieżących na składki naliczane od wynagrodzeń, ponieważ zmiany planu w tym zakresie

(w ramach działu) zarząd może dokonywać na podstawie przepisów art. 257 pkt 3 u.f.p.; uwaga powyższa dotyczy także upoważnienia zawartego w § 8 pkt 2 projektu uchwały,

3) w upoważnieniu nie ograniczono prawa zarządu do zwiększenia kwoty wydatków majątkowych, mimo że przeznaczenie środków publicznych na wydatki majątkowe przekracza zakres zwykłego zarządu, a zatem - zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym - decyzja o wysokości planowanych wydatków majątkowych należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

3. W tabeli Nr 1 nie podano ogólnych kwot dochodów bieżących i dochodów majątkowych, mimo takiego wymogu w art. 212 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 235 u.f.p., a także w § 1 ust. 4 powołanej wyżej uchwały Nr XX/72/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. Zgromadzenia Związku.

4. W planie dochodów zaplanowano wpływy z wpłat gmin należących do Związku na cele inwestycyjne w kwocie 970.000,00 zł, mimo że gminy te (jak wynika z projektów uchwał budżetowych na 2014 r.) nie planują w 2014 r. takich wydatków.

5. W tabeli Nr 2 szczegółowość planu wydatków według ich grup jest niezgodna z wymaganą w art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 236 u.f.p. i w § 1 ust. 5 uchwały Nr XX/72/10 z dnia 24 czerwca 2010 r.; w planie wydatków nie podano ogólnych kwot wydatków bieżących i majątkowych oraz ogólnej kwoty wydatków bieżących zaliczanych do wydatków jednostek budżetowych.

6. W tabelach Nr 1 i 2 podano wielkości przewidywanego wykonania dochodów i wydatków w 2013 r. Informacje te są ważne dla organów Związku w toku prac nad projektem uchwały budżetowej, niemniej powyższych danych nie powinna zawierać podjęta uchwała budżetowa na 2014 r., której treść określają przepisy art. 212 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały budżetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na 2014 r., wskazując jednocześnie, że przedstawione wyżej nieprawidłowości i uchybienia powinny być usunięte w toku prac nad projektem uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala