

Uchwała Nr II/198/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 września 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego informacji o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za I półrocze 2014 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonej przez Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego informacji o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za I półrocze 2014 roku.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do 31 sierpnia roku budżetowego: informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć ujętych w prognozie, oraz informacje, o których mowa w art. 265 pkt 1. Zakres i formę wymienionych informacji, zgodnie z art. 266 ust. 2 u.f.p., określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie art. 4 ust. 2 u.f.p., przepisy ustawy dotyczące jednostek samorządu terytorialnego stosuje się odpowiednio do związków gmin i powiatów.

Informację o przebiegu wykonania budżetu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego za I półrocze 2014 roku oraz informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, Zarząd Związku przedłożył Izbie 7 sierpnia 2014 r., uchwałą Nr 42/14 z dnia 31 lipca 2014 r. Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające ze sprawozdań z wykonania procesów związanych z gromadzeniem środków publicznych i ich rozdysponowaniem (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2014 r.

I. Badając pod względem formalnoprawnym przedłożone informacje, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz uchwale nr XX/73/10 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 24 czerwca 2010 r. podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 u.f.p.

II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w informacji jest zgodny z ustalonym uchwałą budżetową, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w okresie sprawozdawczym.
2. Dochody budżetu ogółem zrealizowano w kwocie 5.491.044,98 zł, stanowiącej 40,76% planu wynoszącego 13.472.248,00 zł. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 4.663.086,22 zł, tj. 53,48% planowanej kwoty 8.719.011,00 zł, a dochodów majątkowych 827.958,76 zł, tj. 17,42% planu wynoszącego 4.753.237,00 zł. W informacji omówiono wykonanie dochodów według ich struktury i źródeł pochodzenia.
3. Wydatki wykonano w kwocie 4.747.864,15 zł, stanowiącej 24,51% zaplanowanej kwoty 19.367.571,00 zł. Realizacja wydatków bieżących wyniosła 3.903.163,04 zł, tj. 40,08% planu wynoszącego 9.738.142,00 zł, natomiast wydatków majątkowych 844.701,11 zł, tj. 8,77% planu

ustalonego w kwocie 9.629.429,00 zł. Wykonanie wydatków omówiono według działów klasyfikacji budżetowej.

Z informacji wynika, że poniesiono wydatki w dziale 852-Opieka społeczna, rozdziale 85295-Pozostała działalność, w kwocie 11.540,79 zł, przeznaczone na "organizację i koordynację działań Związku z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej, realizowanych we współpracy z Polskim Czerwonym Krzyżem poprzez realizację zadań na rzecz: osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej, ratownictwa oraz szkolenia z pierwszej pomocy, ochrony i promocji zdrowia, rozwijania działalności wolontariatu wśród dzieci i młodzieży". W informacji nie wyjaśniono, które zadania należące do właściwości gminy z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej (określone w ustawach) i w jakim terminie przeszły na Związek, a zatem przestały być zadaniami gmin tworzących Związek, co wynika z art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) - dalej "u.s.g".

Poniesiono również wydatki kwocie 3.099,60 zł na zakup sprzętu komputerowego "przekazanego Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Polkowicach" (str. 9 informacji) w ramach promocji Związku (dział 750-Administracja publiczna, rozdział 75075-Promocja jednostek samorządu terytorialnego). Zgodnie z art. 15 ust. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz.U. z 2011r. Nr 212, poz. 1263 z późn. zm.), stacja sanitarno-epidemiologiczna jest jednostką budżetową będącą podmiotem leczniczym finansowanym z budżetu państwa. Stosownie do art. 51 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), zwierzchnikiem rządowej administracji zespolonej w województwie zapewniającym warunki skutecznego jej działania jest wojewoda. Dofinansowanie zatem w formie pomocy rzeczowej działalności powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych, w ramach promocji Związku, nie znajduje uzasadnienia.

4. Budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 743.180,83 zł, przy planowanym deficycie rocznym w wysokości 5.895.323,00 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu, liczona jako różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, wyniosła 759.923,18 zł.

5. Przychody zaplanowano w kwocie 6.216.493,00 zł, w tym z tytułu II transzy pożyczki 2.451.641,00 zł, której wpływ planowany jest w II półroczu 2014 r. Rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 321.170,00 zł na spłatę rat pożyczki, zrealizowano w kwocie 160.585,00 zł.

6. W informacji (str. 16) podano, że na dzień 30 czerwca 2014 r. Związek posiada zobowiązania dłużne w kwocie 6.423.000,00 zł z tytułu zaciągniętej pożyczki. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika natomiast, że na 30 czerwca 2014 r. zadłużenie Związku było niższe i wynosiło 3.811.174,00 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

III. Sporządzono informację o realizacji przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2014 r., wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Zgromadzenia Związku.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Wojciech
mgr Wiesława Grajek