

HO
10.10.2013
[Signature]

*Proszę o ocenę załącznika
przez współpracownika 2 2624 pramkac!*

Legnica, 08. 10. 2013

[Signature]

DL-DI.7023.397.2013
DL/L.dz. 1001 /2013 r.

Związek Gmin Zagłębia Miedziowego w Polkowicach W P Ł Y N E Ł O 10 PAŹ. 2013 27055/13 ilość załączników Podpis..... <i>[Signature]</i>

Pan
Emilian Stańczyszyn
Przewodniczący Zarządu
Związek Gmin Zagłębia Miedziowego
ul. Mała 1
59-100 Polkowice

ZARZĄDZENIE POKONTROLNE NR 63/2013

Na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. 2013 r., poz. 672) oraz ustaleń kontroli przeprowadzonej w dniach 03.09.2013 r. i 13.09.2013 r. w Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, ul. Mała 1, 59-100 Polkowice, udokumentowanych protokołem z kontroli nr 144/2013

ZARZĄDZAM:

1. Podjąć działania celem dostosowania wprowadzonego uchwalonymi aktami prawa miejscowego na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego obowiązku selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych **do wymogów wynikających z przepisów prawa**, tj. uchwalenia oraz zorganizowania systemu **odbioru selektywnie zebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości**, na których zamieszkują mieszkańcy zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.) i ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21).

Termin realizacji: niezwłocznie.

2. Podjąć działania celem skorygowania niespójnych ze sobą **zapisów § 1 i § 2** uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Termin realizacji: niezwłocznie

Wyznaczam termin przesłania pisemnej informacji o zakresie podjętych działań służących wyeliminowaniu wskazanych w zarządzeniu naruszeń na dzień – 3 miesiące od dnia otrzymania niniejszego zarządzenia.

UZASADNIENIE

Na podstawie ustaleń z kontroli przeprowadzonej przez inspektorów Delegatury w Legnicy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu w dniach 03.09.2013 r. i 13.09.2013 r. w Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, ul. Mała 1, 59-100 Polkowice stwierdzono nieprawidłowości w zakresie przestrzegania wymagań ochrony środowiska. W związku z powyższym Kierownik Delegatury w Legnicy, działający z upoważnienia

Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska zarządził w punktach 1 - 2 ich usunięcie.

Ad 1.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 w/w ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku (u.c.p.g.) w gminach Związek Gmin Zagłębia Miedziowego zobowiązany jest do:

- ustanowienia **selektywnego zbierania odpadów komunalnych** obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań materiałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- **utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych** w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazania miejsc, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych;

oraz art. 6c ust. 1 u.c.p.g. do zorganizowania **odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości**.

Sposób realizacji powyższych obowiązków określony został przez powyższy podmiot w uchwalonych przez Zgromadzenie Związku aktach prawa miejscowego, tj.: uchwale Nr XVII/79/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego oraz uchwale Nr XIV/57/12 z dnia 7 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, zmienioną uchwałą Nr XVII/77/13 z dnia 6 czerwca 2013 r..

Należy zaznaczyć, iż realizując powyższe obowiązki Związek powinien mieć na uwadze pozostałe zapisy ustawy u.c.p.g, a także zapisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21), z których wynika, iż właściciele nieruchomości (w rozumieniu u.c.p.g), są zobowiązani do selektywnego zbierania odpadów komunalnych w pojemnikach, w które powinna być wyposażona nieruchomość, a zebrane przez nich selektywnie odpady w tych pojemnikach (których są posiadaczami) powinny być odebrane przez podmiot odbierający odpady komunalne.

Na podstawie uzyskanych w trakcie kontroli informacji oraz dokonanej wizji stwierdzono, że na terenie ZGZM, funkcjonuje system zbierania odpadów komunalnych polegający na tym, iż każda nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, wyposażona jest w pojemnik do zbierania tzw. zmieszanych odpadów komunalnych, a ich właściciele (mieszkańcy zarówno budynków wielorodzinnych oraz jednorodzinnych) mają obowiązek segregować odpady, które powinny być przez nich dostarczane samodzielnie do tzw. osiedlowych PSZOK, których na terenie związku jest 501 (zgodnie z specyfikacją istotnych warunków zamówienia). Jednocześnie należy zaznaczyć, iż przyjęta przez Związek w regulaminie utrzymania czystości i porządku definicja osiedlowego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, stanowiąca iż jest to punkt w znaczeniu art. 3 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g. jest błędna. W trakcie kontroli ustalono, iż punkty te nie spełniają kryteriów określonych w u.c.p.g. a także nie spełniają wymagań stawianych przez przepisy w/w ustawy o odpadach.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie WIOŚ, ZGZM uchwalając w/w uchwały, tj. regulamin utrzymania czystości i porządku i uchwałą określającą szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, nie ustanowił oraz nie zorganizował zgodnie z wszystkimi wymogami u.c.p.g oraz w/w ustawy o odpadach obowiązku

selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Ad 2.

Uchwałą Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, Związek Gmin Zagłębia Miedziowego dokonał wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z zapisami w/w aktu prawa miejscowego uchwałą podjęto na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.). Art. 6k ust.1 pkt 1 stanowi, iż rada gminy (w tym przypadku Zgromadzenie Związku), w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Natomiast art. 6j ust. 1 i 2 stanowią:

- ust. 1 - W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:
 - liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - powierzchni lokalu mieszkalnegooraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.
- ust. 2 - W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić **jedną stawkę opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W myśl art. 6k ust. 4, Rada gminy (Zgromadzenie Związku) określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2, może m.in. różnicować stawki opłat. Art. 6j ust. 2a określa warunki na podstawie których rada gminy może różnicować stawki opłat, tj. w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

W myśl § 1 wyżej wymienionej uchwały, ZGZM **dokonał wyboru metody ustalenia opłaty** zgodnie z którą opłata będzie pobierana od gospodarstwa domowego, co w powiązaniu z art. 6j ust. 2 oznacza, że uchwalono **jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego**. W § 2 natomiast ustalono miesięczną stawkę przedmiotowej opłaty, **różnicując ją ze względu na ilość osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym**. Zatem, powyższe zapisy uchwały są niespójne.

Pouczenie:

1. Zarządzenie niniejsze stanowi przypomnienie o podstawowych obowiązkach wynikających z przepisów o ochronie środowiska. Zarządzeniem nie nałożono na kontrolowaną jednostkę żadnych dodatkowych obowiązków poza tymi, które powinna realizować z mocy prawa lub posiadanych decyzji administracyjnych. Wydanie zarządzenia pokontrolnego przez Kierownika Delegatury w Legnicy, działającego z upoważnienia Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska nie ogranicza uprawnień innych organów ochrony środowiska do wszczęcia postępowania egzekucyjnego lub innego przewidzianego prawem. Skierowanie do przedsiębiorcy zarządzenia pokontrolnego nie wyklucza zastosowania przez Kierownika Delegatury w Legnicy, działającego z upoważnienia Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska innych działań administracyjno-prawnych.
2. Stosownie do art. 31 a ust. 1 i ust. 2 w/w ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska, kto w wyznaczonym terminie, nie informuje organu Inspekcji Ochrony Środowiska o zakresie wykonania zarządzenia pokontrolnego lub niezgodnie z prawdą informuje organ Inspekcji Ochrony Środowiska o wykonaniu zarządzenia pokontrolnego podlega karze aresztu, ograniczenia wolności lub grzywny, na zasadach określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia.

3. Na zarządzenie pokontrolne Kierownika Delegatury w Legnicy, działającego z upoważnienia Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska stronie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska po wyczerpaniu środków zaskarżenia, tj. w terminie 30 dni od dnia doręczenia odpowiedzi Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa lub w terminie 60 dni od dnia wniesienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa, w przypadku braku odpowiedzi na wezwanie. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa można wnieść do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska na piśmie w terminie 14 dni od dnia doręczenia zarządzenia pokontrolnego.

24.10.2013r.

KIEROWNIK
Delegatury w Legnicy
Wojewódzkiego Inspektoratu
Ochrony Środowiska we Wrocławiu
[Podpis]
mgr Eucja Strzelec

Otrzymują:

1. Adresat – za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. a/a.

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, ul. Mała 1, 59-100 Polkowice.

Sprawę prowadzi:

Aleksander Filak – Kierownik Działu Inspekcji
Katarzyna Medyńska – specjalista