

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska	
51-117 Wrocław ul. Paprotna 14 tel. (71) 322-16-17, 372-13-06	fax (71) 327-30-09 e-mail: wios@wroclaw.pios.gov.pl http://www.wroclaw.pios.gov.pl
Delegatura w Legnicy	
59-220 Legnica Al. Rzeczypospolitej 10/12 tel. (76) 854-14-00	fax (76) 850-61-38 e-mail: legnica@wroclaw.pios.gov.pl http://www.wroclaw.pios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR 144/2013

Sygnatura protokołu	DL-DI.7023.397.2013
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	- art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 686); - art. 79a ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 672); - art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 672);
Metodyka kontroli: brak – w zakresie celu „Przestrzeganie wymagań ochrony środowiska przez obiekty objęte cyklami kontrolnymi ogólnopolskimi” – <i>nieakredytowana przez PCA</i>	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu	
Nazwa zakładu, adres	Związek Gmin Zagłębia Miedziowego, ul. Mała 1, 59-100 Polkowice, gmina Polkowice, powiat polkowicki
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Kierowanie podstawowymi rodzajami działalności publicznej
Adres kontrolowanej działalności	ul. Mała 1, 59-100 Polkowice, gmina Polkowice, powiat polkowicki
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Pan Emilian Stańczyszyn – Przewodniczący Zarządu Związku
NIP zakładu	6921120943
Regon zakładu	390309577
PKD/EKD	8411Z
Kod NACE	-
Rejestracja	Wpis do Rejestru Związków Międzygminnych prowadzonego przez Ministra Administracji i Cyfryzacji pod pozycją 121
Telefon/ fax.	76/8401490, 76/8401499
Adres strony internetowej: e-mail:	www.zgzm.pl http://www.zgzm.pl/bip/strona-glowna biuro@zgzm.pl
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	brak
Przedstawiciel zakładu	Pan Emilian Stańczyszyn – Przewodniczący Zarządu Związku
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Pan Emilian Stańczyszyn – Przewodniczący Zarządu Związku; Pani Małgorzata Frąckowiak - Dyrektor Biura; Pan Arkadiusz Bloch - Dyrektor Działu Gospodarki Odpadami; Pani Iwona Pawełko - Podinspektor ds. sprawozdań

Niniejszy protokół z kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Jednostka nadrzędna dla kontrolowanego zakładu	
Nazwa	Związek Gmin Zagłębia Miedziowego
Adres do korespondencji	ul. Mała 1, 59-100 Polkowice
NIP	6921120943
Regon	390309577
Rejestracja	Wpis do Rejestru Związków międzygminnych prowadzonego przez Ministra Administracji i Cyfryzacji pod pozycją 121
Telefon/ fax.	76/8401490, 76/8401499
Informacja o kontroli	
Data kontroli	Data rozpoczęcia kontroli: 03.09.2013 r.
	Data zakończenia kontroli: 13.09.2013 r.
Charakter kontroli	Kompleksowa
Rodzaj kontroli	pozostałe
Typ kontroli	Planowa
Okres objęty kontrolą	Stan na dzień kontroli
Cel kontroli	Przestrzeganie wymagań ochrony środowiska przez obiekty objęte cyklami kontrolnymi ogólnopolskimi – przestrzeganie przepisów znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.)
Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Aleksander Filak – Kierownik Działu Inspekcji, posiadający upoważnienie do kontroli nr 106/2013 z dnia 03.09.2013 r., w zakresie w/w celu kontroli; Katarzyna Medyńska – specjalista, posiadająca upoważnienie do kontroli nr 106/2013 z dnia 03.09.2013 r., w zakresie w/w celu kontroli; Niniejsze upoważnienie stanowi załącznik nr 1 do protokołu kontroli.
Inspektor/inspektorzy wykonujący pomiary i badania	-
Osoby uczestniczące w kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja)	-

1. Ustalenia z kontroli.

1.1 Informacje o kontrolowanym podmiocie.

1. Ustalenia z kontroli.

1.1 Informacje o kontrolowanym podmiocie.

Związek Gmin Zagłębia Miedziowego (dalej ZGZM) zrzesza 8 gmin, położonych na obszarze powiatu polkowickiego oraz głogowskiego, tj.:
Chocianów (miejsko-wiejska);

Gaworzyce (wiejska);
Grębocice (wiejska);
Polkowice (miejsko-wiejska);
Radwanice (wiejska);
Przemków (miejsko-wiejska);
Pęcław (wiejska);
Jerzmanowa (wiejska).

Związek utworzony został na podstawie art. 64 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

Podstawę działania Związku stanowi statut uchwalony przez Rady w/w Gmin, ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Województwa Legnickiego z dnia 10.06.1994 r., Nr 13, poz. 108 z późniejszymi zmianami. Aktualny statut załączono do niniejszego protokołu kontroli pod pozycją 2.

ZGZM wykonuje swoje zadania za pośrednictwem Zgromadzenia Związku (organ stanowiący i kontrolny) oraz Zarządu Związku (organ wykonawczy).

Podmiot zarejestrowany został w Rejestrze Związków Międzygminnych prowadzonym przez Ministra Administracji i Cyfryzacji w dniu 8 czerwca 1994 r. pod pozycją 121. Pismo powyższego organu potwierdzające dokonanie przedmiotowego wpisu stanowi załącznik nr 3. W/w podmiot zarejestrowany jest w Krajowym Rejestrze Urzędowym Podmiotów Gospodarki Narodowej i figuruje pod numerem REGON 390309577. Naczelnik Urzędu Skarbowego w Polkowicach nadał kontrolowanemu Związkowi Numer Identyfikacji Podatkowej – 6921120943 (załącznik nr 4).

Gminy należące do Związku zgodnie z obowiązującym Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami należą do regionu północnego.

Łączna powierzchnia gmin uczestniczących w Związku wynosi 906,91 km².

Zgodnie z informacją przekazaną przez przedstawiciela podmiotu liczba mieszkańców Związku na dzień 31.12.2012 r. wynosiła 69 002, natomiast wg stanu na dzień 10.09.2013 r. – 69192.

Niniejsza kontrola ma na celu ocenę przestrzegania przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r. Poz. 391 z późn. zm.). – dalej u.c.p.g.

Pismem z dnia 20 sierpnia 2013 r., znak: DL-DI.7023.397.2013 DL/L.dz.847/2013 r. (data otrzymania 21.08.2013 r.) ZGZM zawiadomiony został o zamiarze wszczęcia kontroli.

1.2. Ustalenia w zakresie przestrzegania zasad ochrony środowiska zgodnie z przedmiotem kontroli.

~ZADANIA GMIN~

Zgodnie ze statutem (§ 7 ust. 1 pkt 12 i ust. 2) obowiązki gmin wchodzących w skład kontrolowanego Związku, wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, ujętymi w statucie Związku, należą do zadań Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

W myśl art. 3 ust 2a ustawy u.c.p.g. w razie wykonywania przez związek międzygminny zadań, o których mowa w ust. 2 tego artykułu, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy, w tym uchwalanie aktów prawa miejscowego, wykonują właściwe organy tego związku.

I. UCHWAŁY

Na podstawie art. 69 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, Organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie Związku, przy czym w zakresie zadań zleconych związkowi Zgromadzenie wykonuje kompetencje przysługujące radzie gminy.

1. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (art. 4 ust. 1 u.c.p.g.);

Na mocy art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z w/w art. 69 ustawy o samorządzie gminnym, Zgromadzenie Związku, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, zobowiązane jest do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gmin tworzących Związek, będącego aktem prawa miejscowego.

Regulamin ten zgodnie z ust. 2 powołanego art. 4 powinien określać, m.in.:

- 1) wymagania w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujące: prowadzenie we wskazanym zakresie **selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych**, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych;
- 2) **rodzaj i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości** oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a. średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b. liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

W myśl art. 4 ust 3 powyższy akt Zgromadzenie ZGZM zobowiązane było dostosować do wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w terminie 6 miesięcy od uchwalenia tego planu. Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego Nr XXIV/617/12 w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012 podjęta została w dniu 27 czerwca 2012 r..

Związek wywiązał się z powyższego obowiązku, z zachowaniem w/w terminu – Uchwała Nr XIV/59/12 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 7 listopada 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku gmin Zagłębia Miedziowego z późniejszą zmianą.

Powyższa uchwała straciła moc na podstawie, obecnie regulującej wyżej wymienione zagadnienia, uchwały Nr XVII/79/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego. Akt ten zmieniony został uchwałą z dnia 27 czerwca 2013 r.. Powyższe uchwały stanowią załącznik nr 5 i zostały podjęte po zasięgnięciu opinii Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

Zasady „prowadzenia selektywnego zbierania i odbierania odpadów” ZGZM zawarł w § 6 ust. 1 w/w regulaminu. Mają one polegać na:

- prowadzeniu we wszystkich rodzajach zabudowy selektywnej zbiórki następujących rodzajów odpadów komunalnych: tworzyw sztucznych, szkła, papieru, metalu, opakowań wielomateriałowych, odpadów zielonych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych, mebli

i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i akumulatorów, przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych opon, ubrań i tekstyliów,

- gromadzeniu selektywnie zebranych odpadów w workach lub pojemnikach znajdujących się w osiedlowych PSZOK i centralnym PSZOK, przy czym:
 - w osiedlowych PSZOK zbierane są: tworzywa sztuczne opakowania wielomateriałowe, szkło, papier i metal,
 - w centralnym PSZOK zbierane są: tworzywa sztuczne, szkło, papier, metal, opakowania wielomateriałowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte opony, ubrania i tekstylia, odpady zielone z przydomowych ogródków oraz popiół.
- samodzielnym dostarczaniu przez mieszkańców selektywnie zebranych odpadów do osiedlowych PSZOK oraz do centralnego PSZOK.

W § 3 pkt 10 **osiedlowy PSZOK** został zdefiniowany jako punkt w znaczeniu art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, dalej zwany osiedlowy PSZOK, zapewniający łatwy dostęp dla mieszkańców do gromadzenia codziennie wytwarzanych rodzajów odpadów, tj.: szkło, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, papier, metal, **natomiast centralny PSZOK w pkt 11 tego paragrafu** jako punkt w znaczeniu art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, dalej zwany centralny PSZOK, do którego mieszkańcy mogą przekazywać wskazane w regulaminie selektywnie zebrane odpady komunalne.

Rodzaje i minimalną pojemność pojemników przeznaczonych do zbierania oraz warunki rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym ZGZM określił w rozdziale 4 regulaminu, przy czym:

- w § 7 **rodzaje i minimalną pojemność** pojemników przeznaczonych do zbierania **zmieszanych odpadów komunalnych** na terenach wszystkich nieruchomości (zamieszkałych i nie zamieszkałych), określając w tym paragrafie pojemności pojemników dla zabudowy jednorodzinnej, wielorodzinnej oraz dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, uzależniając ilość pojemników, od częstotliwości ich odbioru, od ilości osób zamieszkałych na terenie danej nieruchomości, w przypadku nieruchomości niezamieszkałych w zależności od wykorzystania tej nieruchomości,
- w § 8 rodzaje i minimalną pojemność worków przeznaczonych do selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, określając materiał z którego mają być one wykonane, ich pojemność oraz kolor w zależności od rodzaju zbieranych odpadów (niebieski - papier, zielony i biały – szkło, żółty – tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe, czarny – zmieszane odpady komunalne).

W trakcie kontroli przedstawiciel Związku poinformował, że na terenie Gmin należących do Związku nie są odbierane selektywnie zbierane odpady od właścicieli nieruchomości w sposób określony w § 8 regulaminu.

Częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych ustalono w § 11 ust. 1, natomiast inne wymagania wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w § 11 i 12.

2. Uchwała określająca metody ustalenia opłaty i stawki opłat za gospodarowanie odpadami (art. 6k ust. 1 u.c.p.g.);

W związku z art. 6k u.c.p.g. oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r.

Nr 152, poz. 897 z późn. zm.), Związek w drodze uchwały winien w terminie **do 1 stycznia 2013 r.** określić metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Realizując powyższy obowiązek Zgromadzenie ZGZM podjęło w dniu 7 listopada 2012 r. uchwałę Nr XIV/54/12 w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, tj. przed w/w terminem. Powyższa uchwała utraciła moc na podstawie uchwały Nr XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (załącznik nr 6).

W/w uchwale z dnia 6 czerwca 2013 r. w § 1 **dokonano wyboru metody ustalenia opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata będzie pobierana **od gospodarstwa domowego**, natomiast w § 2 miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przy czym:

- w ust. 1, w przypadku zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 14,50 od gospodarstwa domowego jednoosobowego i 29,00 zł od gospodarstwa domowego wieloosobowego,
- w ust. 2, w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 29,00 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego i 58,00 zł od gospodarstwa domowego wieloosobowego,

a mianowicie różnicując stawki opłat w zależności od ilości osób w danym gospodarstwie domowym.

Uchwalając uchwałę w powyższej sprawie powołano się na art. 6k ust. 1 pkt. 1 u.c.p.g., którego brzmienie jest następujące: " Rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru **metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2** oraz **ustali stawkę takiej opłaty**; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy".

Natomiast art. 6j ust.1 i 2 stanowią:

- ust.1 - „W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (zamieszkałej – przypis), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi **iloczyn**:
 - 1) **liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość**, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego- oraz **stawki opłaty** ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1”.
- ust. 2 – „W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (zamieszkałej – przypis), rada gminy może uchwalić **jedną stawkę opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi **od gospodarstwa domowego**.

Reasumując powyższe ZGZM w w/w uchwale, w myśl zapisu § 1 wybrał metodę, o której mowa w ust. 2 artykułu 6j u.c.p.g., zgodnie z którym powinna być ustalona jedna stawka od gospodarstwa domowego, natomiast w § 2 zróżnicował stawki w zależności od ilości osób w gospodarstwie domowym.

W przedmiotowej uchwale nie ustalono stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

3. Uchwała określająca termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami (art. 6l ust.1 u.c.p.g.);

W myśl art. 6l ust 1 u.c.p.g. oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. Zgromadzenie Związku zobowiązane było w terminie do dnia 1 stycznia 2013 r. do określenia w drodze

uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe.

Obowiązek wynikający z wyżej przytoczonych przepisów Związek zrealizował podejmując Uchwałę Nr XIV/55/12 z dnia 7 listopada 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której ujęte zostały wszystkie wymagane w/w art. 61 elementy. Zgodnie z zapisami § 2 uchwały przedmiotową opłatę uiszcza się na rachunek bankowy Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.

Powyższą uchwałę wraz załączono do protokołu pod numerem 7.

4. Uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami (art. 6n ust 1 u.c.p.g.);

W związku z art. 6n ust. 1 u.c.p.g. oraz art. 10 ust. 1 w/w ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie u.c.p.g i niektórych innych ustaw Związek w drodze uchwały winien w terminie **do 1 stycznia 2013 r.** określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Realizując powyższy obowiązek Zgromadzenie ZGZM podjęło w dniu 7 listopada 2012 r. uchwałę Nr XIV/56/12 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. przed w/w terminem. Powyższa uchwała utraciła moc na podstawie uchwały Nr XVII/76/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W w/w uchwale Nr XVII/76/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. (załącznik nr 8):

- określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zawierający objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego (art. 6n ust 1 pkt 1 ucpg),
 - zawarto informację o terminach i miejscu składania deklaracji (art. 6n ust 1 pkt 1 ucpg oraz 12 w/w ustawy z dnia 1 lipca 2011),
 - określono warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej art. 6n ust 1 pkt 2 ucpg),
- tj. spełniono wymagania, o którym mowa w art. 6n ust 1 u.c.p.g.

We wzorze deklaracji, w tabeli punktu H. „Opłata miesięczna za gospodarowanie odpadami komunalnymi”, sposób ustalania miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparto na § 2 uchwały nr XVII/75/13 w sprawie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, a mianowicie wysokość opłaty miesięcznej jest uzależniona od wielkości gospodarstwa domowego, tj. ilości osób pozostających we wspólnym gospodarstwie domowym.

Ponadto w objaśnieniu nr 3 do wzoru deklaracji, w odniesieniu do stawki opłaty, użyto zwrotu: „*Stawka według aktualnie obowiązującej Uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia opłaty za pojemnik o określonej pojemności*”, natomiast uchwała dotycząca wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty z dnia 6 czerwca 2013 r. w tytule zawiera zapis „*w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty*”. W uchwale tej nie ma żadnego zapisu dotyczącego ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Przykładowe, wypełnione deklaracje załączono do protokołu kontroli pod numerem 9.

5. Uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zagospodarowania tych odpadów (art. 6r ust. 3 u.c.p.g.);

Na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g. art. 10 ust. 1 w/w ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie u.c.p.g i niektórych innych ustaw, Związek w drodze uchwały winien w terminie **do 1 stycznia 2013 r.** określić szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zawierająca w szczególności ilość odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości, częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Powyższe zagadnienia unormowane zostały przez ZGZM uchwałą Nr XIV/57/12 Zgromadzenia Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 7 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Powyższy akt zmieniony został uchwałą Nr XVII/77/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r..

Zgodnie z § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały odpady komunalne będą **odbierane** według podziału na następujące rodzaje: **zmieszane odpady**, tworzywa sztuczne, szkło, papier, metal, opakowania wielomateriałowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, meble i odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte opony, ubrania i tekstylia, odpady zielone, popiół. W myśl § 3 ust. 1 uchwały w **osiedlowych punktach selektywnej zbiórki odpadów komunalnych** zbierane są: tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, szkło, papier i metal, natomiast w **centralnym punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych** zbierane są: tworzywa sztuczne, szkło, papier, metal, opakowania wielomateriałowe, odpady budowlane i rozbiórkowe, meble i odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte opony, ubrania i tekstylia, odpady zielone oraz popioły (§ 3 ust. 2).

W tym miejscu należy wskazać, iż przyjęta przez Związek w wyżej opisanej uchwale w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku definicja osiedlowego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, stanowiąca, iż jest to punkt w znaczeniu art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy jest błędna. Normy ustanowione przepisami u.c.p.g. - art. 3 ust. 2 pkt. 6, art. 3 ust. 2 pkt 9 lit. d, art. 6d ust. 2, art. 6r ust. 3 - określają co należy rozumieć przez PSZOK, a mianowicie winien być to punkt zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, **o wskazanych godzinach funkcjonowania**, w którym mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych, których **sposób świadczenia usług określa stosowna uchwała**.

Ponadto podkreślić należy, iż przy organizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Związku, podmiot ten związany był również regulacjami określonymi w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21). Powyższe oznacza, iż utworzone przez gminę punkty do zbierania odpadów nazywane „osiedlowymi PSZOKAMI”, podlegają wymaganiom stawianym przez przepisy ogólne zawarte w w/w ustawie o odpadach, tj. zgodnie z art. 41 ust 1 i 2 w/w ustawy o odpadach na zbieranie odpadów w tych punktach wymagane jest uzyskanie zezwolenia, w drodze decyzji wydanej przez organ właściwy ze względu na miejsce zbierania. Należy wspomnieć, iż na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 9 w/w ustawy o odpadach z obowiązku uzyskania zezwolenia na

zbieranie odpadów zwolniony jest władający nieruchomością, który zbiera odpady komunalne, wytwarzane na terenie tej nieruchomości;

W trakcie kontroli ustalono, iż „osiedlowe PSZOKI” utworzone przez ZGZM nie spełniają wyżej wymienionych kryteriów i nie mogą stanowić punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w rozumieniu u.c.p.g.

W opinii WIOŚ mogą one zostać potraktowane jedynie **jako miejsca odbioru odpadów wyłącznie z nieruchomości zabudowanej budynkami wielolokalowymi**, w przypadku której zgodnie z art. 2 ust. 3 obowiązki właściciela nieruchomości, w tym dotyczące wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (art. 5 ust. 1 u.c.p.g.), obciążają osoby sprawujące zarząd nad nieruchomością.

Ponadto należy zaznaczyć, iż § 3 ust. 4 uchwały zobowiązuje mieszkańców do samodzielnego dostarczania selektywnie zebranych odpadów do osiedlowych PSZOK.

Taki system odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pozostaje w sprzeczności z ustawą w przypadku właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodziennymi.

Ustawa wyraźnie wskazuje, iż gminy (w tym przypadku związek międzygminny) obowiązane są do zorganizowania **odbierania** odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

Niezależnie od zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, Związek zobowiązany był do utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w sposób zapewniający **łatwy dostęp** dla wszystkich mieszkańców gminy.

Ponadto zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 u.c.p.g., to właściciele nieruchomości mają obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych, chyba że na mocy uchwały **o której mowa art. 6r ust. 3 u.c.p.g.**, tj. uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, obowiązek ten przejmie Związek jako **część** usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości **w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi**.

W podjętej przez Zgromadzenie ZGZM uchwale z dnia 7 listopada 2012 r. Nr XIV/57/12, nie zawarto w/w informacji. Nie ustalono również stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, w uchwale XVII/75/13 z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Powyższą uchwałę wraz ze zmianą załączono do protokołu pod numerem 10.

6. ZGZM nie podjął uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne – niezależnie od tego wywiązał się z obowiązku wynikającego z art. 6 ust. 2 u.c.p.g. stanowiącego, iż Rada Gminy (Zgromadzenie Związku) określi w drodze uchwały górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy (Związku) za usługi odbierania z ich nieruchomości odpadów komunalnych – uchwała Nr XVII/80/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie

określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Powyższą uchwałę wraz załączono do protokołu pod numerem 11.

7. Uchwały fakultatywne.

Uchwała Nr XVII/78/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi, zmieniona uchwałą Nr XVIII/82/13 powyższego organu z dnia 27 czerwca 2013 r..

W w/w uchwale w § 2 uchwalono, iż właściciel nieruchomości uiszcza dodatkową opłatę za wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania zmieszanych odpadów komunalnych, dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej.

Powyższą uchwałę załączono do protokołu pod numerem 12

II. OBOWIĄZKI

1. Przetargi

ZGZM jest obowiązany art. 6d u.c.p.g. do zorganizowania przetargu na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy albo przetargu na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Podmiot wywiązał się z przedmiotowego obowiązku, organizując przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego. W wyniku dokonania wyboru oferty w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, przeprowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego wyłoniono Konsorcjum Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o., ul. Dąbrowskiego 2, 59-100 Polkowice i Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Van Gansewinkel Legnica Sp. z o.o., ul. Spokojna 15, 59-220 Legnica. Z powyższym podmiotem została zawarta w dniu 20 czerwca 2013 r. umowa na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu ZGZM. Przedmiotowa umowa zawarta została na okres 24 miesięcy.

Ponadto ZGZM zorganizował przetarg na zorganizowanie zastępczego Centralnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, w rezultacie którego do realizacji powyższego zamówienia wyłonione zostało Przedsiębiorstwo Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o., ul. Dąbrowskiego 2, 59-100 Polkowice. W trakcie kontroli okazano umowę z dnia 17.06.2013 r. zawartą z powyższym podmiotem, przedmiotem której jest realizacja usługi związanej z zorganizowaniem, utrzymaniem i obsługą zastępczego Centralnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. PSZOK ten zlokalizowany jest na terenie PGM, przy ul. H. Dąbrowskiego 2 w Polkowicach. Punkt jest czynny od poniedziałku do soboty w godz. 10.00 – 18.00 (oprócz dni ustawowo wolnych od pracy).

Docelowo Centralny Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowany będzie w sąsiedztwie składowiska odpadów w Trzebczu. Obecnie trwają prace inwestycyjne.

2. Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK);

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a oraz art. 3a u.c.p.g. gminy, w ramach zadań własnych, zobowiązane są do zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

W trakcie kontroli uzyskano informacje, iż wszystkie odebrane przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o. w Polkowicach z terenu gminy zmieszane odpady komunalne kierowane są do przetworzenia do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Trzebczu, która zgodnie z obowiązującym Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami posiada status regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych dla regionu północnego. (Pismo ZGM Sp. z o.o. w załączniku nr 13).

Instalacja powyższa wpisana została do wojewódzkiego planu gospodarowania odpadami jako instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych Uchwałą Nr XXX/863/12 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/617/12 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego 2012.

Art. 19 ustawy w/w z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw stanowi, iż w przypadku instalacji wskazanej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami jako zakład zagospodarowania odpadów, dla której przed dniem wejścia w życie ustawy wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, lub której budowa lub eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie ustawy, przepisów art. 3a ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się.

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia dla instalacji w Trzebczu Burmistrz Polkowic wydał w dniu 30 grudnia 2011 r. (znak: SW.6220.37.2011).

3. Selektywne zbieranie odpadów komunalnych;

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 u.c.p.g ZGZM zobowiązany jest do:

- ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazania miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych,

tj. do wypełnienia dwóch niezależnych od siebie obowiązków, przy czym realizując je powinien mieć na uwadze pozostałe zapisy ustawy u.c.p.g, a także zapisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21), a mianowicie m. in.:

- wspomniany w pkt I.1 niniejszego protokołu art. 4 ust 2 u.c.p.g. nakazujący określenie w regulaminie wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku **na terenie nieruchomości** obejmujących m.in. prowadzenie we **wskazanym zakresie selektywnego zbierania** i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych, rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do **zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z jej terenu,**
- art. 3 ust. 1 pkt. 19, 32 i 34 w/w ustawy o odpadach mówiący co należy rozumieć przez posiadacza odpadów (tj. **wytwórcę odpadów** lub osobę fizyczną, osobę prawną

- oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej **będące w posiadaniu odpadów; domniemywa się, że władający powierzchnią ziemi jest posiadaczem odpadów znajdujących się na nieruchomości**), wytwórcę odpadów (tj. **każdego**, którego działalność lub **bytowanie** powoduje powstawanie odpadów), oraz zbieranie odpadów (tj. **gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania**, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów),
- wspomniane już wcześniej w pkt. I.5 niniejszego protokołu art.: art. 41 ust. 1 ustawy o odpadach stanowiący, iż **zbieranie odpadów wymaga zezwolenia** oraz art. 45 ust. 1 tej ustawy, mówiący kto jest zwolniony z obowiązku uzyskania powyższego zezwolenia,
 - wspomniane już wcześniej także w pkt I.5 niniejszego protokołu art. 3 ust. 2 pkt 9 lit. d, art. 6d ust. 2, art. 6r ust. 3 u.c.p.g, dotyczące **punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych**,
 - art. 5 ust 1 pkt 1 i 3b u.c.p.g, nakładający na właściciela nieruchomości obowiązek **wyposażenia jej w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych**, utrzymania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (lub przejścia tego obowiązku przez gminę) oraz pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi,
 - art. 6c ust 1 u.c.p.g, nakładający na gminę obowiązek zorganizowania odbierania odpadów komunalnych **od właścicieli nieruchomości**,
 - art. 9e ust. 1 u.c.p.g, nakładający na podmiot odbierający odpady komunalne przekazywania **odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych** do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów, przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
 - art. 9f u.c.p.g, nakładający na podmiot odbierający odpady komunalne w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych przyjęcia ich jako zmieszane odpady komunalne i powiadomienia o tym gminę.

Z powyższych przepisów wynika, iż właściciele nieruchomości (w rozumieniu u.c.p.g), są zobowiązani do selektywnego zbierania odpadów komunalnych w pojemnikach, w które powinna być wyposażona nieruchomość, a zebrane przez nich selektywnie odpady w tych pojemnikach (których są posiadaczami) powinny być odebrane przez podmiot odbierający odpady komunalne.

Z uzyskanych w trakcie kontroli informacji oraz dokonanej wizji stwierdzono, że na terenie ZGZM, jak już wcześniej wspomniano funkcjonuje system zbierania odpadów komunalnych polegający na tym, iż każda nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, wyposażona jest w pojemnik do zbierania tzw. zmieszanych odpadów komunalnych, a ich właściciele (mieszkańcy zarówno budynków wielorodzinnych oraz jednorodzinnych) mają obowiązek segregować odpady, które powinny być przez nich dostarczane do tzw. osiedlowych PSZOK, których na terenie związku jest 501 (zgodnie z specyfikacją istotnych warunków zamówienia).

Stąd, w ocenie WIOŚ, ZGZM uchwalając uchwały, o których mowa w pkt. 1.1 i 1.5 niniejszego protokołu (regulamin utrzymania czystości i porządku i uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych

od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów) nie ustanowił zgodnie z wszystkimi wymogami u.c.p.g obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

4. Zapewnienie odpowiednich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia/ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania;

Jak wynika z przedłożonego sprawozdania Związku wraz z korektą, co szczegółowo opisano w kolejnym punkcie protokołu, jak również z informacji uzyskanych w trakcie kontroli od podmiotu w celu ponownej weryfikacji danych przedstawionych w przedmiotowym sprawdzaniu Związek Gmin Zagłębia Miedziowego osiągnął następujące poziomy **recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania:**

- Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – **92 %** - **nie osiągnął** tym samym poziomu ograniczenia masy tych odpadów określonego w art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 Poz. 676) ustalonego na poziomie 75%;
- Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – **9,6 %** - **nie osiągnął** tym samym poziomu wynikającego z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 Poz. 645) określonego na poziomie 10%;
- Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych – **61 %** - **wywiązał** się tym samym z obowiązku określonego w art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz w/w rozporządzeniu w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, które określa przedmiotowy poziom w wysokości 30%.

5. Sprawozdawczość;

W myśl art. 9q ust 1, 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Zarząd Związku zobowiązany był do sporządzenia i przekazania Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego oraz Dolnośląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok sprawozdawczy 2012 do dnia 31 marca 2013 r..

Powyższy obowiązek ZGZM zrealizował w ustawowym terminie (do WIOŚ przy piśmie z dnia 29.03.2013 r., znak:GO.6232.5.2013).

Weryfikacja przedmiotowego sprawozdania, do której Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska zobligowany był na podstawie art. 9r u.c.p.g. wykazała, iż zawiera ono nieścisłości oraz braki, które nie pozwalają na uznanie sprawozdania za sporządzone w sposób rzetelny. W związku z powyższym pismem z dnia 29.05.2013 r., znak: DL-DI.7023.297.2013 DL/L.dz.531/2013 r., poinformowano Przewodniczącego Zarządu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego o konieczności skorygowania danych wykazanych w przedmiotowym dokumencie, wzywając jednocześnie do jego poprawienia i uzupełnienia w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania. Przy piśmie z dnia 24 czerwca 2013 r. podmiot przedłożył do WIOŚ stosowną korektę sprawozdania.

W trakcie niniejszej kontroli przeprowadzono ponowną weryfikację przedłożonego sprawozdania, w wyniku której stwierdzono, iż nadal zawiera ono nieścisłości, nie pozwalające na uznanie sprawozdania za sporządzone w sposób rzetelny. Zgodnie z zapisami sprawozdania odpady o kodzie 20 01 03 przekazano do przetworzenia do następujących przedsiębiorstw:

- EKO Recykling Sp. z o.o., Brożek 20, 68-343 Brożek;
- Eko Partner Lubin Sp. z o.o., ul. Zielona 1, 59-300 Lubin;
- Głogowskie Przedsiębiorstwo Komunalne SITA Głogów Sp. z o.o., ul. Przemysłowa 7a, 67-200 Głogów;
- Mundo Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o., ul. Zielona 1, 59-300 Lubin;
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o., ul. Dąbrowskiego 2, 59-100 Polkowice;

Do wyliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, jako wskaźnik M_{BR} , tj. masę odpadów powstałych po mechaniczno-biologicznym przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych o kodzie 19 12 12 niespełniających wymagań rozporządzenia Ministra Środowiska wydanego na podstawie art. 14 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243, z późn. zm.), przyjęto jedynie masę odpadów o kodzie 19 12 12 powstałą w wyniku przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o. w Polkowicach (pkt. III a, wiersz 2 sprawozdania). Wyliczony zatem w przedmiotowej korekcie poziom ograniczenia odpadów biodegradowalnych poddanych składowaniu nie można było uznać za wiarygodny.

W trakcie kontroli uzyskano informację, iż Związek występował do pozostałych przedsiębiorstw o udostępnienie powyższej informacji, w celu kompleksowego wyliczenia osiągniętego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania. Kopie odpowiedzi na przedmiotowe pisma, w których podmioty te wskazały masę odpadów 19 12 12 przekazanych do składowania (Głogowskie Przedsiębiorstwo Komunalne SITA Głogów Sp. z o.o., Przedsiębiorstwo Gospodarki Miejskiej Sp. z o.o. w Polkowicach), a także kopie pism skierowanych do firmy ECO Recykling Sp. z o.o., Brożek 20, 68-343 Brożek oraz EkoPartner Lubin Sp. z o.o., ul. Zielona 1, 59-300 Lubin, od których nie uzyskano odpowiedzi na przedmiotowe zapytania stanowią załącznik nr 14 do niniejszego protokołu kontroli. W trakcie kontroli uzyskano również informację, że zmieszane odpady komunalne odebrane z terenu Związku, przekazane do Mundo Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. w Lubinie, poddane zostały jedynie procesowi unieszkodliwienia D5 – nie były przetwarzane.

W dniu 11.09.2013 r. do Delegatury w Legnicy wpłynęła ponowna korekta rocznego sprawozdania Związku. Weryfikacja tego dokumentu wykazała, iż do wyliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wzięto dodatkowo pod uwagę masę odpadów o kodzie 19 12 12 powstałą w wyniku przetworzenia zmieszanych odpadów komunalnych w instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów przy ul. Krochmalnej w Głogowie, eksploatowanej przez Głogowskie Przedsiębiorstwo Komunalne SITA Głogów Sp. z o.o.. Nie uwzględniono natomiast masy tych odpadów powstałej po przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych przekazanych do ECO Recykling Sp. z o.o., Brożek 20, 68-343 Brożek oraz EkoPartner Lubin Sp. z o.o., ul. Zielona 1, 59-300 Lubin. Do powyższych przedsiębiorstw przekazano odpowiednio:

ECO Recykling Sp. z o.o. – 42,6 Mg odpadów o kodzie 20 03 01;
EkoPartner Lubin Sp. z o.o. – 1268,6 Mg odpadów o kodzie 20 03 01;

Zgodnie z informacją zawartą w pkt IV sprawozdania osiągnięty przez Związek poziom ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wynosi

92%. Powyższe wskazuje, iż podmiot nie wywiązał się z obowiązku osiągnięcia poziomu ograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania określonego w art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, ustalonego na poziomie 75%. Zaznaczyć przy tym należy, iż powyższa wartość wyliczona została na podstawie niepełnych informacji posiadanych przez Związek, dotyczących masy odpadów o kodzie 19 12 12 powstałych po przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych odebranych z terenu ZGZM.

Wyżej opisane dokumenty, tj. trzy sprawozdania Związku, pismo WIOŚ wzywające do korekty sprawozdania oraz obliczenia osiągniętych poziomów, dokonane przez Związek na potrzeby sprawozdania zestawiono jako załącznik nr 15 do protokołu kontroli.

6. Obowiązek udostępniania określonych informacji na stronie internetowej;

Art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obliguje do udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o:

- podmiotach odbierających odpady komunalne;
- miejsc zagospodarowania zmieszanych odpadów komunalnych;
- osiągniętych poziomach, o których mowa w ustawie;
- punktach selektywnego zbierania odpadów;
- zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

W trakcie kontroli ustalono, iż na stronie internetowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego (www.zgzm.pl) oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego (<http://www.zgzm.pl/bip/strona-glowna>) zamieszczono wszystkie powyższe informacje. Zaznaczyć należy, iż Związek wymienił adresy wszystkich 501 „osiedlowych PSZOKÓW”, których jak opisano powyżej nie można traktować jako punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w rozumieniu przepisów u.c.p.g., a także – wprowadził poziom ograniczania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, wykazany w pierwotnym sprawozdaniu Związku, którego jak wykazano powyżej nie można uznać za wiarygodny;

7. Działalność informacyjna i edukacyjna

W związku art. 3 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 13 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw gminy (związek gmin) mają obowiązek prowadzenia działalności informacyjnej w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto, powołany wyżej art. 13 obliguje właściwe organy gmin (związku gmin) do przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości, określonych w opisanych w niniejszym protokole ustawach. W trakcie niniejszej kontroli ustalono, iż przedmiotowe działania zostały przez ZGZM podjęte. Wydano ulotkę informacyjną dot. sposobu właściwej segregacji odpadów, która dostarczona została do każdego gospodarstwa domowego na terenie Związku. Informacje na temat gospodarowania odpadami komunalnymi umieszczono również w wydaniu specjalnym Informatora Związku Gmin Zagłębia Miedziowego – lokalnej gazety dostępnej bezpłatnie na terenie Związku. Ponadto podjęto

działania mające na celu umieszczenie przy każdym miejscu zbiórki segregowanych odpadów komunalnych tablicy informacyjnej, zawierającej szczegółowe zasady segregowania odpadów komunalnych.

8. Prowadzenie rejestru działalności regulowanej;

W myśl art. 9b u.c.p.g. ZGZM prowadzi rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Związku zamieszczony jest wykaz firm świadczących usługi w przedmiotowym zakresie. W trakcie kontroli okazano również stosowny wykaz, zawierający wszystkie informacje wymagane przytoczonym przepisem prawa.

1.3. Realizacja zarządzeń pokontrolnych.

Na Związek Gmin Zagłębia Miedziowego nie były wydawane zarządzenia pokontrolne.

1.4. Opłaty za korzystanie ze środowiska (w tym również opłaty podwyższone).

Nie dotyczy

1.5. Kary za naruszenie warunków korzystania ze środowiska.

Na podmiot nie były nakładane kary za naruszenie warunków korzystania ze środowiska.

2. Wyszczególnienie stwierdzonych naruszeń i nieprawidłowości w zakresie objętym kontrolą.

<i>Naruszenia i nieprawidłowości</i>			
L.p.	dokładnie dla każdego rodzaju nieprawidłowości*	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Wymienienie punktu pozwolenia lub przytoczenie aktu prawnego (art., par, ust., pkt) lub innego dokumentu (zgłoszenie, informacje, itp.)
1.	ZGZM uchwalając uchwały, o których mowa w pkt. 1.1 i 1.5 niniejszego protokołu (regulamin utrzymania czystości i porządku i uchwała określająca szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów) nie ustanowił zgodnie z wszystkimi wymogami u.c.p.g obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.	- Ustalenia, zawarte w niniejszym protokole kontroli; - Uchwała Nr XVII/79/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego ze zmianą; - Uchwała Nr XIV/57/12 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 7 listopada 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów ze zmianą.	- art. 3 ust 1 pkt 5 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. Poz. 391 z późn. zm.).

2.	ZGZM w uchwale Nr XIV/54/12 z dnia 7 listopada 2012 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, w myśl zapisu § 1 wybrał metodę, o której mowa w ust. 2 artykułu 6j u.c.p.g., zgodnie z którym powinna być ustalona jedna stawka od gospodarstwa domowego, natomiast w § 2 zróżnicował stawki w zależności od ilości osób w gospodarstwie domowym.	- Ustalenia, zawarte w niniejszym protokole kontroli; - Uchwała Nr XVII/75/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia odpłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.	- art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. Poz. 391 z późn. zm.).
3.	ZGZM nie osiągnął w 2012 r. poziomu ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania określonego w art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 Poz. 676).	- Ustalenia, zawarte w niniejszym protokole kontroli; - Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 r. wraz z korektami (załącznik nr 15).	- art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.); - rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 Poz. 676).
4.	ZGZM nie osiągnął w 2012 r. poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, wynikającego z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 Poz. 645).	- Ustalenia, zawarte w niniejszym protokole kontroli; - Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 r. wraz z korektami (załącznik nr 15).	- art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.); - rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012 Poz. 645).
5.	Złożone przez ZGZM sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za rok 2012 oraz jego korekta zawierały informacje uniemożliwiające uznanie ich za sporządzone w sposób rzetelny	- Ustalenia, zawarte w niniejszym protokole; - Sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 r. wraz z korektami (załącznik nr 15).	- art. 9q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. Poz. 391 z późn. zm.).

* - hasłowe określenie nieprawidłowości, które będzie wprowadzone/przeniesione do elektronicznej bazy danych (w części dostępnej dla wszystkich) i do dokumentu pokontrolnego (zarządzenie pokontrolne, wystąpienie do organu).

3. Zastosowane sankcje:

Lp.	Nazwa wykroczenia	Artykuł z przepisu	Osoba, która popełniła wykroczenie	Zastosowana sankcja (mandat, pouczenie)
-	-	-	--	-

4. Inne zagadnienia:

brak

5. Informacje końcowe:

Integralną część protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Upoważnienie do kontroli nr 106/2013 z dnia 03.09.2013 r.;
2. Statut Związku Gmin Zagłębia Miedziowego;
3. Pismo Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji z dnia 1 sierpnia 2013 r., znak: DWJST-WSUST-7153-126/2013/BC;
4. Wniosek o potwierdzenie nadania Numeru Identyfikacji Podatkowej oraz zaświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON;
5. Uchwała Nr XVII/79/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. oraz jej zmiana;
6. Uchwała Nr XVII/75/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r.;
7. Uchwała Nr XIV/55/12 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 7 listopada 2012 r.;
8. Uchwała Nr XVII/76/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r.;
9. Przykładowe, wypełnione deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
10. Uchwała Nr XIV/57/12 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 7 listopada 2012 r. oraz jej zmiana;
11. Uchwała Nr XVII/80/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r.;
12. Uchwała Nr XVII/78/13 Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 6 czerwca 2013 r. oraz jej zmiana;
13. Pismo Przedsiębiorstwa Gospodarki Miejskiej Sp. o.o. z dnia 05.09.2013 r., znak: L.dz.5523/ZOM/2013;
14. Korespondencja w sprawie ustalenia masy odpadów o kodzie 19 12 12 przekazanych do składowania;
15. Dokumentacja dotycząca rocznych sprawozdań Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2012 r..

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół zawiera/nie zawiera* informacje zastrzeżone.

Dane i informacje zastrzeżone stanowią odrębną część niniejszego protokołu.

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej ma prawo wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem.

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej, przed podpisaniem protokołu wnosi/ nie wnosi do ustaleń protokołu, (w tym również: miejsca, sposobu, czasu poboru próbek, wykonanych badań i pomiarów kontrolnych) umotywowane/nych zastrzeżeń i uwag.

Kierownik kontrolowanej jednostki, ma prawo odmówić podpisania protokołu i w takim przypadku, może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.

Wyniki i ustalenia kontroli omówiono z kierownictwem kontrolowanej jednostki.

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

Po odczytaniu protokołu każdy egzemplarz został podpisany, a w egzemplarzu dla WIOŚ wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej – Panu Emilianowi Stańczyszynowi – Przewodniczącemu Zarządu Związku.

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. z 2010r. Dz. U. Nr 220 poz. 1447 z późn. zm.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją nr 12.

Data i miejsce podpisania protokołu

KIEROWNIK
Działu Inspekcji

Filak A
mgr inż. Aleksander Filak

SPECJALISTA

Katarzyna Medyńska
mgr Katarzyna Medyńska

(podpis i pieczęć przedstawiciela kontrolowanego podmiotu)

(podpisy i pieczęcie kontrolujących)

(podpisy i pieczęcie przedstawicieli innych jednostek uczestniczących w kontroli)

Protokół przekazano B.OŚ, w uzgodnionym terminie 18.08. po zapoznaniu się z treścią protokołu, z uwagi że nie zachowałem się z treścią zarówno prawą jak i faktyczną w pkt 1 i 2 stwierdzonych warunków i nieprawidłowości (str 16 protokołu) oraz z uwagi na dzień przekazania swojego stanowiska na piśmie w terminie 7-miu dni właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska Odmianiam jego podpisania.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Gmin
ZAGŁEBIA MIĘDZIOWEGO
Emilian Stańczyszyn